



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Številka: 007-215/2025/53

Ljubljana, 5. 1. 2026

EVA: 2025-2560-0039

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**

gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu (ZRud-1F)
- predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru po skrajšanem postopku.

Barbara Kolenko Helbl

GENERALNA SEKRETARKA

Prilogi:

- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu,
- MSP test.

Prejemniki:

- Ministrstvo za naravne vire in prostor
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Inšpektorat Republike Slovenije za naravne vire in prostor

2. Predlog za zakona obravnavo predloga po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

Predlog zakona naj se obravnava po skrajšanem postopku. S predlogom zakona se želi urediti ustrezna pravna podlaga s katero se v prehodnih določbah zakona opredelijo pogoji začasnega podaljšanja v času ko ministrstvo, pristojno za rudarstvo rešuje vloge nosilcev rudarske pravice in bivših nosilcev rudarske pravice, katerim so potekle koncesijske pogodbe v mesecu decembru

2025 oziroma potečejo v letu 2026 ter ministrstvo, pristojno za rudarstvo o njih še ni odločilo, zato je začasno podaljšanje predvideno do konca leta 2026.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Jože Novak, minister za naravne vire in prostor,
- mag. Miran Gajšek, državni sekretar, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- mag. Mojca Štritof Brus, namestnica generalne sekretarke, Ministrstvo za naravne vire in prostor

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

mag. Samo Logar, odvetnik iz Ljubljane

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Jože Novak, minister za naravne vire in prostor,
- mag. Miran Gajšek, državni sekretar, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- mag. Mojca Štritof Brus, namestnica generalne sekretarke, Ministrstvo za naravne vire in prostor.

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlog novele zakona o rudarstvu določa spremembe, namenjene povečanju pravne jasnosti, izboljšanju učinkovitosti postopkov ter zagotavljanju varnega upravljanja rudarske dejavnosti. Cilj je vzpostaviti jasnejša pravila za pridobivanje in prenos rudarskih pravic ter zagotoviti pogoje za trajnostno rabo mineralnih surovin.

Novela ureja sodelovanje lokalnih skupnosti z državo pri načrtovanju oskrbe z mineralnimi surovinami. Občine bodo pri tem upoštevale državno rudarsko strategijo in rudarsko-geološke študije, ki jih zagotovi država. Določene so oblike sodelovanja, vključno z usklajevanjem strategij, posredovanjem podatkov, podajanjem mnenj ter vključevanjem v strokovne skupine.

Spremembe postopkov vključujejo natančnejša pravila glede popolnosti vlog, obvezno projektno dokumentacijo ter rok za dopolnitev vloge, ki je omejen na 30 dni. Dodana je zahteva po pravici dostopa do javnih cest. Podaljšujejo se roki za prenos rudarskih pravic ob stečaju ali smrti nosilca. Uvaja se pravna podlaga za uporabo zaprtih rudniških objektov za turistične, kulturne, raziskovalne in druge dejavnosti ob določenih varnostnih pogojih.

Novela krepi nadzor nad nezakonitimi rudarskimi deli z dodatnimi pooblastili občinskih inšpektorjev ter uvaja strožje sankcije za presežek pridobivanja surovin in druge prekrške.

Prehodne določbe omogočajo začasno podaljšanje rudarskih pravic do 31. decembra 2026. Zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

		—			
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:					
/					
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu					
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/	
II. Finančne posledice za državni proračun					
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:					
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
/	/	/	/	/	
/	/	/	/	/	
/	/	/	/	/	
/	/	/	/	/	
/	/	/	/	/	
SKUPAJ					
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:					
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
/	/	/	/	/	
SKUPAJ					
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:					
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
/		/	/		
/		/	/		
SKUPAJ					

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Predlog nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

– niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Predpis je bil objavljen na portalu e-Demokracija <https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija.html?lang=si> od 30. 10. 2025 do 29. 11. 2025 ter predstavljen deležnikom na javni predstavitvi 18. 11. 2025 v dvorani Smelt v Ljubljani.

V javni obravnavi so podali pripombe:

Računsko sodišče RS, IRSNVP – Rudarska inšpekcija, Skupnost občin Slovenije (SOS), Združenje občin Slovenije (ZOS), GZS – ZGIGM / IJU (Sekcija mineralnih surovin), GeoZS – Geološki zavod Slovenije, IRGO – Inštitut za rudarstvo, geotehnologijo in okolje, Premogovnik Velenje, d.o.o., IZS – Inženirska zbornica Slovenije, Slovensko rudarsko društvo inženirjev in tehnikov (SRDIT), DTV-PO / DZPG – Društvo tehničnih vodij – površinsko odkopavanje, ROVO (medresorsko telo), ODI Law (po pooblastilu KAMNOLOM VERD d.o.o.), Odvetniška družba Šuligoj, RRA Zasavje, PROTOSIB, ACT-SI in podpisniki (GZS, ZAG, CO2laborate, TEŠ, idr.).

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe javnosti (tematski povzetek):

A. Postopek in čas obravnave (skrajšani postopek)

Računsko sodišče RS: opozorilo na nomotehnične pomanjkljivosti in pomanjkljive obrazložitve; predlog za umik spornih določb (samodejna podaljšanja, prenos pooblastil na IZS, omilitev pogojev).

Stališče MNVP: skrajšani postopek se utemeljuje z nujnimi, ozko usmerjenimi spremembami; sporni členi so izločeni/ spremenjeni (več členov "člen se v celoti črta, argumenti RS"). Pripombe upoštevane v največji možni meri glede na cilje predpisa in stanje aktivnosti

B. Vloga občin in prostorsko urejanje

SOS / ZOS: varovanje izvirnih pristojnosti občin; nasprotovanje domnevnim posegom v prostorsko politiko (npr. 36. člen – zahteva črtanje odstavkov; krepitev sodelovalne vloge občin v 11. členu).

Stališče MNVP: člen 36 v celoti črtan (argumenti RS); 11. člen spremenjen po predlogu SOS (sodelovalna vloga občin).

C. Podaljšanje rudarskih pravic – prehodni režim

Različni deležniki (GZS, DZPG, IRSNVP) so podali pripombe o retroaktivnosti, rokih, elaboratih in poenostavitvah. RS je opozorilo na pravno varnost in sorazmernost.

Stališče MNVP: sporni deli 50. člena so izločeni; 9. člen (prehodne določbe) se spremeni in upošteva pripombe RS (strogi pogoji, časovna omejitev).

D. Raba zaprtih rudniških podzemnih objektov (100.d)

RRA Zasavje, ZOS, IRGO, PV: podpora pravni podlagi, predlogi za razširitev namenov, natančnejše varnostne pogoje, vprašanje upravljavca, vpis lastništva vodnih virov ipd.

Stališče MNVP: 100.d se ustrezno spremeni (natančnejši pogoji, nadzor); podzakonski akt se pripravi prioritarno.

E. Nadzor in sankcije

Občinski nadzor (123): del deležnikov proti širitvi pristojnosti občinskih inšpektorjev; drugi predlagajo omejitve pooblastil. IRSNVP predlaga operativne popravke.

Stališče MNVP: člen 123 se spremeni (uravnotežena pooblastila občin, nadzor rudarske inšpekcije ohranjanje).

Trikratna koncesnina (141/4): GZS, DZPG za črtanje; PV podpira ločitev sankcij od prekrškov (142/18).

Stališče MNVP: 141/4 ostane (varstvo javnega interesa, sorazmerno odvrčanje); 142/18 ostane (prekršek za izkoriščanje izven prostora).

F. Tehnična dokumentacija in elaborati

GeoZS, IRGO: potrjevanje elaboratov (komisija za zaloge in vire), jasnejša definicija dokumentacije.

Stališče MNVP: sporne spremembe 50. člena črtane; tehnične zahteve se rešujejo v podzakonskih aktih.

G. Prenos pristojnosti na IZS (111–118)

IZS, SRDIT, DTV-PO, LEVICA: široka razprava; več deležnikov proti prenosu obsežnih javnih pooblastil; IZS predlaga jasne pogoje, disciplinski nadzor itd.

Stališče MNVP: poglavje črtano (ostane pri državi; možnost tehničnega pooblastila za vodenje evidenc po ministerskem nadzoru).

H. CO₂ geološko skladiščenje / fracking

ACT-SI in podpisniki: predlog omogočanja raziskav skladiščenja CO₂; anonimni komentar: prepoved frackinga, prilagoditev režima CO₂.

Stališče MNVP: ni odprto (brez nove JO) – predlaganih členov ni mogoče dodati v tej noveli.

Širitev "javnega interesa" v 12. členu – več deležnikov (Računsko sodišče, GZS) zahtevalo črtanje ali redefinicijo; smiselno upoštevano, ker je bil celoten člen črtan na podlagi argumentov RS (umiritev posega v prostorsko politiko).

Spodaj navajamo ključne primere neupoštevanih pripomb in razloge:

Črtanje 141/4 (trikratna koncesnina) – predlagali GZS – ZGIGM / IJU, DZPG – DTV-PO; ni upoštevano, ker določba ostaja zaradi varstva javnega interesa in odvrčilnosti; koncesnine so temeljni fiskalni instrument za javne dobrine (mineralne surovine).

Omejitev/črtanje pristojnosti občinskih inšpektorjev (123/4–5) – predlagali GZS – ZGIGM, Odvetniška družba Šuligoj; ni v celoti upoštevano, ker je namen okrepiti lokalni nadzor in preprečevanje nelegalnih del; kompromis: člen se spremeni (jasnejša pooblastila, koordinacija z rudarsko inšpekcijo).

Ohranitev spornih sprememb 50. člena (podaljšanja) – več deležnikov (GZS, DZPG, IRGO, GeoZS) je predlagalo poenostavitve in skrajšanja; ni upoštevano v tej obliki, ker je RS podalo obsežne pripombe glede pravne varnosti: sporni deli so črtani.

Prenos pristojnosti na IZS (111–118) – različni predlogi IZS in Premogovnika Velenje, SRDIT, ZOS; ni upoštevano, ker gre za sistemske naloge države in bi prenos zahteval širši zakonodajni okvir; poglavje je črtano.

Dodajanje tem o CO₂ (ACT-SI in podpisniki; anonimni komentar) – ni upoštevano, ker ni odprto v tej noveli in zahteva novo JO.

Usklajevanja:

Sprotna usklajevanja z IRSNVP, kot organom v sestavi MNVP.

Dne 16. 12. 2025 je bilo opravljeno usklajevanje s predstavniki ZOS, SOS, ZMOS in Občino Laško ter Občino Krško. Po dogovoru se je dopolnil novi člen 100.d z besedilom »raba vode«. Status: usklajeni.

Dne 16.12.2025 je bilo opravljeno usklajevanje s predstavniki SRDIT, DTV-PO, SMS ZG IGM GZS. Smiselno upoštevanji predlogi na 2. in 3. odstavek 9. člena, in sicer predlog glede podaljšanja roka za dopolnitev vloge ter nomotehnična pripomba. Smiselno upoštevana tudi pripomba na novi 10. odstavek 34. člena.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

JOŽE NOVAK
MINISTER

Prilogi:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu,
- MSP test.

Številka:

Datum:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 –ZF) je Vlada Republike Slovenije naseji dne....sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru po skrajšanem postopku.

Barbara Kolenko Helbl

GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu.

Prejemniki:

- Ministrstvo za naravne vire in prostor
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Inšpektorat Republike Slovenije za naravne vire in prostor