



Številka: 511-49/2012-2030

Ljubljana, 11. 11. 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Prvo poročilo Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji– predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Prvo poročilo Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji.
2. Vlada Republike Slovenije je zadolžila Ministrstvo za pravosodje, da zagotovi ustrezen prevod izvirnega besedila poročila v angleščino ter ga v sodelovanju z Ministrstvom za zunanje in evropske zadeve predloži Odboru za prisilna izginotja.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- *Ministrstvo za notranje zadeve;*
- *Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve;*
- *Ministrstvo za obrambo;*
- *Ministrstvo za zdravje;*
- *Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti;*
- *Slovenska varnostno-obveščevalna agencija;*

PRILOGE:

- Prvo poročilo Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji
- Predlog sklepa
- Obrazložitev priprave Prvega poročila Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
dr. Katja Rejec Longar, direktorica Urada za mednarodno sodelovanje in mednarodno pravno pomoč, Ministrstvo za pravosodje.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Republika Slovenija je leta 2021 ratificirala Mednarodno konvencijo o zaščiti vseh oseb pred prisilnim izginotjem (v nadaljevanju: konvencija). Država pogodbenica mora na podlagi prvega odstavka 29. člena konvencije Odboru za prisilna izginotja Urada visokega komisarja za človekove pravice Organizacije združenih narodov dve leti po začetku veljavnosti konvencije predložiti poročilo o ukrepih, ki jih je prejela za izpolnjevanje obveznosti iz konvencije. Slovenija poroča o uresničevanju 1. do 25. člena konvencije. V koordinaciji Ministrstva za pravosodje so bila v pripravo Prvega poročila Slovenije o uresničevanju konvencije vključena pristojna ministrstva in agencije: Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za obrambo Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Policija ter Slovenska obveščevalno-varnostna agencija. Besedilo poročila je šlo pri vsaki od faz priprave skozi pregled zgoraj omenjenih relevantnih deležnikov. Pred oblikovanjem končnega besedila, je bil Osnutek poročila objavljen na spletu in v pregled, komentiranje in dopolnitev dan tudi Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije ter nevladnim organizacijam. Obravnavala in potrdila ga je tudi Medresorska komisija za človekove pravice.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitvev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,

- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
---	--------------

Pred oblikovanjem končnega besedila, je bil osnutek Prvega poročila Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji objavljen na spletni strani Ministrstva za pravosodje. K posredovanju komentarjev k osnutku prvega poročila so bile preko objave na spletni strani Centra za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij (CNVOS) povabljene tudi nevladne organizacije. Posebej je bil o pripravi poročila obveščen in k podaji komentarjev povabljen Varuh človekovih pravic Republike Slovenije. Komentarje in pripombe je Ministrstvo za pravosodje skušalo v največji možni meri vključiti v končno besedilo poročila.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: **16. 7. 2024**

V razpravo so bili vključeni:

- **nevladne organizacije,**
- **predstavniki zainteresirane javnosti,**
- **predstavniki strokovne javnosti.**

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno,**
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
---	--------------

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
---	--------------

**Andreja Katič
MINISTRICA**

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Prvo poročilo Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji.
2. Vlada Republike Slovenije je zadolžila Ministrstvo za pravosodje, da zagotovi ustrezen prevod izvirnega besedila poročila v angleščino ter ga v sodelovanju z Ministrstvom za zunanje in evropske zadeve predloži Odboru za prisilna izginotja.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- *Ministrstvo za notranje zadeve;*
- *Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve;*
- *Ministrstvo za obrambo;*
- *Ministrstvo za zdravje;*
- *Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti;*
- *Slovenska varnostno-obveščevalna agencija;*

PRILOGA:

- Prvo poročilo Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji

Obrazložitev priprave Prvega poročila Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji

1. Uvodno

Generalna skupščina OZN je 20. decembra 2006 na svojem enainšestdesetem zasedanju sprejela Mednarodno konvencijo o zaščiti vseh oseb pred prisilnim izginotjem. Konvencija je začela veljati 23. decembra 2010 in predstavlja ključni del mednarodnega okvira varstva človekovih pravic in temelj zaščite oseb pred prisilnim izginotjem. Predstavlja rezultat neutrudnega dela in zavzemanja držav, združenj družin žrtev, nevladnih organizacij za človekove pravice, drugih delov civilne družbe in strokovnjakov, ki so več kot četrto stoletje poudarjali potrebo po univerzalnem instrumentu za učinkovito preprečevanje in obravnavo te grozljive kršitve človekovih pravic. Njen celostni pristop se osredotoča na preprečevanje in kaznovanje prisilnih izginotij, pa tudi na vprašanja odškodnin za oškodovance in skrbi, da se tovrstna dejanja ne bi ponavljala oz. več dogajala.

Ključne obveznosti izhajajoče iz konvencije vključujejo dolžnost vsake države pogodbenice, da zagotovi, da se prisilno izginotje v njenem kazenskem pravu obravnava kot kaznivo dejanje, in da se množična ali sistemska praksa izvrševanja prisilnega izginotja v njenem kazenskem pravu obravnava zločin proti človeštvu, s posledicami oz. učinki po mednarodnem pravu. Konvencija določa tudi obveznosti držav pogodbenic, da osebe, ki jim je bila odvzeta prostost, zadržujejo v uradno priznanih krajih za pridržanje. Skladno s konvencijo do države pogodbenice dolžne razkriti lokacijo, kjer se pridržani nahajajo ter družini, zagovorniku ali drugim osebam z zakonitim interesom zagotoviti točne in takojšnje informacije o pridržanju pridržanih oseb. Poleg tega konvencija zagotavlja nujne ukrepe in postopke komuniciranja sporočil, ki predstavljajo ključna orodja pomoči državam pri njihovih prizadevanjih za iskanje in zaščito izginulih oseb in njihovih sorodnikov ter orodja za preverjanje obdolžitvev o kršitvah konvencije.

2. Priprava Prvega poročila Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji

Državni zbor Republike Slovenije je na seji 26. 10. 2021 sprejel Zakon o ratifikaciji Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnim izginotjem (v nadaljevanju: konvencija), ki je začel veljati 20. 11. 2021, konvencija pa je za Slovenijo začela veljati 14. januarja 2022. Ob ratifikaciji je Republika Slovenija podala izjavo, da priznava pristojnost Odbora za prisilna izginotja Urada visokega komisarja ZN za človekove pravice po 31. in 32. členu konvencije. Republika Slovenija poroča o uresničevanju 1. do 25. člena konvencije, država pogodbenica mora na podlagi prvega odstavka 29. člena konvencije Odboru za prisilna izginotja dve leti po začetku veljavnosti konvencije predložiti poročilo o ukrepih, ki jih je prejela za izpolnjevanje obveznosti iz konvencije.

Ministrstvo za pravosodje (v nadaljevanju: MP) je bilo zadolženo za pripravo obravnavanega prvega poročila. Ker vsebino konvencije obravnavajo in naslavljajo različni deležniki in s ciljem zagotavljanja jasnosti poročanja je bilo odločeno, da bomo o izpolnjevanju konvencije poročali po členih. Na tak način je zagotovljeno, da so na enem mestu, kot odziv na specifični vsebinski fokus posameznega člena, skupaj oblikovani prispevki vseh relevantnih deležnikov.

V koordinaciji MP, ki je zagotovilo pomemben del vsebine poročanja k členom, so bila v pripravo poročila vključena še naslednja pristojna ministrstva in agencije: Ministrstvo za

notranje zadeve, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Policija ter Slovenska obveščevalno-varnostna agencija. Poročilo v vsebinskem smislu zajema predvsem ukrepe in aktivnosti države, ki so bili sprejeti in izvedeni v obdobju od sprejetja konvencije do junija 2024. Besedilo poročila je šlo pri vsaki od faz priprave skozi pregled zgoraj omenjenih relevantnih deležnikov.

K posredovanju komentarjev k osnutku prvega poročila so bile preko objave na spletnih straneh MP in Centra za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij (CNVOS) povabljeni tudi zainteresirane strokovne javnosti in nevladne organizacije. Posebej je bil o pripravi poročila obveščen in k podaji komentarjev povabljen Varuh človekovih pravic Republike Slovenije. Komentarje in pripombe je MP v okviru medresorskega usklajevanja skušalo smiselno in v največji možni meri vključiti v končno besedilo poročila.

S potekom priprav in vsebino osnutka Prvega poročila Republike Slovenije o uresničevanju Mednarodne konvencije o zaščiti vseh oseb pred prisilnimi izginotji je MP seznanilo tudi Medresorsko komisijo za človekove pravice, dne 10. oktobra 2024 na njeni XXX. seji. Medresorska komisija za človekove pravice, katere člani so predstavniki stroke in organizacij civilne družbe, je posredovano poročilo potrdila na dopisni seji 18. 11. 2024.