



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

T: 01 471 23 73

F: 01 471 29 78

E: gp.mo@gov.si

E: glavna.pisarna@mors.si

www.mo.gov.si

Številka: 540-1/2024-11

Ljubljana, dne 18. 03. 2024

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Dopolnjen Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO) za leto 2023 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je vlada Republike Slovenije na seji \_\_\_\_\_ dne, \_\_\_\_\_ pod \_\_\_ točko dnevnega reda sprejela

**S K L E P**

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila dopolnjen Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO) za leto 2023, s katerim se nadomešča Izvedbeni načrt izpolnitve kriterijev in zavez Republike Slovenije za PESCO (sklep Vlade Republike Slovenije številka 54000-2/2023/3 z dne 9. 3. 2023).
2. Vlada Republike Slovenije z dopolnjenim Izvedbenim načrtom za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za PESCO seznanja Odbor za zunanjo politiko in Odbor za obrambo Državnega zbora Republike Slovenije.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za obrambo, da dopolnjen Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za PESCO posreduje Visokemu predstavniku Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko EU.

Barbara Kolenko Helbl  
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmeta:

- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
– Roland Žel, generalni direktor Direktorata za obrambno politiko, Ministrstvo za obrambo		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>		
<p>Republika Slovenija se je decembra 2017 z vključitvijo v PESCO zavezala k izpolnjevanju zavez in kriterijev PESCO in rednemu letnemu poročanju o nacionalnem izvedbenem načrtu glede njihovega izpolnjevanja. Z izvedbenim načrtom se je Republika Slovenija zavezala kako in na kakšen način bo izpolnjevala 20 zavez oz. kriterijev iz notifikacijske listine PESCO. Sklep Sveta o vzpostavitvi PESCO iz leta 2017 v 3. členu, 2. točke določa, da morajo sodelujoče države članice na letni ravni pregledati in poročati o izpolnjevanju zavez nacionalnega izvedbenega načrta, pri čemer morajo biti posodobljeni izvedbeni načrti posredovani na letni osnovi PESCO sekretariatu. Republika Slovenija je poročala sekretariatu od leta 2018.</p> <p>Predloženi izvedbeni načrt je dopolnjen in zajema poročilo o doseganju zavez iz nacionalnega izvedbenega načrta za leto 2023 in nacionalni prispevek k doseganju zavez za leti 2024 in 2025. Zaveze in kriteriji iz izvedbenega načrta za PESCO Republika Slovenija izpolnjuje skladno z ugotovljenimi potrebami in s strateškimi smernicami razvoja obrambnih zmogljivosti Republike Slovenije in strateškimi ter razvojno-usmerjevalnimi dokumenti, ki določajo razvoj obrambnih zmogljivosti Republike Slovenije.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
<p>Delovanje Republike Slovenije v PESCO ima neposredne in posredne finančne posledice. Pomenilo bo izpolnjevanje naslednjih finančnih zahtev: (1) redno realno povečanje obrambnega proračuna, ki je povezano tudi z uresničevanjem valižanske zaveze, (2) redno povečanje deleža za investicije do ravni 20 % (kolektivni kazalnik) v srednjeročnem obdobju in (3) dolgoročno namenjanje sredstev za raziskave in razvoj v obsegu do 2 % (kolektivni kazalnik).</p> <p>Dodatne neposredne finančne posledice lahko nastanejo zaradi povečanega vključevanja v projekte razvoja zmogljivosti, povečanega nacionalnega obsega sodelovanja v operacijah in misijah skupne varnostne in obrambne politike. Izpolnjevanje omenjenih finančnih posledic bo zagotovljeno preko rednih finančnih načrtov Ministrstva za obrambo, skladno z veljavno proračunsko prakso.</p>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Teškoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za teškoče leto (t)	Znesek za t + 1
1914 Generalštab SV	NRP 1914-11-0014 Upravljanje s kadri na MOM	PP 5845 Plače pripadnikom SV v mednarodnih operacijah in misijah	21.095.313	21.939.125
1914 Generalštab SV	NRP 1914-11-0005 Delovanje v mednarodnih operacijah in misijah	6409 Delovanje v mednarodnih operacijah in misijah	6.000.000	6.200.000
PU 1911 Ministrstvo za obrambo	NRP 1911-21-0008 Obrambna diplomacija in mednarodno sodelovanje	5885 Mednarodno sodelovanje	540.000	532.200
<b>SKUPAJ</b>			<b>27.635.313</b>	<b>28.671.325</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za teškoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>		
/		
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.		
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE	
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr. 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14, 164/20, 35/21 in 114/21) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.		
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>		
	NE	
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>		
	NE	
<b>Marjan Šarec</b> minister		

Poslano:

- naslovníku
- DOP

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **1. Stalno struktarno sodelovanje na področju varnosti in obrambe v letu 2023**

Skladno s spreminjajočim se varnostnim okoljem in predstavljeno Globalno strategijo Evropske unije (v nadaljevanju: EU) so države članice EU skladno z 42. in 46. členom ter protokolom 10. Pogodbe o Evropski uniji 11. 12. 2017 vzpostavile Stalno struktarno sodelovanje na področju varnosti in obrambe (PESCO) z namenom tesnejšega in bolj učinkovitega sodelovanja na področju evropske varnosti in obrambe.

Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 54000-6/2017/3 z dne 9. 11. 2017 potrdila namero o vključitvi Republike Slovenije v PESCO. Na skupnem zasedanju zunanjih in obrambnih ministrov 13. 11. 2017 je Republika Slovenija skupaj z 22 državami članicami tako podpisala notifikacijsko listino PESCO. Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 54000-2/2023/3 z dne 9. 3. 2023 sprejela šesti posodobljen Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez PESCO in ga posredovala PESCO sekretariatu.

V okviru PESCO je bilo do sedaj v petih skicah oblikovanih 68 projektov. Prva faza PESCO je potekala od 2017 do 2020. Leta 2020 je potekal tudi prvi strateški pregled PESCO, ki je podal usmeritve za novo PESCO fazo od 2021-2025. Republika Slovenija od leta 2017 sodeluje v skupno 11 PESCO projektih, v sedmih kot sodelujoča, v štirih kot opazovalka. V letu 2021 so bile skladno s sprejemom odločitev glede sodelovanja tretjih držav v PESCO, k sodelovanju v projektu Vojaške mobilnosti povabljene Norveška, Kanada in Združene države Amerike, v letu 2022 pa še Združeno Kraljestvo. V letu 2024 poteka drugi strateški pregled PESCO.

Sestavni del notifikacijske listine in Sklepa Sveta EU o vzpostavitvi PESCO je Izvedbeni načrt izpolnjevanja kriterijev in zavez RS v okviru PESCO na področju varnosti in obrambe (v nadaljevanju: izvedbeni načrt). Z izvedbenim načrtom se je Republika Slovenija decembra 2017 zavezala kako in na kakšen način bo izpolnjevala zaveze iz notifikacijske listine PESCO v okviru časovnih obdobj 2017-2018, 2019-2020 in 2021-2025.

Verodostojnost PESCO se zagotavlja s celostnim pregledom izvajanja sprejetih zavez in kriterijev na podlagi nacionalnega izvedbenega načrta. Na podlagi razprave v okviru strateškega pregleda PESCO v letu 2020, je bila sprejeta odločitev, da morajo sodelujoče države članice posodobiti svoje nacionalne izvedbene načrte in jih posredovati PESCO sekretariatu do 10. marca 2024. Vsakoletno, do julija, bo visoki predstavnik predstavil letno poročilo o izvajanju PESCO, da lahko Svet do novembra sprejme priporočilo o oceni napredka.

S strateškim pregledom je bila sprejeta odločitev, da bodo sodelujoče države članice k izvedbenemu načrtu vsako drugo leto priložile politično izjavo, ki jo podpiše minister in opredeljuje ključne dosežke v okviru izpolnjevanja nacionalnega izvedbenega načrta. Države članice smo v lanskem letu priložile predmetno izjavo.

### **2. Izpolnjevanje zavez iz nacionalnega izvedbenega načrta za 2023**

K izpolnjevanju operativnih obveznosti v okviru PESCO je Republika Slovenija pristopila že v letu 2018, z različnimi pobudami (bojna skupina Evropske unije (ang. European Union Battle Group – EUBG) in sodelovanjem v okviru mednarodnih operacij in misij. Republika Slovenija sodeluje trenutno v sedmih PESCO projektih, in sicer Vojaška mobilnost (ang. Military Mobility), Mreža logističnih vozlišč v Evropi in podpora za operacije (ang. Network of logistic Hubs in Europe and support to Operations), Kemični, biološki, radiološki in jedrski nadzor kot storitev (ang. CBRN Surveillance as a Service), Integriran evropski center za skupno usposabljanje in simulacije (EUROSIM), Energetska operativna funkcija (Energy Operational Function), Enote za hitro odzivanje na kibernetške grožnje in medsebojna pomoč na področju kibernetске varnosti (ang. Cyber Rapid Response Teams and Mutual Assistance in Cyber

Security), Nova generacija malih brezpilotnih letal (ang. Next Generation Small RPAS). V štirih projektih sodelujemo kot opazovalci.

Republika Slovenija je v letu 2023 povečala nominalni obseg obrambnih izdatkov v primerjavi z letom 2022. Prav tako se povečuje nominalni obseg ter delež skupnih obrambnih izdatkov, ki je namenjen področju investicij ter raziskavam in razvoju.

### **3. Bolj ambiciozne zaveze in kriteriji za obdobje 2023 in okvirne predhodne opombe glede prispevanja k doseganju zavez 2024–2025**

Prvi sklop zavez in kriterijev obsega redno letno realno povečanje obrambnih proračunov, srednjeročno rast investicijskih sredstev do višine 20 % (kolektivni kazalnik), povečanje deleža za razvoj in tehnologijo do višine 2 % (kolektivni kazalnik), povečanje izdatkov za skupne strateške razvojne projekte tudi s podporo Evropskega obrambnega sklada (EDF) in zagotovitev rednega, celostnega pregleda njihovega izpolnjevanja.

Za leto 2023 Slovenija izpolnjuje zaveze in kriterije na podlagi predhodnih podatkov o realiziranih obrambnih izdatkih, medtem ko za leti 2024 in 2025 poročamo o sprejetih obrambnih izdatkih. V srednjeročnem obdobju si bomo prizadevali postopno dvigniti obrambne izdatke. V letu 2023 sta bila sprejeta tudi Resolucija o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja SV do leta 2040 (ReDPROSV40) ter Srednjeročni obrambni program RS za obdobje 2023-2028 (SOPR 2023-2028). Oba dokumenta upoštevata evropske prioritete in zaveze ter naslavljata sodelovanje v različnih obrambnih iniciativah. V zaključni fazi priprave je tudi predlog nove Obrambne strategije RS.

Drugi sklop zavez in kriterijev obsega ključno vlogo pri razvoju zmogljivosti za dosego ravni ambicij EU, zavezanost Usklajenemu letnemu pregledu obrambe (CARD), zavezanost vključitvi EDF pri večnacionalnih postopkih nabav, zavezanost usklajenemu razvoju skupno identificiranih zmogljivosti, zavezo skupne rabe obstoječih zmogljivosti ter sodelovanja na področju kibernetike varnosti.

Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi obstoječega in po potrebi dodatnega sodelovanja v večnacionalnih razvojnih projektih, z uporabo skupnih zmogljivosti, dodatnimi že predvidenimi ukrepi na področju kibernetike varnosti in izvajanjem predvidenih ukrepov v okviru CARD. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom, vključno z možno identifikacijo dodatnih razvojnih projektov na podlagi potreb obrambnega sistema.

Tretji sklop zavez in kriterijev obsega modalitete glede razpoložljivosti, interoperabilnosti in pripravljenosti sil za uresničevanje ravni ambicij, vključno z znatnimi prispevki v misije in operacije skupne varnostne in obrambne politike EU (SVOP) ter v EUBG, razvijanjem instrumentov za ugotavljanje razpoložljivih zmogljivosti, preverjanjem nacionalnih postopkov odločanja, kakor tudi hitrejšega premika vojaških sil znotraj EU. V zvezi s skupno povezljivostjo sil naj bi države članice tudi razvijale povezljivost svojih sil in optimizirale obstoječe večnacionalne strukture. Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi sklepov Vlade RS in usmeritev za načrtovanje sodelovanja v mednarodnih operacijah in misijah za obdobje dveh let ter obstoječih strateških in razvojno-usmerjenih dokumentov s področja obrambe. Morebitno povečevanje sodelovanja v operacijah SVOP in EUBG bo izpeljano upoštevajoč obstoječ trenutni obseg sodelovanja v operacijah in misijah. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom.

Četrti sklop zavez in kriterijev obsega določanje primanjkljajev, ki bodo zaznani z Načrtom razvoja zmogljivosti, s ciljem upoštevanja evropskega pristopa za zapolnitev zmogljivosti in primanjkljajev na nacionalni ravni ter kriterija, da mora država članica sodelovati v vsaj enem PESCO projektu, ki razvija ali zagotavlja strateško pomembne zmogljivosti EU.

Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala tudi na podlagi njene aktivne vloge v okviru Evropske obrambne agencije, kar se odraža v ReDPROSV40 in SOPR 2023-2028. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom.

Peti sklop zavez in kriterijev obsega zavezanost za uporabo Evropske obrambne agencije (EDA) kot foruma za razvoj skupnih zmogljivosti, prizadevanje za krepitev konkurenčnosti evropske obrambne industrije in pozitiven vpliv na razvoj evropske obrambne industrijske in tehnološke baze (EDITB).

Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi njene aktivne vloge v okviru Evropske obrambne agencije. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO