



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Številka: 010/112/2020-3130-127

Ljubljana, 24. 10. 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Tretje skupno vmesno poročilo o izvajanju Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026 (za obdobje od 1. 3. 2024 do 31. 8. 2024) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko .. sprejela naslednji

S K L E P :

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Tretje skupno vmesno poročilo o izvajanju Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026 (za obdobje od 1. 3. 2024 do 31. 8. 2024).
2. Vlada Republike Slovenije je sprejela Spremembe Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026, sprejetega s Sklepom Vlade Republike Slovenije št. 06200-1/2023/6 z dne 9. 2. 2023 ter spremenjenega in dopolnjenega s sklepom št. 06200-4/2024/3 z dne 16. 5. 2024.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloge:

- Priloga 1: predlog Sklepa Vlade Republike Slovenije
- Priloga 2: Tretje skupno vmesno poročilo o izvajanju Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026 (za obdobje od 1. 3. 2024 do 31. 8. 2024)
- Priloga 3: Spremembe Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za javno upravo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
- Inšpekcijski svet

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> – Jure Trbič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo – mag. Mateja Prešern, v. d. generalne direktorice Direktorata za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem (DLSNOPS), Ministrstvo za javno upravo – Natalija Drnovšek, vodja Sektorja za transparentnost in politični sistem po pooblastilu, DLSNOPS, Ministrstvo za javno upravo – Urška Gorenc, sekretarka, Sektor za transparentnost in politični sistem, DLSNOPS, Ministrstvo za javno upravo 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Vladi Republike Slovenije je v sprejem predloženo Tretje skupno vmesno poročilo o izvajanju Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023 – 2026 (Program) za obdobje od 1. 3. 2024 do 31. 8. 2024. Kot koordinator izvedbe Programa je Ministrstvo za javno upravo (MJU) pridobilo poročila nosilcev izvedbe posameznega ukrepa ter ugotavlja, da se ukrepi, ki so v Program vključeni kot trajni, izvajajo redno. Skupno se je usposabljanj pri Upravni akademiji Ministrstva za javno upravo (UA MJU) s področja integritete in etike udeležilo 272 udeležencev, Ministrstvo za notranje zadeve je poročalo o skupaj 108 udeležencih usposabljanj, Center za izobraževanje v pravosodju o 74 udeležencih usposabljanj, v poročevalnem obdobju usposabljanja s področja integritete pri javnem naročanju pri UA MJU niso bila izvedena, so pa načrtovana za mesec november 2024. MJU je pristopilo k pripravi e-usposabljanj tako za funkcionarje kot javne uslužbenke in sicer v obliki interaktivnega orodja - učenje na podlagi izkušnje. Načrtuje se, da bi bila usposabljanja za ciljno skupino funkcionarjev pripravljena že do konca leta 2024, saj je priprava vsebin že v teku, za ciljno skupino javnih uslužbenecv pa do junija 2025.</p> <p>V tretjem poročevalnem obdobju sta se zaključila dva ukrepa, katerih nosilca izvedbe sta bila Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo ter MJU.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				

<p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>					
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev: Ni finančnih posledic za državni proračun.</p>					
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 70%;"> Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. </td> <td style="width: 30%; text-align: center;">NE</td> </tr> </table>		Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE				
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 70%;"> Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) </td> <td style="width: 30%; text-align: center;">NE</td> </tr> <tr> <td colspan="2"> Ker gre za mnenje vlade gradiva ni potrebno objavljati. </td> </tr> </table>		Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	NE	Ker gre za mnenje vlade gradiva ni potrebno objavljati.	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	NE				
Ker gre za mnenje vlade gradiva ni potrebno objavljati.					
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	/				
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	DA				
<p>mag. Franc Props minister</p>					

PRILOGE:

- Priloga 1: predlog Sklepa Vlade Republike Slovenije
- Priloga 2: Tretje skupno vmesno poročilo o izvajanju Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026 (za obdobje od 1. 3. 2024 do 31. 8. 2024)
- Priloga 3: Spremembe Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026

PRILOGA 1

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko .. sprejela naslednji

SKLEP :

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Tretje skupno vmesno poročilo o izvajanju Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026 (za obdobje od 1. 3. 2024 do 31. 8. 2024).
2. Vlada Republike Slovenije je sprejela Spremembe Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026, sprejetega s Sklepom Vlade Republike Slovenije št. 06200-1/2023/6 z dne 9. 2. 2023 ter spremenjenega in dopolnjenega s sklepom št. 06200-4/2024/3 z dne 16. 5. 2024.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloge:

- Priloga 1: predlog Sklepa Vlade Republike Slovenije
- Priloga 2: Tretje skupno vmesno poročilo o izvajanju Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026 (za obdobje od 1. 3. 2024 do 31. 8. 2024)
- Priloga 3: Spremembe Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za javno upravo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
- Inšpekcijski svet

PRILOGA 2

**TRETJE SKUPNO VMESNO POROČILO O IZVAJANJU PROGRAMA VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE ZA KREPITEV INTEGRITETE IN TRANSPARENTNOSTI
V JAVNEM SEKTORJU 2023 – 2026
(ZA OBDOBJE OD 1. 3. 2024 DO 31. 8. 2024)**

I. POVZETEK

S sprejemom Programa Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023 – 2026 (v nadaljnjem besedilu: Program) 9. 2. 2023, je Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) pokazala usmerjenost in odločnost v smeri krepitev področja integritete in transparentnosti v javnem sektorju. Izpolnitev ukrepov iz Programa je vezana na štiriletno obdobje. Pri posameznemu ukrepu je lahko določen tudi krajši rok, glede na namen ukrepa in potrebne aktivnosti, določeno je polletno poročanje nosilcev o izvedbi aktivnosti. Kot koordinator aktivnosti v zvezi z navedenim in za pripravo polletnih in končnega poročila o izvedbi Programa je določeno Ministrstvo za javno upravo (MJU). Vlada je 9. 11. 2023 sprejela Prvo skupno vmesno poročilo o izvajanju Programa, za obdobje od 1. 3. 2023 do 31. 8. 2023¹, s sklepom z dne 16. 5. 2024 pa Drugo skupno vmesno poročilo o izvajanju Programa² za obdobje od 1. 9. 2023 do 29. 2. 2024 in Spremembe in dopolnitve Programa.

Za tretje skupno vmesno poročilo so ministrstva, ki so v Programu določena kot nosilci ukrepov, MJU poročala o njegovem izvajanju. Iz poročil izhaja, da se aktivnosti glede ukrepov, ki so v Program vključeni kot trajni, izvajajo redno. Sem sodijo ukrepi, namenjeni osveščanju javnih uslužbencev, zaposlenih v pravosodju ter tistih, ki so zaposleni v drugih subjektih javnega sektorja. Skupno se je usposabljanj pri Upravni akademiji Ministrstva za javno upravo (UA MJU) s področja integritete in etike udeležilo 272 udeležencev, Ministrstvo za notranje zadeve (MNZ) je poročalo o skupaj 108 udeležencih usposabljanj, Center za izobraževanje v pravosodju (CIP) o 74 udeležencih usposabljanj. Slovenski državni holding (SDH) je v poročevalnem obdobju, kot je poročalo Ministrstvo za finance (MF), sicer organiziral usposabljanja za družbe, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv, vendar ne s področja integritete. Je pa SDH konec leta 2023 dopolnil Priporočila in pričakovanja SDH in dodal novo Priporočilo št. 14. Ta priporočila podrobneje urejajo področje skladnosti poslovanja in integritete v družbah, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv.

V tretjem poročevalnem obdobju se je zaključil ukrep 3A.4b Zagotovitev transparentnosti na področju emisij, katerega nosilec je Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (MOPE). Namen ukrepa je bil zagotoviti javno dostopne podatke o izdanih okoljevarstvenih dovoljenjih in o rezultatih monitoringa, določenega v okoljevarstvenih dovoljenjih, na osrednjih spletnih straneh državne uprave, v skladu z Zakonom o varstvu okolja. Podatke o rezultatih monitoringov, določenih v okoljevarstvenih dovoljenjih, Agencija Republike Slovenije za okolje (ARSO) objavlja na spletnih straneh.

Prav tako se je zaključil ukrep 3A.1a Razširitev vsebin usposabljanj za javne uslužbence in funkcionarje v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in drugih osebah javnega prava, nosilec katerega je MJU, v sodelovanju s Transparency International Slovenia (TI). V okviru navedenega ukrepa so bile pregledane vsebine usposabljanj pri Upravni akademiji, pri čemer TI posebnih predlogov za dopolnitev programa ni podala, bo pa MJU nadaljevalo z aktivnostmi v tej smeri. V sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije (KPK), je že pristopilo k pripravi vsebin usposabljanj tako za funkcionarje kot javne uslužbence in sicer v obliki interaktivnega e-usposabljanja – učenje na podlagi izkušnje. Načrtuje se, da bi bila usposabljanja za ciljno skupino funkcionarjev pripravljena do konca leta 2024, saj je priprava vsebin že v teku, za ciljno skupino javnih uslužbencev pa do junija 2025 (spremenjeni ukrep št. 3A.1b).

Pri drugih ukrepih iz Programa, ki še niso zaključeni, so se aktivnosti, vsaj v določeni meri, pričele izvajati oziroma se nadaljujejo v skladu s predvidenim načinom za doseg predvidenega cilja, pri nekaterih pa pristojna ministrstva predlagajo podaljšanje roka za izvedbo.

¹ [Prvo-vmesno-porocilo-2023-2026.docx \(live.com\)](#)

² [Drugo-vmesno-porocilo-2023-2026.docx \(live.com\)](#)

II. POROČILA RESORJEV K POSAMEZNEMU UKREPU

1. TRAJNI UKREPI V JAVNEM SEKTORJU:

1.a

Usposabljanje za javne uslužbence in funkcionarje v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in drugih osebah javnega prava – ministrstvo, pristojno za javno upravo – Upravna akademija – v sodelovanju s KPK, ministrstvom, pristojnim za notranje zadeve in TI.

Nosilec:

UA MJU – v sodelovanju s KPK, MNZ in TI

Način izvedbe:

Glede na potrebe različnih ministrstev in ciljnih skupin se bodo izvajala usposabljanja s področja integritete in transparentnosti v javnem sektorju, s poudarkom na vsakdanjem prizadevanju za doseganje osebne integritete posameznika.

Cilji:

Boljše poznavanje pravilnega odzivanja in ravnanja v javnem sektorju v situacijah, povezanih z nasprotjem interesov, darili, lobiranjem, opravljanjem dodatnih dejavnosti in nezdružljivostjo, ter visoka stopnja ozaveščenosti glede integritete in odgovornega ravnanja z javnimi sredstvi.

Kazalniki:

- število izvedenih usposabljanj po posameznih ciljnih skupinah,
- število udeležencev na usposabljanjih.

Poročevalec:

UA MJU

Izvedba ukrepa:

V poročevalnem obdobju sta bili v okviru UA MJU izvedeni dve usposabljanji. In sicer usposabljanje z naslovom »Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije, katerega se je udeležilo 217 javnih uslužbencev ter usposabljanje z naslovom »UVU 6 Človekove pravice, enake možnosti in integriteta vodje«, ki je bilo izvedeno dvakrat, prvič se ga je udeležilo 39 javnih uslužbencev, drugič pa 16 javnih uslužbencev. Skupno je bilo na treh dogodkih usposabljanj udeleženi 272 javnih uslužbencev.

Poročevalec:

MNZ

Izvedba ukrepa:

Ministrstvo je izvedlo naslednja usposabljanja, katerih del je bila tudi etika in integriteta:

- občinski redarji se v okviru rednega usposabljanja usposabljujejo tudi s področja etike in integritete (2 uri). Usposabljanje je potekalo od 15. 1. 2024 - 22. 3. 2024 (21 udeležencev);
- 11.4.2024 Dnevi javnih naročil (17 udeležencev);
- 17.4.2024 Zbiranje digitalnih dokazov in njihova veljavnost v kazenskih postopkih: kriminalistični in kazenskoopravni vidik (61 udeležencev);
- 20. 4. 2024 - izvedba usposabljanja Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ena izvedba), ki se ga je udeležilo 9 udeležencev.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO

1.b

Osveščanje pravosodnih organov in pravosodnih poklicev v širšem smislu na področju zagotavljanja etike in integritete – ministrstvo, pristojno za pravosodje.

Nosilec:

Ministrstvo za pravosodje (MP)

Način izvedbe:

CIP je programe usposabljanj za zaposlene v pravosodju s področja etike in integritete že razširil tudi na izobraževalne module za sodno osebje, osebje na državnih tožilstvih in državnih pravobranilstvih, saj je pomembno, da se vsi sodelujoče v sodnih postopkih – ne glede na raven svojega delovanja – ozavešajo in postanejo dovzetni za te vsebine. Treba se je zavedati nujnosti nenehnega in zgodnjega ozaveščanja sodnikov, državnih tožilcev, državnih pravobranilcev, odvetnikov in drugih pravnikov. Po vzoru delavnic za sodnike z naslovom »Etika in integriteta«, na katerih poteka razprava o odprtih vprašanjih s tega področja in so tudi odlično sprejete ter dobro obiskane, bo enak model delavnic ponujen tudi državnim tožilcem. Začel se bo z izobraževanjem za sodniške pomočnike, na katerih bo ena od tem etika poklica. Predvidena je tudi enaka vsebinska posodobitev pripravljalnega seminarja za upravitelje v postopkih zaradi insolventnosti in prisilne poravnave, podobno tudi seminarja za izvršitelje. Poleg navedenega so na posameznih šolah (to so širša izobraževanja, posvečena eni pravni stroki) posamezna predavanja, namenjena širšemu razmišljanju o pravniških poklicih, njihovemu delovanju in odgovornosti do družbe.

Cilj:

ozaveščanje vseh zaposlenih v pravosodju glede etike in integritete ter vseh sodelujočih v sodnih postopkih ne glede na raven njihovega delovanja.

Kazalniki:

- število izvedenih usposabljanj po posameznih ciljnih skupinah,
- število udeležencev na usposabljanjih.

Poročevalec:

MP

Izvedba ukrepa:

CIP v tem poročevalskem obdobju ni izvedel izobraževalnega dogodka, katerega osrednja tema bi bila krepitev integritete, so pa ti načrtovani v jesenskem terminu. V poročevalskem obdobju pa sta bili izvedeni dve jezikovni delavnici za sodne tolmače in kandidate za sodne tolmače, na katerih sta izvajalki udeležence med drugim opozorili na spoštovanje etike in integritete pri opravljanju dela za sodišča in sicer dne 11. 4. 2024 ter 6. 6. 2024.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO

1.c

Osveščanje za večjo integriteto in transparentno delovanje predstavnikov države v nadzornih organih poslovnih subjektov, v katerih ima država večinski delež ali prevladujoč vpliv – ministrstvo, pristojno za finance; sodelujoči: ministrstvo, pristojno za javno upravo, ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, KPK in SDH.

Nosilec:

MF, sodelujoči: MJU, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (MGTŠ,) KPK in SDH

Način izvedbe:

MGTŠ je v sodelovanju s SDH in ob sodelovanju MF, MJU in KPK pripravilo programe usposabljanj za člane nadzornih svetov v družbah v državni lasti oziroma pod prevladujočim vplivom države ter za člane nadzornih organov v javnih zavodih, ki jih v navedene organe imenuje država. Programi se oblikujejo po uskladitvi med deležniki, pri čemer se upoštevajo morebitni programi podobnih usposabljanj glede na podobne vsebine. Ustrezna usposabljanja glede integritete, transparentnega razpolaganja z javnimi sredstvi ter preprečevanja tveganj za

korupcijo so za navedene osebe pomembna zaradi prenosa znanja tudi na druge člane teh organov, širjenje znanja in dobrih praks z vidika integritete.

Cilji:

Dvig ozaveščenosti ter širitev znanja in dobrih praks z vidika integritete in preprečevanja tveganj za korupcijo ter proaktivno delovanje glede transparentnosti tudi v poslovnem okolju za omejevanje kršitev integritete in korupcije v širšem javnem sektorju.

Kazalniki:

- programi usposabljanj,
- izvedena usposabljanja.

Poročevalec:

MF

Izvedba ukrepa:

SDH je od 1. 3. 2024 do 31. 8. 2024 organiziral dve izobraževalni srečanja za člane nadzornih svetov, člane uprave in ostale odločevalce v družbah s kapitalsko naložbo države.

Obravnavani sta bili dve temi, in sicer:

- Vpliv umetne inteligence (UI) na poslovanje podjetij v prihodnosti s primeri dobrih praks in
- Direktiva o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti (CS3D) in vpliv na poslovanje.

Kot je izhajalo že iz poročila MF v prejšnjem poročevalnem obdobju, je SDH decembra 2023 sprejel prenovljeni Kodeks korporativnega upravljanja družb s kapitalsko naložbo države³ in nadgrajena Priporočila in pričakovanja SDH, ki so bila dopolnjena tudi v delu, ki se nanaša na krepitev integritete in skladnosti v družbah s kapitalsko naložbo države. Priporočila navajajo tudi področja tveganj, ki naj bodo podrobneje urejena (predvsem tveganja in ukrepe na področju nabave, nasprotij interesov, prejemanja daril, trgovanja z notranjimi informacijami, lobiranja, kadrovanja ipd.). SDH je tako konec leta 2023 dopolnil Priporočila in pričakovanja SDH in dodal novo Priporočilo št. 14. Ta podrobneje urejajo področje skladnosti poslovanja in integritete v družbah, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv. Usposabljanja s področja integritete za družbe s kapitalsko naložbo države v tem poročevalnem obdobju niso bila organizirana.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO

1.d

Krepitev integritete in transparentnosti pri postopkih javnega naročanja – ministrstvo, pristojno za javno upravo – UA MJU izvaja delavnice v okviru modula: Javno naročanje in obvladovanje korupcijskih tveganj.

Nosilec:

MJU

Način izvedbe:

Večja transparentnost v postopkih pravnega varstva pri javnem naročanju. Ukrepi se dopolnjuje z ukrepi glede usposabljanj javnih uslužbencev, ki delajo na področju javnega naročanja.

Cilji: Večja transparentnost in učinkovitost postopkov javnega naročanja in revizij ter večja učinkovitost in smotnost porabe javnih sredstev, predvsem prek skupnih javnih naročil in odprtih javnih podatkov.

Kazalniki:

- programi usposabljanj,
- izvedena usposabljanja.

³ https://www.sdh.si/Data/Documents/pravni-akti/Kodeks%20korporativnega%20upravljanja_november_2019.pdf

Poročevalec:

UA MJU

Izvedba ukrepa:

V poročevalnem obdobju usposabljanja s področja integritete pri javnem naročanju niso bila izvedena, so pa načrtovana za mesec november 2024.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO**3. NOVI UKREPI:****3A INTEGRITETA IN TRANSPARENTNOST JAVNE UPRAVE****3A.1 UKREPI ZA VSA PODROČJA****3A.1a Razširitev vsebin usposabljanj za javne uslužbence in funkcionarje v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in drugih osebah javnega prava****Nosilec:**

MJU, v sodelovanju s TI in KPK

Namen in cilj ukrepa:

dopolniti vsebine usposabljanj s primeri, ki jih v praksi zaznavajo nevladne organizacije s področja integritete in preprečevanja korupcije;

Način izvedbe:

dopolnitev vsebin usposabljanj glede na dejansko zaznane probleme in dileme v praksi;

Kazalniki:

število izvedb usposabljanj z dopolnjenimi vsebinami, število udeležencev usposabljanj in njihova ocena ustreznosti vsebine ter dodane vrednosti glede na obseg poznavanja tematike pred usposabljanji; izhodiščna vrednost trenutno 0.

Rok izvedbe: 2024.

Poročevalec:

MJU

Izvedba ukrepa:

Po povabilu TI, da se seznanijo z vsebinami usposabljanj, ki jih UA MJU izvaja na področju integritete in transparentnosti v javnem sektorju ter, da se predstavniki TI udeležijo izbranih usposabljanj z namenom lažje ugotovitve morebitnih pomanjkljivosti oziroma potreb za dopolnitev vsebin, glede na ugotovitve in poznavanje odklonilnih praks kot jih TI zaznava pri svojem delu, nas je TI seznanil z njihovimi kadrovskimi težavami. Glede na navedeno, je TI zaprosil za podaljšanje roka, v katerem bi oblikoval predloge za razširitev vsebin usposabljanj s področja integritete in transparentnosti v izvedbi UA MJU, s problematiko kot jo zaznava v praksi in sicer do konca meseca septembra 2024. Glede na to, da je rok potekel predlogov pa nismo prejeli, ocenjujemo, da TI ne zaznava potreb po dopolnitvi programov usposabljanj UA MJU s področja integritete. MJU bo aktivnosti nadaljevalo v sodelovanju s KPK, v okviru spremenjenega ukrepa 3A.1b.

UKREP JE ZAKLJUČEN

3A.1b Preverjanje poznavanja institutov zakona o integriteti v državnih organih in upravah samoupravnih lokalnih skupnosti

Nosilec:

MJU, v sodelovanju s TI in KPK

Namen in cilj ukrepa:

analiza stanja in potreb po dodatnem usposabljanju zaposlenih glede na ugotovljeno raven in obseg poznavanja veljavne zakonske ureditve;

Način izvedbe:

anonimna elektronska anketa;

Kazalniki:

izvedena anketa in analiza ugotovitev, z namenom sprememb ali dopolnitev vsebin usposabljanj;

Rok izvedbe: 2024.

Poročevalec:

MJU

Izvedba ukrepa:

Med izvajanjem Programa se je pojavil dvom, ali bo splošna in neobvezna anketa med zaposlenimi v javnem sektorju o poznavanju institutov Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) ponudila ustrezne in reprezentativne rezultate, na podlagi katerih bi oblikovali dopolnitve programov usposabljanj s področja integritete in ali se ne bi raje usmerili v takojšnjo pripravo bolj inovativnih metod oziroma načinov usposabljanj s področja integritete, kot je na primer usposabljanje na podlagi izkušenj na primerih iz prakse.

Glede na navedeno, se je pristopilo neposredno k pripravi vsebin usposabljanj tako za funkcionarje kot javne uslužbence in sicer v obliki interaktivnega e-usposabljanja - »usposabljanje na podlagi izkušnje«. Načrtuje se, da bi bila usposabljanja za ciljno skupino funkcionarjev pripravljena že do konca leta 2024, saj je priprava vsebin že v teku, za ciljno skupino javnih uslužbencev pa do junija 2025.

Zato ministrstvo predlaga spremembo naslova in preoblikovanje ukrepa pod 3A.1b tako, da se glasi:

»3A.1b Priprava interaktivnega učnega orodja za poznavanje institutov integritete za ciljne skupine v javni upravi (javni uslužbenci, funkcionarji)

Nosilec:

MJU v sodelovanju s KPK

Namen in cilj ukrepa:

spodbuditi seznanitev in nadgradnjo poznavanja institutov ZIntPK, s pomočjo razvoja e-usposabljanj in uporabo interaktivnih orodij. Cilj ukrepa je razumevanje in poznavanje institutov za integritetno ravnanje in njegovo prepoznavanje ter uporaba v praksi, pri čemer so ciljne skupine funkcionarji in javni uslužbenci.

Način izvedbe:

priprava interaktivnega e-usposabljanja tudi s predstavitvijo primerov (učenja na podlagi izkušnje).

Kazalniki:

pripravljeno interaktivno e-usposabljanje, najprej za funkcionarje, nato še za javne uslužbence, manj zaznanih kršitev integritete s strani KPK pri funkcionarjih in javnih uslužbencih od dneva opravljenega usposabljanja

Rok izvedbe: junij 2025.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO

3A.1c Transparentnost – spodbujanje objave javnih podatkov v odprtih formatih

Nosilec:

MJU, v sodelovanju z Ministrstvom za digitalno preobrazbo (MDP) in Informacijskim pooblaščencom (IP)

Namen in cilj ukrepa:

usposobitev javnih uslužbencev in funkcionarjev v vladi in ministrstvih o pomenu podatkov, njihovem upravljanju ter vrednostih odpiranja podatkov z vidika transparentnosti in njihovega učinka na delovanje družbe. Končni cilj je usposobiti javne uslužbence in funkcionarje, da bodo pri izvajanju svojih nalog upoštevali pomen podatkov za širšo družbeno korist;

Način izvedbe:

usposabljanje v okviru posebnega usposabljanja pri UA MJU.

Kazalniki:

Število javnih uslužbencev in funkcionarjev v vladi in ministrstvih, ki bodo opravili letno usposabljanje;

Rok izvedbe: 1x letno oziroma po zaposlitvi ali imenovanju.

Poročevalec:

MJU

Izvedba ukrepa:

V okviru aktivnosti »OPEN DATA« je ekipa OPSI (Odprti podatki Slovenije) v poročevalnem obdobju organizirala naslednje dogodke:

- 8. 3. 2024 letno srečanje urednikov in kontaktnih oseb nacionalnega portala odprtih podatkov – OPSI (70 udeležencev);
- 8. 3. 2024 Srečanje deležnikov v okviru Ekosistema odprtih podatkov OPSI Hub (80 udeležencev), predstavljeni so bili primeri dobrih praks pri ponovni uporabi podatkov
- 25. 3. 2024 Okrogla miza Zasebnost pri odprtih podatkih (73 udeležencev).

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO

3A.2 UKREPI NA PODROČJU ZDRAVSTVA

3A.2a Vzpostavitev javno dostopnih evidenc in objav ter ugotovitev izvedenih nadzorov na področju javno-zasebnega partnerstva

Nosilec:

Ministrstvo za zdravje (MZ), v sodelovanju z javnimi zdravstvenimi zavodi (v nadaljnjem besedilu: JZZ) in Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS)

Namen in cilj ukrepa:

odpraviti tveganje za:

1. neupoštevanje nasprotja interesov;
2. nedovoljene vplive in zagotovitev transparentnosti pri izvajanju kliničnih raziskav;
3. neupoštevanje nasprotja interesov, neupoštevanje določb o opravljanju drugih dejavnosti in konflikt interesov ter vzpostaviti preglednost, sledljivost in transparentnost izdanih soglasij ali zavrnjenih vlog za izdajo soglasij za delo pri drugem izvajalcu zdravstvene dejavnosti;

Način izvedbe:

Ad1) vzpostavitev evidence prostorov in opreme ter skrbnika te evidence, ki bo vsebovala navedbo namena, načina, trajanja in uporabnika prostorov ali opreme, vzpostavitev cenikov;

Ad2) opredelitev pobudnika in namena klinične raziskave, vira financiranja in izvajanje nadzora nad prejemniki sredstev, soglasja za izvajanje kliničnih raziskav glede obsega in načina izvedbe pri izvedbi raziskav ter enako kot pod Ad3);

Ad3) opredelitev postopka nabav zaščitne opreme na način, da bo ta pregleden, sledljiv, transparenten ter izveden objektivno in nepristransko in da bodo jasno opredeljene pristojnosti in odgovornost sodelujočih, pri postopkih naj sodelujejo izključno javni uslužbenci, ki so razporejeni

na delovna mesta, za katera so določene naloge s področja javnega naročanja, koncesij ali drugih oblik javno-zasebnega partnerstva;

Kazalniki:

število skrbnikov na zavod, število obvestil predstojniku glede domnevnega nasprotja interesov oziroma dejanskih izločitvev iz postopkov in število izvedenih nadzorov (rednih, izrednih), število zavodov z evidenco, število vzpostavljenih evidenc. Analiza razpolaganja s premoženjem zavodov; koliko zavodov v istih obdobjih opravlja tržno dejavnost in zasebno dejavnost; analiza organiziranosti primarne in sekundarne ravni zdravstvene dejavnosti;

Rok izvedbe: julij 2024.

Poročevalec:

MZ, Urad Republike Slovenije za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu (UNKIZ)

Izvedba ukrepa:

UNKIZ je izvedel spletno anketo, s katero je od JZZ katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, pridobil odgovore na vprašanja, vezana na področje integritete in transparentnosti. Anketo je v podaljšanem roku izpolnilo 30 od 32 JZZ. Izkazalo se je, da JZZ ne izpolnjujejo vseh zakonsko predpisanih obveznosti. Ugotovitve ankete so izhodišče za priporočila v smeri, da mora vsak JZZ spoštovati zakonske norme in težiti k transparentnemu delovanju ter spoštovanju najvišje stopnje integritete. UNKIZ bo na podlagi navedenih ugotovitev pripravil poziv vsem JZZ k vzpostavitvi zakonsko predpisanih evidenc in spoštovanja zakonsko predpisanih obveznosti in jim priložil tudi priporočila o potrebnem postopanju. MZ in UNKIZ sta v poročevalnem obdobju uvedla načrtovane in izredne sistemske nadzore, ki so še v teku.

Ministrstvo predlaga, da se rok za izvedbo ukrepa podaljša do januarja 2025.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO

3A.2b Določitev obveznosti poročanja zdravstvenih zavodov ter njihovih zaposlenih, ki prejemajo darila ali druge ugodnosti od pravnih in fizičnih oseb, s katerimi sodelujejo

Nosilec:

MZ, v sodelovanju z MF

Namen in cilj ukrepa: odprava tveganj za:

- neupoštevanje nasprotja interesov,
- nedovoljene vplive zasebnega interesa,
- sprejemanje in dajanje daril in drugih ugodnosti,
- zagotovitev transparentnosti in preglednosti sodelovanja zdravstvenih delavcev s predstavniki proizvajalcev ali/in njihovih zastopnikov za prodajo zdravil in medicinske opreme, izdajatelji revij in drugih pravnih in fizičnih oseb, s katerimi sodelujejo v zvezi z opravljanjem svoje strokovne dejavnosti;

Način izvedbe:

objava obvestila donatorjem na spletni strani zavodov in seznanitev zaposlenih, da donacije, ki jih namenijo donatorji zaposlenim, nakažejo oziroma predajo zavodu, kjer so zaposleni prejemniki. Vzpostavitev in redno posodabljanje zbirne evidence prejetih donacij, plačil in drugih ugodnosti in njena javna objava; donacije postanejo last zavoda in ne neposrednega prejemnika donacije;

Kazalniki:

na spletni strani zavoda objavljeno obvestilo donatorjem o načinu nakazila/predaje donacije in vzpostavljena ter spletno objavljena evidenca prejetih donacij;

Rok izvedbe: julij 2024.

Poročevalec:

MZ

Izvedba ukrepa:**Ministrstvo predlaga, da se rok za izvedbo ukrepa podaljša do januarja 2025.****AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO****3A.3 UKREPI NA PODROČJU ŠOLSTVA IN ŠPORTA****3A.3a Zagotovitev izvedbe postopkov izbire poslovodstva brez prisotnosti kandidatov****Nosilec:**

Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije (MVŠZI) ter Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje (MVI), v sodelovanju z javnimi zavodi navedenih resorjev in KPK

Namen in cilj ukrepa:

odpraviti tveganje za nasprotje interesov, nedovoljene vplive, preprečiti tudi vplivanje ministrstva in lokalne samouprave na imenovanja ter dati prednost stroki pred vplivi politike;

Način izvedbe:

zagotoviti, da član poslovodstva, ki je ponovno kandidat za člana ter je prisoten na seji, katere točka je tudi predstavitev kandidatov za poslovodsko mesto, zapusti sejo pri točki predstavitve in obravnave kandidatov za poslovodstvo;

Kazalniki:

zapisniki z jasno določbo, da je bil član poslovodstva, ki ponovno kandidira, izločen iz seje pri obravnavi točke, kjer se glasuje o kandidatih, ali točke, ko se predstavljajo drugi kandidati za poslovodstvo;

Rok izvedbe: *na vsakokratni seji poslovodstva zavoda, na kateri se glasuje o članih poslovodstva oziroma se predstavljajo kandidati za člane poslovodstva.*

Poročevalec:

MVŠZI

Izvedba ukrepa:

Ministrstvo zasleduje cilj navedenega ukrepa in ravna skladno z zakonodajo, ki ureja področja visokošolskega izobraževanja ter znanstveno raziskovalne dejavnosti. Sistem izločanja članov poslovodstva iz odločanja o novih članih poslovodstva je urejeno v ustanovitvenih aktih zavodov. Na potrebo po doslednem spoštovanju načela izogibanja interesov v tem kontekstu bodo člani upravnih odborov, ki so predstavniki ustanovitelja, opozarjali na vseh sejah, kjer bo to relevantno ter predlagali, da se določba vnese v ustrezne interne akte zavodov v naši pristojnosti.

Ministrstvo zasleduje zavezanost k odpravi tveganja za nasprotje interesov in nedovoljenih vplivov tudi pri imenovanju predstavnikov ustanovitelja (tj. Republika Slovenija) v upravnih odborih in svetih javnih raziskovalnih, infrastrukturnih in visokošolskih zavodov, saj postopek izbire le teh temelji na izvedbi javnega poziva, ki vsebuje vnaprej določena merila, pogoje in kriterije za izbiro.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO

3A.4 UKREPI NA PODROČJU OKOLJA IN PROSTORA

3A.4b Zagotovitev transparentnosti na področju emisij

Nosilec:

MOPE oziroma organ v sestavi tega ministrstva

Namen in cilj ukrepa:

odprava tveganj za nedovoljeno vplivanje in povečanje transparentnosti;

Način izvedbe:

zagotoviti javno dostopne podatke o izdanih okoljevarstvenih dovoljenjih in o rezultatih monitoringa, določenega v okoljevarstvenih dovoljenjih, na osrednjih spletnih straneh državne uprave, v skladu z Zakonom o varstvu okolja;

Kazalniki:

objava podatkov na GOV.si;

Rok izvedbe: je že določen z Zakonom o varstvu okolja (ZVO-2, 6 mesecev od uveljavitve).

Poročevalec:

MOPE

Izvedba ukrepa:

Podatke o rezultatih monitoringov, določenih v okoljevarstvenih dovoljenjih, ARSO objavlja na spletnih straneh, kot sledi:

- s področja emisij v vode:

<http://hmljn.arso.gov.si/varstvo%20okolja/onesna%c5%beeavanje%20voda/>,

- podatke s področja emisij v zrak:

<http://hmljn.arso.gov.si/varstvo%20okolja/onesna%c5%beeavanje%20zraka/>,

- podatke s področja emisij hrupa: <http://rte.arso.gov.si/varstvo%20okolja/hrup/>.

UKREP JE ZAKLJUČEN

3B INTEGRITETA IN TRANSPARENTNOST FUNKCIJ V VLADI IN NA MINISTRSTVIH TER POSLANSKE FUNKCIJE

3B.a Preučitev veljavne ureditve in prakse za opravljanje dovoljenih dejavnosti funkcionarjev in vzpostavitev enotne ureditve in izvajanja

Nosilec:

MJU, v sodelovanju z Generalnim sekretariatom Vlade Republike Slovenije (GSV), MP ter KPK

Namen in cilj ukrepa:

odpraviti tveganje za nasprotje interesov in netransparentno ravnanje; zagotoviti preglednost, enotnost in enako prakso pri izdajanju dovoljenj za opravljanje dovoljenih dejavnosti funkcionarjev;

Način izvedbe:

določitev enotne vsebine dovoljenja za opravljanje dovoljenih dejavnosti in določitev obsega in načina nadzora nad skladnostjo vsebine dovoljenja in opravljanjem dejavnosti;

Kazalniki:

izdana enotna dovoljenja;

Rok izvedbe: prva polovica leta 2025.

Poročevalec:

MJU

Izvedba ukrepa:

Opravljen je bil pregled različne zakonske ureditve glede nezdržljivosti ter dovoljenih dejavnosti poslanske funkcije v primerjavi z drugimi funkcionarji na državni ravni.

Za oblikovanje predlogov poenotenja ureditve glede nezdržljivosti ter dovoljenih dejavnosti poslanske funkcije in zaradi predstavitve primerov in postopkov iz prakse Državnega zbora RS je bil s strokovnimi sodelavci generalnega sekretariata 29. 7. 2024 izveden posvetovalni sestanek na strokovni ravni. Na sestanku je tekla razprava tudi o vsebini dovoljenj za opravljanje dodatne dejavnosti, ki bi morala za vse zavezance vsebinsko opredeljevati dodatno dejavnost, njeno trajanje, obseg, okoliščine in način kako se lahko izvaja, predvsem pa bi morala dovoljenja biti enotna. Glede na navedeno bo v zvezi z morebitnimi spremembami in dopolnitvami Zakona o poslancih (ZPos) ali ZIntPK, v mesecu oktobru 2024 organizirano posvetovanje glede možnih zakonskih rešitev s predstavniki MP in KPK.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO**3B.b Preučiti jasnost in celovitost ureditve postopka v zvezi z izvajanjem instituta nezdržljivosti opravljanja poslanske funkcije ter prepovedi opravljanja dejavnosti oziroma članstva****Nosilec:**

MJU, v sodelovanju z MP ter Državnim zborom Republike Slovenije in KPK

Namen in cilj ukrepa:

ugotoviti ustreznost sedanje ureditve in predlagati morebitno potrebne zakonodajne spremembe ali dopolnitve in s tem odpraviti tveganj za nedosledno in pomanjkljivo izvajanje nalog funkcije poslanca za nasprotje interesov; ureditev področja nezdržljivosti poslanske funkcije; zagotovitev jasne in enotne ureditve ter uporabe v praksi;

Način izvedbe:*sprejeta novela ZPos;***Kazalniki:***uveljavitev novele zakona, ki bo uredila predmetno področje;***Rok izvedbe:** 2 leti.**Poročevalec:**

MJU

Izvedba ukrepa:

Aktivnosti so opisane skupno pod ukrepom 3B.a, saj se oba ukrepa rešujeta hkrati.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO**3C UKREPI ZA INŠPEKCIJSKE ORGANE****3C.a Odprava tveganj za neučinkovito izvajanje nadzornih nalog****Nosilec:**

Inšpekcijski svet (IS) v sodelovanju z inšpekcijskimi organi in KPK

Namen in cilj ukrepa:

vzpostavitev ustreznih rešitev za večjo učinkovitost delovanja inšpekcij, glede na tveganja, kot so premajhno število inšpektorjev, pomanjkanje kriterijev in meril za uvedbo nadzora, neodzivnost na prijave za izvedbo nadzora;

Način izvedbe:

opredelitev tveganj, ki povzročajo neučinkovitost delovanja inšpekcijskih organov in predlogi za odpravo tveganj;

Kazalniki: opredeljena tveganja za neučinkovitost in predlogi rešitev zanje;

Rok izvedbe: 1 leto

Poročevalec:

IS

Izvedba ukrepa:

Na seji IS, ki je bila 12. 6. 2024, je bila opravljena razprava o možnosti sprejema splošnih meril oziroma smernic za uvedbo postopka inšpekcijskega nadzora. Stališče inšpekcijskih organov je, da ni mogoče sprejeti splošnih meril oziroma smernic za vse inšpekcijske organe, zato je Inšpekcijski svet sprejel sklep, da inšpekcijski organi oziroma inšpekcije v skladu s področji dela, nalogami ter prioritetai vsak zase sprejmejo interne usmeritve za obravnavo prijav oziroma pobud za uvedbo inšpekcijskega nadzora. Na isti seji je bila obravnavana tudi možnost ustanovitve enovitega inšpekcijskega organa. V zvezi s to točko je bil sprejet sklep, da IS ne podpira pobude oziroma ideje o združevanju inšpekcijskih organov oziroma inšpekcij v enovit inšpekcijski organ. Razlogi so tako pravne kot organizacijske narave.

Delovna skupina za izvedbo aktivnosti v zvezi z enotnim informacijskim sistemom inšpekcijskih organov je na sestanku dne 9. 5. 2024 sklenila, da bo spremljala potek izvedbe javnega naročila in razvoja novega informacijskega sistema Uprave RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, vključno s pregledom rezultatov posameznih faz. Na podlagi tega bo tudi predlagala nadaljnje korake za vzpostavitev enotnega informacijskega sistema inšpekcijskih organov. V tem času pa inšpekcijski organi na obstoječih informacijskih rešitvah izvajajo le nujne razvojne aktivnosti in redno vzdržujejo informacijske sisteme. V skladu z navedenim je bil dne 16. 7. 2024 članom IS predstavljen bodoči informacijski sistem Uprave RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin.

Kadrovska problematika: Predlog novega Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-1) je še vedno v postopku medresorskega usklajevanja.

Ministrstvo predlaga, da se rok za izvedbo ukrepa podaljša do junija 2025.

AKTIVNOSTI SE IZVAJAJO

3Č UKREP NA PODROČJU DELOVANJA IN FINANCIRANJA INVALIDSKIH, HUMANITARNIH IN ŠPORTNIH ORGANIZACIJ

3Č.a Sistemska ureditev oziroma dopolnitev ureditve delovanja in financiranja invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij

Nosilec:

MGTŠ v sodelovanju z MF in KPK

Način izvedbe:

Analiza zdajšnje pravne ureditve z namenom prepoznavne pomanjkljivosti ter nedorečenosti, ki so v pomanjkanju mehanizmov za preprečevanje korupcijskih tveganj in tveganj za kršitve etike in integritete, oblikovanje osnutka ustrezne pravne podlage z določitvijo meril in kriterijev za dodeljevanje namenskih sredstev financiranja invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij ter ustanovitev mehanizma, postopka in organa za zunanji in neodvisen nadzor nad delovanjem teh organizacij, tudi v skladu s priporočili računskega sodišča. V pripravi je Zakon o Fundaciji za

financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji in o Fundaciji za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: Zakon o FŠO in FIHO).

Namen in cilji:

Namen je odprava tveganj za korupcijo in neracionalno porabo finančnih sredstev. Cilj je priprava in izvajanje normativnih aktov tako, da bo v normativnem ter izvedbenem pomenu zagotovljena transparentnost postopkov ter porabe finančnih sredstev humanitarnih, invalidskih in športnih organizacij.

Kazalniki:

- izvedena analiza s prikazom pomanjkljivosti sedanje ureditve,
- vsebinsko ustrezni predlogi normativne ureditve, ki bodo upoštevali ureditev v pomenu integritete delovanja in transparentnosti (Zakon o FŠO in FIHO).

Rok izvedbe: K urejanju področja bodo na ministrstvu pristopili po sprejemu Nacionalnega programa športa 2024-2033 oziroma po sprejemu Izvedbenega načrta nacionalnega programa športa, predvidoma konec leta 2024, oziroma v začetku leta 2025.

Poročevalec:

MGTŠ

Izvedba ukrepa:

Zaradi kadrovskih in organizacijskih izzivov, povezanih tudi s prioriteto pripravo strateških dokumentov na področju športa, še ni bilo mogoče začeti s pripravo sprememb ureditve. K urejanju področja bodo na ministrstvu pristopili po sprejemu Nacionalnega programa športa 2024-2033 oziroma po sprejemu Izvedbenega načrta nacionalnega programa športa, predvidoma konec leta 2024, oziroma v začetku leta 2025.

AKTIVNOSTI ZA NADALJEVANJE UKREPA SE ŠE NISO ZAČELE IZVAJATI

3D PRIPOROČILA ZA OBČINE

3D.a Osveščanje o tveganjih nasprotja interesov v primerih članstva občinskih funkcionarjev v skupščinah javnih podjetij, ki jih ustanovi občina, v katerih funkcionarji opravljajo dejavnost

Nosilec:

MJU, v sodelovanju z reprezentativnimi združenji občin in KPK

Namen in cilj ukrepa:

zmanjšanje tveganj za nasprotje interesov ter kršitev prepovedi članstva in opravljanja pridobitne dejavnosti skladno s 27. členom ZIntPK;

Način izvedbe:

usposabljanja občinskih funkcionarjev z namenom osveščanja glede okoliščin in stanj, ki povzročajo tveganja za nasprotje interesov glede na funkcijo ter članstvom v skupščinah javnih podjetij, ki jih ustanovi občina;

Kazalniki:

število izvedenih usposabljanj z vključeno vsebino; objavljeni sezname članstev občinskih funkcionarjev v skupščinah javnih podjetij, katerih ustanovitelj je občina, v kateri funkcionar opravlja funkcijo;

Rok izvedbe: po vsakokratnih rednih lokalnih volitvah.

3D.b Osveščanje o obveznosti ažurnega poročanja o lobističnih stikih, prijavi premoženjskega stanja, omejitvi poslovanja in doslednem izogibanju okoliščinam za nasprotje interesov

Nosilec:

MJU, v sodelovanju z reprezentativnimi združenji občin in KPK

Namen in cilj ukrepa:

dvig osveščenosti ter poznavanja pravilnega načina ravnanja v situacijah in okoliščinah, ki bi lahko pomenile tveganje za nastanek nasprotja interesov, glede obveznosti poročanja o lobističnih stikih, prijave premoženjskega stanja ter glede omejitev poslovanja;

Način izvedbe:

izvedba rednih usposabljanj, objava povezave na uradno spletno stran KPK v okviru spletnih strani lokalnih skupnosti;

Kazalniki:

število izvedenih letnih usposabljanj z vključeno vsebino; objava povezave na uradno spletno stran KPK na spletnih straneh lokalnih skupnosti;

Rok izvedbe: *po vsakokratnih rednih lokalnih volitvah.*



I. PREGLED IZVAJANJA UKREPOV PO POROČEVALNIH OBDOBJIH

Zap. št.	Naziv poglavja ali ukrepa	Nosilec Ukrepa (organ)	Sodelujoči	Rok izvedbe
1. TRAJNI UKREPI V JAVNEM SEKTORJU				
1.a	Usposabljanje za javne uslužbence in funkcionarje v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in drugih osebah javnega prava	MJU, UA MJU	KPK, MNZ, TI	Trajen ukrep
1.b	Osveščanje pravosodnih organov in pravosodnih poklicev v širšem smislu na področju zagotavljanja etike in integritete	MP, CIP		Trajen ukrep
1.c	Osveščanje za večjo integriteto in transparentno delovanje predstavnikov države v nadzornih organih poslovnih subjektov, v katerih ima država večinski delež ali prevladujoč vpliv	MF	MJU, MGTŠ, v sodelovanju s KPK in SDH	Trajen ukrep
1.d	Krepitev integritete in transparentnosti pri postopkih javnega naročanja	MJU		Trajen ukrep
2. DOKONČAN UKREP IZ PROGRAMA VLADE 2017–2019				
2.a	Zagotovitev učinkovitega gospodarjenja z državnimi nepremičninami – (Gospodar)	MJU		Ukrep je zaključen
3. NOVI UKREPI				

3A INTEGRITETA IN TRANSPARENTNOST JAVNE UPRAVE**3A.1 UKREPI ZA VSA PODROČJA**

3A.1a	Razširitev vsebin usposabljanj za javne uslužbence in funkcionarje v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in drugih osebah javnega prava	MJU	TI in KPK	Ukrepi so zaključeni
3A.1b	Preverjanje poznavanja institutov zakona o integriteti v državnih organih in upravah samoupravnih lokalnih skupnosti	MJU	TI in KPK	2024 MJU predlaga spremembo namena in cilja ter roka izvedbe ukrepa do junija 2025
3A.1c	Transparentnost – spodbujanje objave javnih podatkov v odprtih formatih	MJU	MDP in IP	1x letno oziroma po zaposlitvi ali imenovanju

3A.2 UKREPI NA PODROČJU ZDRAVSTVA

3A.2a	Vzpostavitev javno dostopnih evidenc in objav ter ugotovitev izvedenih nadzorov na področju javno-zasebnega partnerstva	MZ	ZZZS in JZZ	julij 2024 MZ predlaga podaljšanje roka do januarja 2025
3A.2b	Določitev obveznosti poročanja zdravstvenih zavodov ter njihovih zaposlenih, ki prejemajo darila ali druge ugodnosti od pravnih in fizičnih oseb, s katerimi sodelujejo	MZ	MF	julij 2024 MZ predlaga podaljšanje roka do januarja 2025

3A.3 UKREPI NA PODROČJU ŠOLSTVA IN ŠPORTA

3A.3a	Zagotovitev izvedbe postopkov izbire posloводства brez prisotnosti kandidatov	MVŠZI in MVI	Javni zavodi s področja izobraževanja in športa in KPK	Ukrep se izvede na vsakokratni seji posloводства zavoda
3A.4 UKREPI NA PODROČJU OKOLJA IN PROSTORA				
3A.4a	Omogočiti javni nadzor nad vrednostmi omejevalnih dejavnikov, določenih v zakonu (vrednosti hrupa, smradu, prisotnosti nečistoč)	MOPE		Ukrep je zaključen
3A.4b	Zagotovitev transparentnosti na področju emisij	MOPE, oziroma organ v njegovi sestavi		Ukrep je zaključen
3A.4c	Transparentnost in ažurnost objave podatkov ob spreminjanju mejnih vrednosti emisij in standardov kakovosti okolja	MOPE, oziroma organ v njegovi sestavi		Ukrep je zaključen
3B INTEGRITETA IN TRANSPARENTNOST FUNKCIJ V VLADI IN NA MINISTRSTVIH TER POSLANSKE FUNKCIJE				
3B.a	Preučitev veljavne ureditve in prakse za opravljanje dovoljenih dejavnosti funkcionarjev in vzpostavitev enotne ureditve in izvajanja	MJU	GSV, MP in KPK	prva polovica leta 2025
3B.b	Preučiti jasnost in celovitost ureditve postopka v zvezi z izvajanjem instituta nezdržljivosti opravljanja poslanske funkcije ter prepovedi opravljanja dejavnosti oziroma članstva	MJU	MP, Državni zbor in KPK	2 leti
3C UKREPI ZA INŠPEKCIJSKE ORGANE				
3C.a	Odprava tveganj za neučinkovito izvajanje nadzornih nalog	IS	inšpekcijski organi in KPK	junij 2025
3Č UKREP NA PODROČJU DELOVANJA IN FINANCIRANJA INVALIDSKIH, UMANITARNIH IN ŠPORTNIH ORGANIZACIJ				

3Č.a	Sistemska ureditev oziroma dopolnitev ureditve delovanja in financiranja invalidskih, Humanitarnih in športnih organizacij	MGTŠ	MF in KPK	predvidoma konec leta 2024, oziroma v začetku leta 2025
3D PRIPOROČILA ZA OBČINE				
3D.a	Osveščanje o tveganjih nasprotja interesov v primerih članstva občinskih funkcionarjev v skupščinah javnih podjetij, ki jih ustanovi občina, v katerih funkcionarji opravljajo dejavnosti	ministrstvo, pristojno za javno upravo	reprezentativna združenja občin in KPK	po vsakokratnih rednih lokalnih volitvah
3D.b	Osveščanje o obveznosti ažurnega poročanja o lobističnih stikih, prijavi premoženjskega stanja, omejitvi poslovanja in doslednem izogibanju okoliščinam za nasprotje interesov	ministrstvo, pristojno za javno upravo	reprezentativna združenja občin in KPK	po vsakokratnih rednih lokalnih volitvah



PRILOGA 3:

SPREMEMBE PROGRAMA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA KREPITEV INTEGRITETE IN TRANSPARENTNOSTI V JAVNEM SEKTORJU 2023 – 2026

V Programu Vlade Republike Slovenije za krepitev integritete in transparentnosti v javnem sektorju 2023–2026, sprejetega s Sklepom Vlade Republike št. 06200-1/2023/6 z dne 9. 2. 2023 ter spremenjenega in dopoljenega s sklepom št. 06200-4/2024/3 z dne 16. 5. 2024 se:

- vsi nazivi ukrepov namesto z velikimi pisanimi črkami pišejo z malimi tiskanimi črkami in z veliko začetnico,
- v besedilu in preglednici v točki 3A.2a besedilo »julij 2024« nadomesti z besedilom »januar 2025«,
- v besedilu in preglednici v točki 3A.2b besedilo »julij 2024« nadomesti z besedilom »januar 2025«,
- v besedilu in preglednici v točki 3C.a besedilo »1 leto« nadomesti z besedilom »junij 2025«,
- besedilo »3A.1b PREVERJANJE POZNAVANJA INSTITUTOV ZAKONA O INTEGRITETI V DRŽAVNIH ORGANIH IN UPRAVAH SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTIH

Nosilec:

MJU, v sodelovanju s TI in KPK;

Namen in cilj ukrepa:

analiza stanja in potreb po dodatnem usposabljanju zaposlenih glede na ugotovljeno raven in obseg poznavanja veljavne zakonske ureditve;

Način izvedbe:

anonimna elektronska anketa;

Kazalniki:

izvedena anketa in analiza ugotovitev, z namenom sprememb ali dopolnitev vsebin usposabljanj;

Rok izvedbe: 2024«, spremeni tako, da se glasi:

»3A.1b Priprava interaktivnega učnega orodja za poznavanje institutov integritete za ciljne skupine v javni upravi (javni uslužbenci, funkcionarji)

Nosilec:

MJU v sodelovanju s KPK

Namen in cilj ukrepa:

spodbuditi seznanitev in nadgradnjo poznavanja institutov ZIntPK za integriteto s pomočjo razvoja e- usposabljanj in uporabo interaktivnih orodij. Cilj ukrepa je razumevanje in poznavanje institutov za integritetno ravnanje in njegovo prepoznavanje ter spodbujanje integritetnega ravnanja v praksi, pri čemer so ciljne skupine funkcionarji in javni uslužbenci.

Način izvedbe:

priprava interaktivnega e-usposabljanja, tudi s predstavitvijo primerov (učenja na podlagi izkušnje).

Kazalniki:

pripravljeno interaktivno e-usposabljanje, najprej za funkcionarje, nato še za javne uslužbenke, zaradi česar manj zaznanih kršitev integritete s strani KPK pri funkcionarjih in javnih uslužbencih od dneva opravljenega usposabljanja.

Rok izvedbe: junij 2025«.

Obrazložitev:

Ministrstvo za zdravje in organ v njegovi sestavi (UNKIZ) sta v obdobju od 1. 3. 2024 do 31. 8. 2024 uvedla načrtovane in izredne sistemske nadzore, ki so še v teku. Glede na navedeno je bilo s strani nosilca ukrepa predlagano, da se Program pri obeh ukrepih, katerih nosilec je Ministrstvo za zdravje, spremeni, in sicer tako, da se rok izvedbe ukrepa namesto »julij 2024« sedaj glasi »januar 2025«.

Ministrstvo za javno upravo je z namenom dosega višje stopnje osveščenosti na področju integritete v javnem sektorju prvotno kot del programa predlagalo ukrep 3A.1b z naslovom »Preverjanje poznavanja institutov zakona o integriteti v državnih organih in upravah samoupravnih lokalnih skupnostih«, katerega namen je bil priprava ankete o poznavanju institutov na področju integritete, na podlagi izpolnitve ankete pri čim širšem krogu javnih uslužbencih pa bi nato lahko v prihodnje pripravili ustrezna gradiva in edukativne dogodke, ki bi omogočali bolj podrobno seznanitev z vsebinami, ki javnim uslužbencem niso ali niso dobro poznani.

Med izvajanjem Programa pa se je pojavil dvom, ali bo splošna in neobvezna anketa med zaposlenimi v javnem sektorju o poznavanju institutov Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) ponudila ustrezne in reprezentativne rezultate, na podlagi katerih bi oblikovali dopolnitve programov usposabljanj s področja integritete, in ali ne bi raje resurse usmerili v takojšnjo pripravo bolj inovativnih metod oziroma načinov usposabljanj s področja integritete, na primer usposabljanje na podlagi izkušnje.

Na podlagi navedenega se je pristopilo neposredno k pripravi vsebin usposabljanj tako za funkcionarje kot javne uslužbenke, in sicer v obliki interaktivnega »e-usposabljanja na podlagi izkušnje«. Načrtuje se, da bi bila usposabljanja za ciljno skupino funkcionarjev pripravljena že do konca leta 2024, saj je priprava vsebin že v teku, za ciljno skupino javnih uslužbencev pa do junija 2025 .

Zato se predlaga preoblikovanje ukrepa pod 3A.1b tako, da bo namen ukrepa spodbuditi seznanitev ali nadgradnjo poznavanja institutov za integriteto, s pomočjo interaktivnega e-usposabljanja, ki bo v edukativen namen vseboval prikaz situacij in primerov pravnega in nepravilnega ravnanja v etičnih dilemah v okviru institutov, ki jih ureja ZIntPK ter so vsebovani tudi v kodeksih etike.