



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-288/2025/25

Ljubljana, 08. 12 2025

EVA 2025-2330-0066

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti, ki jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti.

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Simona Vrevc, v. d. generalnega direktorja Direktorata za kmetijstvo,
Gašper Kosec, vodja Sektorja za trajnostno kmetijstvo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o pravilih pogojenosti spreminja obstoječo uredbo predvsem:

- s podrobnejšimi določbami za kolobar iz DKOP 7, ki pa ne spreminjajo osnovnih pravil tega kolobarja;
- popravljajo in dopolnjujejo se nekateri standardi v Prilogi 1, kar pa ne spreminja osnovnih pravil standardov in njihovega izvajanja. Najpomembnejša sprememba je sprememba zahteve št. 44, kjer se črta datum 15.10. kot zadnji datum za obvezno obdelavo zemljišč najmanj enkrat letno. Ta izbris pomeni, da se lahko zemljišče obdelo enkrat v celem koledarskem letu, kot velja za celotno pogojenost;
- standard PZR 10: Dobrobit prašičev se dopolnjuje s sklicem na zadnjo uradno prečiščeno besedilo Zakona o zaščiti živali, ki vključuje zadnje spremembe tega zakona, istočasno se dopolnjuje tudi besedilo zahteve 138), ki govori o kastraciji pujskov v skladu s predpisi EU in Republike Slovenije;
- v Prilogi tri se popravljajo napake v tabeli. Namen teh popravkov ni povečevanje sankcije, temveč gre za uskladitev vrednosti z logiko tabele. Večina popravkov je v korist zavezancev, s popravki pa se zagotavlja korektno izvedbo sankcijskega sistema.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ			-	-

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,

odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,

obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,

projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in

proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh

projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a. II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev Neposrednih posledic za proračun ni, saj pogojenost ne predstavlja intervencij, za katere je potreben izdatek. Sredstva iz naslova upravnih kazni prav tako ne ostanejo slovenskemu proračunu, ampak se vrnejo v proračun Evropske skupnosti. Zadrži se 15 % delež za izvajanje sistema pogojenosti.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: v celoti, večinoma, delno, niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite): Datum objave: 28. 07. 2025 V razpravo so bili vključeni: KGZS ZZS SKS ZSPM ZHGKS GZS Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili:	

V največji možni meri, kolikor dopuščajo pravne podlage v pravnih aktih EU. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Maša Žagar državna sekretarka p. p. št. 1002-433/2012/158 z dne 7. 5. 2025	

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti

1. člen

V Uredbi o pravilih pogojenosti (Uradni list RS št. 2/24, 30/24 in 109/24) se v 5. členu v sedmem odstavku prvi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Kadar je ustrezno, pregledi na kraju samem zajemajo vse kmetijske površine kmetijskega gospodarstva, vključno z zemljišči, ki se ne uporabljajo več za proizvodne namene, in zemljišči s krajinskimi značilnostmi.«.

2. člen

V 14. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Za kolobar iz DKOP 7 iz Priloge 1 te uredbe se upravna kontrola in določitev upravnih sankcij izvedeta za tekoče leto. Za namen preverjanja predpisane menjave glavnih posevkov se kolobar preverja za tekoče leto v primerjavi s prejšnjim letom, če je bil upravičenec zavezanec v obeh letih, oziroma za prejšnja tri leta za namen preverjanja menjave istega glavnega posevka po treh letih, če je bil upravičenec zavezanec v vseh treh letih, z začetkom spremljanja z letom 2023. Kolobar se med leti spremlja s primerjavo glede na obseg površin, kakor so bile v kolobarjenje vključene v prejšnjem letu. Če zavezancu v tekočem letu ni treba izvajati kolobarja, se z naslednjim letom spremljanje kolobarja začne od začetka.«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Za namene preverjanja vrstenja kmetijskih rastlin iz DKOP 7 iz Priloge 1 te uredbe se na ravni kmetijskega gospodarstva upošteva toleranca v obsegu do vključno 50 arov. Kadar je odstopanje na 60 % ornih površin, namenjenih vrstenju kmetijskih rastlin iz DKOP 7 iz Priloge 1 te uredbe, do vključno 50 arov, se toleranca iz prejšnjega stavka tega odstavka upošteva najprej na teh površinah. Kadar je ugotovljena kršitev obvezne menjave istega glavnega posevka po treh letih, se ločeno od tolerance iz prvega stavka tega odstavka upošteva toleranca do vključno 50 arov.«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) V primeru ugotovljene višje sile na površini z glavnim posevkom v tekočem letu se ta površina šteje v 60 % ornih površin namenjenih za kolobar iz DKOP 7 iz Priloge 1 te uredbe. V primeru ugotovljene višje sile na površinah z vmesnim posevkom v tekočem letu in je hkrati glavni posevek na tej površini med obema zaporednima letoma enak, se ta površina šteje v 40 % ornih površin, namenjenih za kolobar iz DKOP 7 iz Priloge 1 te uredbe.«.

Za šestim odstavkom se doda nov, sedmi odstavek, ki se glasi:

»(7) Kmetijska površina, ki leži v sosednji državi in se v Registru kmetijskih gospodarstev vodi kot del kmetijskega gospodarstva upravičenca, se upošteva pri administrativnem preverjanju izpolnjevanja zahtev iz tega člena in zahtev kolobarja iz DKOP 7 iz Priloge 1 te uredbe.«.

3. člen

V Prilogi 1 se v preglednici OBMOČJE: PODNEBJE IN OKOLJE, GLAVNA ZADEVA: VODA, DKOP 4: VZPOSTAVITEV VAROVALNIH PASOV VZDOLŽ VODNIH TOKOV, v stolpcu SMERNICE prvi in drugi odstavek spremenita tako, da se glasita:

»Varovalni pasovi ob vodotokih se določijo tako, da se odmeri pet metrov od meje brega za vodotoke II. reda in petnajst metrov od meje brega za vodotoke I. reda na način, določen v pravilniku, ki ureja podrobnejši način določanja meje vodnega zemljišča celinskih voda. Varovalni pasovi za osuševalne jarke, širše od dveh metrov, so prikazani v sloju DKOP_4_OJ v javnem pregledovalniku grafičnih podatkov.

Na varovalnih pasovih ob vodotokih je prepovedana uporaba sredstev za gnojenje in sredstev za varstvo rastlin.«.

Za spremenjenim drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»Na površini varovalnega pasu se ne sme odlagati hlevski gnoj. Varovalni pas mora biti pokrit z zelenim pokrovom, kar vključuje različne vrste trav in detelj, kakor so opredeljene v šifrantu vrst oziroma skupin kmetijskih rastlin ter pomoči, objavljenem na osrednjem spletnem mestu državne uprave, divje rastoče rastline, grmovje ali drevesa. V varovalnem pasu je treba izvajati ukrepe za omejevanje širjenja (ne smejo cveteti ali semeniti oziroma se širiti v primeru lesnih rastlin) tujerodnih rastlin z invazivnim potencialom, ki so našteje v DKOP 8.«.

Dosedanji tretji, četrti in peti odstavek postanejo četrti, peti in šesti odstavek.

V stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, pri zahtevi 33), se v četrtem odstavku besedna zveza »je lahko« nadomesti z besedno zvezo »mora biti«.

V preglednici GLAVNA ZADEVA: TLA (VARSTVO IN KAKOVOST), DKOP 7: KOLOBARJENJE NA ORNIH ZEMLJIŠČIH, RAZEN KMETIJSKIH RASTLIN, KI RASTEJO POD VODO, v stolpcu SMERNICE, se besedilo »Kot praha za ta standard se šteje praha iz DKOP 8« črta.

V preglednici GLAVNA ZADEVA: BIOTSKA RAZNOVRSTNOST IN KRAJINA (VARSTVO IN KAKOVOST), PZR 3: OHRANJANJE PROSTO ŽIVEČIH PTIC, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, pri zahtevi 44) se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»44) Travniske površine in zatravljenе površine ekstenzivnih sadovnjakov so vzdrževane vsaj enkrat letno.«.

V preglednicah OBMOČJE: DOBROBIT ŽIVALI, GLAVNA ZADEVA: DOBROBIT ŽIVALI, PZR 9: DOBROBIT TELET, PZR 10: DOBROBIT PRAŠIČEV in PZR 11: DOBROBIT REJNIH ŽIVALI, v stolpcih PREDPISI RS, ki povzemajo zahteve iz predpisov EU, se besedilo »Zakona o zaščiti živali (ZZZiv) (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNorg, 92/20 in 159/21)« povsod nadomesti z besedilom »Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNorg, 92/20, 159/21, 109/23, 12/25 – odl. US in 60/25)«.

V preglednici PZR 10: DOBROBIT PRAŠIČEV v stolpcu IZVAJANJE ZAHTEV IZ PREDPISOV RS na ravni kmetijskega gospodarstva pri zahtevi 138) se na koncu besedila pri 20. členu doda nova alineja, ki se glasi:

»– kirurška kastracija pujskov brez uporabe anestezije ob posegu in analgezije pred ali med posegom ali neposredno po njem;«.

V stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA se besedilo zahteve 138) spremeni tako, da se glasi: »138) Kirurška kastracija pujskov se opravlja v skladu s predpisi EU in Republike Slovenije.«.

4. člen

V Prilogi 3 se v PREGLEDNICI DOLOČANJA STOPNJE KRŠITVE IN ODSOTKA ZNIŽANJA PRI UGOTOVLJENIH NAMERNIH KRŠITVAH, v Preglednici 2: Določanje stopnje kršitve in odstotka znižanja v primeru ugotovljene namerne kršitve iz ponovljivosti, v osmem stolpcu 3. ugotovljena NAMERNA (4. PONOVIČEV), v deseti vrstici številka »25« nadomesti s številko »30«.

V devetem stolpcu 4. ugotovljena NAMERNA (5. PONOVIČEV) se v trinajsti, štirinajsti in petnajsti vrstici številka »90« nadomesti s številko »80«.

PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI

5. člen

(prehodna določba)

Postopki, začeti na podlagi Uredbe o pravilih pogojenosti (Uradni list RS, št. 2/24, 30/24 in 109/24), se končajo v skladu s to uredbo.

6. člen

(začetek uporabe)

Spremenjene določbe šestega in sedmega odstavka 3. člena uredbe se začnejo uporabljati 1. januarja 2026.

7. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-288/2025
Ljubljana, dne ... 2025
EVA 2025-2330-0066

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa)

Pravna podlaga za Uredbo o pravilih pogojenosti so 10. in 11.a člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2 in 18/23; v nadaljnjem besedilu: Zakon o kmetijstvu) ter Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo.

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon

Zakon o kmetijstvu ne predpisuje roka za izdajo te uredbe.

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu uredbe

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

V sedmem odstavku 5. člena spreminjamo prvi stavek s črtanjem sklica na DKOP 8, ker v tem standardu ni več neproizvodnih površin. Te površine so se v skladu z določbami letos spremenjene Uredbe 2021/2115/EU prenesle v SOPO, ki je del neposrednih plačil. Neproizvodne površine, navedene v tem stavku, pomenijo vse druge površine kmetijskega gospodarstva, ki se ne uporabljajo za proizvodnjo, saj se standardi DKOP preverjajo na celotnem kmetijskem gospodarstvu. Vse druge sestavine DKOP 8 (obveza ohranjanja krajinskih značilnosti, omejevanja invazivnih rastlin ter prepoved rezanja in redčenja mejic v času gnezdenja ptic) ostajajo del pogojenosti in se bodo še naprej preverjale enako kot do zdaj.

K 2. členu

V tem členu dopolnjujemo pravila za izvajanje kolobarja iz DKOP 7. Glavna pravila tega kolobarja ostajajo nespremenjena, dodajamo le podrobnejše določbe za boljše razumevanje in izvajanje kolobarja ter s tem večjo pravno varnost za zavezance.

K 3. členu

V prilogi 1 popravljamo in dopolnjujemo nekaj standardov, a to ne spreminja glavnih pravil standardov in njihovega izvajanja. Najpomembnejša sprememba je sprememba zahteve številka 44, pri kateri črtamo 15. oktober kot zadnji dan za obvezno obdelavo zemljišč najmanj enkrat

letno. Ta izbris pomeni, da se lahko zemljišče obdela enkrat v koledarskem letu, kot velja za celotno pogojenost.

Pomembnejša je tudi sprememba zahteve številka 138, ki govori o kastraciji pujskov. Gre za uskladitev z letos sprejeto novelo Zakona o zaščiti živali, ki uvaja obvezno uporabo anestezije ob kastraciji pujskov. Spremenjena zahteva začne veljati s 1. januarjem 2026, tako kot ustrezne določbe novele Zakona o zaščiti živali.

Druge spremembe so:

- pri smernicah za DKOP 4 Vzpostavitev varovalnih pasov, kjer posodabljam besedilo, ki je vodilo za izpolnjevanje zahtev predvsem za kmete, in pri zahtevi številka 33, kjer s spremembo nedvoumno povemo, da mora biti varovalni pas zaraščen z dovoljenimi skupinami rastlin;
- iz DKOP 7 Kolobar brišemo sklic na praho z neproizvodnih površin iz DKOP 8, ki so se prestavile v SOPO;
- pri standardih za dobrobit živali (DKOP 9, DKOP 10 in DKOP 11) posodabljam sklic na Zakon o zaščiti živali.

K 4. členu

V prilogi 3 popravljamo napake v preglednici. Pri enem popravku zvišujemo odstotek standarda, vendar namen tega popravka ni povečevanje sankcije, temveč gre za uskladitev vrednosti z logiko preglednice. Pri treh popravkih pa znižujemo odstotek sankcije, enako gre za uskladitev z logiko preglednice. Spremembe sankcijskih odstotkov iz te priloge so za zavezance večinoma ugodnejše, pomenijo pa korektno izvedbo samega sankcijskega postopka.

K 5. členu

Člen vsebuje prehodno določbo.

K 6. členu

Člen vsebuje začetek uporabe.

K 7. členu

Člen vsebuje začetek veljavnosti uredbe.