



S

|                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Številka: 51111-75/2025 (zveza: 004-15/2024-2560-293)                                             |
| Ljubljana, 9. 12. 2025                                                                            |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE<br><a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a> |

**ZADEVA: Pobuda za nadaljnji mednarodni pregled upravne infrastrukture v Republiki Sloveniji na področju jedrske varnosti - predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo; 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 - ZF) in tretjega odstavka 5. člena Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 76/17, 26/19, 172/21 in 18/23 – ZDU-10) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... 2025 sprejela naslednji

**SKLEP:**

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s pobudo za nadaljnji mednarodni pregled upravne infrastrukture v Republiki Sloveniji na področju jedrske varnosti, ki ga bodo opravili strokovnjaki Mednarodne agencije za atomsko energijo (MAAE), t. i. preveritvena misija IRRS (*Integrated Regulatory Review Service Follow-up Mission*).
2. Vlada Republike Slovenije je pooblastila Upravo Republike Slovenije za jedrsko varnost, da preveritveno misijo IRRS povabi k nadaljnjemu pregledu upravne infrastrukture na področju jedrske varnosti v obdobju, ki je odvisno od razpoložljivih zmogljivosti MAAE, predvidoma leta 2027.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Upravi Republike Slovenije za jedrsko varnost, da ji poroča o ugotovitvah in poročilu preveritvene misije IRRS.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka vlade

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za naravne vire in prostor

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /**

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- dr. Samo Tomažič, vodja Sektorja za upravljanje in kibernetiko, Uprave za jedrsko varnost
- Igor Sirc, direktor Uprave za jedrsko varnost

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /**

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /**

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Mednarodna agencija za atomsko energijo (MAAE) ponuja državam članicam različne oblike pomoči. Ena od teh je pregled upravne infrastrukture v Sloveniji, kar je znano kot misija IRRS (*Integrated*



Regulatory Review Service). Po opravljenem prvem pregledu upravne infrastrukture običajno čez dve do tri leta sledi še nadaljnji mednarodni pregled, ki je znan kot preveritvena misija IRRS.

S sklepom št. 35402-1/2023/3 z dne 9. 3. 2023 se je Vlada Republike Slovenije seznanila s poročilom misije IRRS. Misija IRRS v Sloveniji je bila izvedena med 4. in 14. aprilom 2022 in je pregledala skladnost upravne ureditve na področju jedrske varnosti in varstva pred sevanji v Sloveniji s standardi MAAE. V ta pregled je bila poleg Uprave Republike Slovenije za jedrsko varnost (URSJV) vključena še Uprava Republike Slovenije za varstvo pred sevanji (URSVS). Ob tem je misija preverila še, kako se upravne zahteve izvajajo v jedrskih in sevalnih objektih v državi. Strokovnjaki MAAE so s tem namenom obiskali tudi več jedrskih in sevalnih objektov, med drugim Nuklearno elektrarno Krško, raziskovalni reaktor Instituta »Jožef Stefan« in Centralno skladišče radioaktivnih odpadkov (RAO) na Brinju. Obiskali so tudi Onkološki inštitut Ljubljana, Ministrstvo za okolje in prostor ter Ministrstvo za zdravje.

Misija IRRS je pregledala naslednja področja: odgovornosti in funkcije vlade, globalni varnostni režim, odgovornosti in funkcije upravnih organov, vodenje upravnih organov, izdajanje dovoljenj, pregled in ocenjevanje, inšpekcije, predpisi in navodila, uveljavljanje zakonodaje, predpisi in smernice, predpisi s področja ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom, pripravljenost in odziv na izredne dogodke ter razmerje med jedrsko varnostjo in jedrskim varovanjem. Misija je vključevala še razprave o dveh programskih vprašanjih: o posledicah pandemije covida-19 na pravilno delovanje upravnih organov in o izzivih upravnih organov v luči morebitne odločitve o izgradnji nove jedrske elektrarne. Misija je podala 20 priporočil in 21 predlogov za izboljšanje ter navedla en primer dobre prakse in tri primere dobrega delovanja.

URSJV in URSVS sta pripravili poseben akcijski načrt, s katerim sta skušali upoštevati vsa priporočila IRRS misije.

Vlada Republike Slovenije je URSJV pooblastila, da misijo IRRS povabi k nadaljnjemu pregledu upravne infrastrukture na področju jedrske varnosti in varstva pred sevanji. Vlada Republike Slovenije je URSJV tudi naložila, da ji poroča o ugotovitvah in poročilu preveritvene misije, ki ga bodo pripravili strokovnjaki MAAE.

#### 6. Presoja posledic za:

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                                 | NE |
| c) | administrativne posledice                                                                                                                                                                                                                                                                                            | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki                                                                                                                                                                                                                                                                | NE |
| e) | socialno področje                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | NE |

#### 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Stroški, povezani z izvedbo preveritvene misije IRRS, so omejeni na potne stroške (letalske vozovnice), prenočišče in dnevnice članov misije, kar je skladno z internimi pravili za izvedbo te in podobnih misij, ki jih zagotavlja MAAE, in se bodo krili iz finančnega načrta URSJV in URSVS.

#### 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: /

#### 9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

|                                                                                                 |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:                           | NE |
| Gradivo ni takšne narave, da bi bila potrebna njegova predhodna objava in sodelovanje javnosti. |    |

|                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | NE |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|

|                                                           |           |
|-----------------------------------------------------------|-----------|
| <b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>   | <b>NE</b> |
| <p style="text-align: right;">Jože NOVAK<br/>MINISTER</p> |           |

**PRILOGA:**

- Pobuda za nadaljnji mednarodni pregled upravne infrastrukture v Sloveniji na področju jedrske varnosti, ki ga bodo opravili strokovnjaki Mednarodne agencije za atomsko energijo (MAAE), t. i. preveritvena misija IRRS (Integrated Regulatory Review Service Follow-up Mission)

**Pobuda za nadaljnji mednarodni pregled upravne infrastrukture v Republiki Sloveniji na področju jedrske varnosti, ki ga bodo opravili strokovnjaki Mednarodne agencije za atomsko energijo (MAAE), t. i. misija IRRS (Integrated Regulatory Review Service Follow-up Mission)**

Mednarodna agencija za atomsko energijo (MAAE) ponuja državam članicam različne oblike pomoči. Ena od teh je pregled upravne infrastrukture v Sloveniji, kar je znano kot misija IRRS (*Integrated Regulatory Review Service*). MAAE na ta način pomaga državam članicam pri izboljšanju delovanja upravnega organa, pristojnega za jedrsko in sevalno varnost. Po opravljenem prvem pregledu upravne infrastrukture, običajno čez dve do tri leta sledi še nadaljnji pregled, ki je znan kot preveritvena misija IRRS.

Misija IRRS je v Sloveniji potekala na povabilo Vlade Republike Slovenije. Izvedena je bila med 4. do 14. aprila 2022 in je pregledala skladnost upravne ureditve na področju jedrske in sevalne varnosti ter varstva pred sevanji v Sloveniji s standardi MAAE, v prvi vrsti s temeljnim standardom o vladnem, pravnem in regulativnem okviru za varnost (*GSR Part 1/Rev. 1: Governmental, Legal and Regulatory Framework for Safety*). Pregled in primerjava upravne ureditve s tem varnostnim standardom je osrednja komponenta misije IRRS.

V ta pregled je bila poleg URSJV zajeta še URSVS. Ob tem je misija preverila, kako se upravne zahteve izvajajo v jedrskih in sevalnih objektih v državi ter s tem namenom obiskala tudi več jedrskih in sevalnih objektov, med drugim jedrsko elektrarno, raziskovalni reaktor in centralno skladišče RAO na Brinju. Obiskali so tudi Onkološki inštitut Ljubljana, Ministrstvo za okolje in prostor ter Ministrstvo za zdravje.

Misija IRRS je pregledala naslednja področja: odgovornosti in funkcije vlade, globalni varnostni režim, odgovornosti in funkcije upravnih organov, vodenje upravnih organov, izdajanje dovoljenj, pregled in ocenjevanje, inšpekcije, predpisi in navodila, uveljavljanje zakonodaje, predpisi in smernice, predpisi s področja ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom, pripravljenost in odziv na izredne dogodke ter razmerje med jedrsko varnostjo in jedrskim varovanjem. Misija je vključevala še razprave o dveh programskih vprašanjih: o posledicah pandemije covida-19 na pravilno delovanje upravnih organov in o izzivih upravnih organov v luči morebitne odločitve o izgradnji nove jedrske elektrarne.

Misijo je sestavljala skupina štirinajstih strokovnjakov iz dvanajstih držav.

Misija je podala 20 priporočil, iz katerih izhaja, da je bila opažena neskladnost ali večje odstopanje od mednarodnih standardov, 21 predlogov, ki pomenijo manjše odstopanje od mednarodnih standardov in se z njimi želi izboljšati obstoječe stanje ter navedla en primer dobre prakse in tri primere dobrega delovanja.

URSJV je o delu in rezultatih v zvezi z misijo IRRS poročala Vladi Republike Slovenije, ki je na 39. redni seji 9. 3. 2023 sprejela sklep, da se je seznanila s poročilom MAAE o delu misije IRRS v zvezi s celovitim pregledom upravne infrastrukture v Sloveniji na področju jedrske in sevalne varnosti.

URSJV in URSVS sta pripravili poseben akcijski načrt, s katerim sta skušali upoštevati vsa priporočila IRRS misije, katerega izvajanje še poteka. Napredek pri njegovem uresničevanju se spremlja vsake tri mesece. Med zahtevnejša priporočila spadajo tista, ki se nanašajo na:

- spremembe Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (ZVISJV-1), saj jih zaradi zakonodajnega procesa ne bo možno zaključiti pred prihodom misije. To so predvsem zahteve za ponovno obratovanje jedrske elektrarne po remontih, ki bi opredeljevale potrebna dovoljenja;

- zagotavljanje ustrezne neodvisnosti obeh regulatornih organov (URSJV in URSVS) ter predvsem ustrezno financiranje in zagotavljanje kadrovskih resursov, ki bodo omogočala izpolnjevanje vseh nalog, za katere sta pristojna organa. Zlasti slednje se je izkazalo za največji izziv, sploh v luči novih projektov (JEK2). Žal vlada ne zagotavlja zadostnih kadrovskih kvot, zaradi česar je učinkovito delovanje obeh organov ogroženo;

- razvoj smernic in postopkov za določene generalne zahteve v zakonodaji, ki bodo podrobneje opredeljevali izvajanje in nadzor teh zahtev. Izboljšati pa je potrebno tudi nekatera druga področja

sistema vodenja. Žal je, predvsem zaradi kadrovske podhranjenosti, ki je omenjena v prejšnji točki, ta naloga velik izziv za oba organa. Ne zaradi strokovnosti, saj sta oba organa visoko strokovna, temveč zaradi obsežnosti naloge in kadrovske podhranjenosti, zato bo njena izvedba sicer mogoča, vendar zelo zahtevna in otežena;

- spremembo zakonodaje; v različnih fazah postopka spremembe je kar nekaj pravilnikov in uredb (Uredba o območjih omejene rabe prostora zaradi jedrskega objekta, Pravilnik o uporabi virov sevanja in sevalni dejavnosti, Uredba o varovanju jedrskih snovi, Pravilnik o pogojih za uporabo virov ionizirajočih sevanj v zdravstvene namene in pri namerni izpostavljenosti ljudi v nemedicinske namene, Pravilnik o posebnih zahtevah varstva pred sevanji in načinu ocene doz, Pravilnik o obveznostih izvajalca sevalne dejavnosti in imetnika vira ionizirajočih sevanj, Pravilnik o dejavnostih sevalne in jedrske varnosti in Pravilnik o zagotavljanju varnosti po začetku obratovanja sevalnih ali jedrskih objektov). Nekateri od teh so že bili sprejeti, večina pa je bodisi v pripravi ali pa v usklajevanjih na različnih nivojih. Zahteve, ki so oz. bodo dodane, se nanašajo na področja izrednih dogodkov, uporabe standardov, poročanja, analiz dogodkov, kalibracij opreme, odlaganja radioaktivnih odpadkov, programov pred obratovanjem jedrske elektrarne, umeščanja in gradnje novih jedrskih objektov, gradbenih materialov, radona, monitoringa, obratovanja jedrskih objektov, izdelkov splošne rabe, ocene varstva pred sevanji.

Ko bo MAAE prejela prošnjo URSJV v imenu Vlade Republike Slovenije za izvedbo misije IRRS, bo presodila, kdaj bo lahko obiskala Slovenijo in opravila mednarodni strokovni preveritveni pregled. Glede na razpoložljivost strokovnjakov MAAE, lahko misijo IRRS pričakujemo leta 2027.

Misijo običajno sestavlja šest- do desetčlanska ekipa strokovnjakov iz držav članic in MAAE. Njihovo delo traja od tri do pet dni, odvisno od obsega pregleda. Pred začetkom misije člani pregledajo gradivo o ukrepih, izvedenih v državi gostiteljici na podlagi prvotne misije. Vse dejavnosti misije IRRS bodo potekale v prostorih URSJV. Misija bo obiskala tudi URSVS.

Namen nadaljevanja pregleda upravne infrastrukture v Sloveniji je pridobiti neodvisno mnenje o izpolnjevanju priporočil in predlogov, ki jih je misija IRRS dala leta 2022. Vlada Republike Slovenije bo seznanjena s poročilom pregleda.

Trenutno ocenjujemo skupne stroške izvedbe misije na okoli 40.000,00 evrov (dnevnice, letalske karte, prevozi in drugi stroški). Natančneje bodo stroški ocenjeni, ko bo podrobno določen obseg misije, od česar je odvisno število strokovnjakov. Stroške bosta pokrili URSJV in URSVS iz svojih finančnih načrtov.