



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE
IN ENERGIJO**

Langusova ulica 4 1000 Ljubljana

T: 01 478 82 00
E: gp.mope@gov.si
<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-podnebje-in-energijo/>

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

Številka: 007-176/2025/15
Ljubljana, 02. 03. 2026
EVA: 2025-2570-0044

ZADEVA: Uredba o nadomestilu za kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v korist določenih sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni tveganju premestitve emisije CO₂, za obdobje med letoma 2025 in 2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade

Na podlagi tretjega in četrtega odstavka 31. člena Podnebnega zakona (Uradni list RS, št. 56/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o nadomestilu za kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v korist določenih sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni tveganju premestitve emisije CO₂, za obdobje med letoma 2025 in 2027 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Služba Vlade za zakonodajo,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za finance.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

/

3. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

- mag. Bojan Kumer, minister
- Uroš Vajgl, državni sekretar
- Andrej Gnezda, generalni direktor Direktorata za podnebne politike
- mag. Mateja Pitako, vodja Sektorja za podnebne politike
- Ana Klemen, Sektor za podnebne politike

4. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva, in s tem povezani stroški

Pri pripravi predpisa ni sodeloval zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba.

5. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

/

6. Kratek povzetek gradiva

Šesti odstavek 10.a člena spremenjene Direktive 2003/87/ES državam članicam omogoča, da sprejmejo finančne ukrepe v korist sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni resničnemu tveganju premestitve emisij CO₂ zaradi posrednih stroškov, ki nastanejo zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov, ki se prenesejo na cene električne energije, pod pogojem, da so takšni finančni ukrepi v skladu s pravili o državni pomoči in ne povzročajo neupravičenega izkrivljanja konkurence na notranjem trgu. Evropska komisija je izdala Smernice za nekatere ukrepe državne pomoči v okviru sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov po letu 2021 (2020/C 317/04) (v nadaljevanju: smernice Komisije), ki služijo kot podlaga za pripravo tovrstnih shem pomoči v državah članicah.

Republika Slovenija je tovrstno državno pomoč upravičencem v elektro-intenzivnih panogah že dodeljevala, in sicer v letih 2023 (za leto 2022), 2024 (za leto 2023) in 2025 (za leto 2024). V tem obdobju je Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo iz Sklada za podnebne spremembe industriji izplačalo 76,6 milijona eur. Podlagi za dodeljevanje države pomoči sta bili odobrena shema državne pomoči SA.63525 in Uredba o nadomestilu za kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v korist določenih sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni tveganju premestitve emisije CO₂ (Uradni list RS, št. 25/23 in 56/25 – PoZ).

Ker cene električne energije še vedno vztrajajo na visoki ravni, je tveganje premestitve emisij CO₂ zaradi posrednih stroškov emisij toplogrednih plinov še vedno prisotno. Posledično se ocenjuje, da je državna pomoč za kritje posrednih stroškov v sektorjih, ki so temu tveganju resnično izpostavljeni, smiselna in potrebna tudi v prihajajočih letih. Ker obstoječi pravni podlagi ne omogočata dodeljevanja tega nadomestila po letu 2025, je bila potrebna prijava nove državne pomoči (za kritje posrednih stroškov za leta 2025–2027) in priprava nove uredbe.

Cilj predlagane uredbe je torej preko kritja posrednih stroškov preprečiti premestitev emisij CO₂ in zagotoviti prispevek k razogljičenju slovenske industrije ter doseganju podnebnih ciljev Republike Slovenije. Z namenom doseganja tega cilja 6. člen predlagane uredbe določa, da mora upravičenec celotno prejetu nadomestilo porabiti namensko, in sicer za projekte proizvodnje energije iz obnovljivih virov kjerkoli v Republiki Sloveniji, za ukrepe izboljšanja energetske učinkovitosti proizvodnje ali naložbe za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov pri proizvodnji proizvodov.

Predlog nove uredbe v veliki meri ohranja strukturo in vsebino Uredbe o nadomestilu za kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v korist določenih sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni tveganju premestitve emisije CO₂ (Uradni list RS, št. 25/23 in 56/25 – PoZ). V primerjavi z njo pa predlog nove uredbe:

- razširja opredelitev upravičencev na način, da ne opredeljuje podkategorij možnih upravičencev,
- krepi spremljanje načrtovanja in izvajanja projektov, ukrepov in naložb, ki jih upravičenec financira s prejetim nadomestilom,
- določa kvantificirane cilje na področju povečanja energetske učinkovitosti (in izjemo od doseganja tega cilja) in zmanjšanja emisij toplogrednih plinov, ki jih mora upravičenec doseči s porabo nadomestila za kritje posrednih stroškov,
- uvaja prepoved porabe prejetega nadomestila za projekte, ukrepe ali naložbe, katerih namen ali učinek je povečevanje rabe fosilnih goriv ali vzpostavljanje novih proizvodnih kapacitet, ki omogočajo nadaljnjo rabo fosilnih goriv, saj gre za sredstva, prejeta iz

Podnebne sklada, katerega zakonsko določen namen je financiranje in sofinanciranje izvedbe ukrepov za blaženje in prilagajanje posledicam podnebnih sprememb,

- določa prenehanje veljavnost pravice do nadomestila v primeru kršitev določb Podnebne zakona,
- uvaja posodobljen faktor emisij CO₂, ki se uporablja za izračun nadomestila za kritje posrednih stroškov, ki so nastali od vključno leta 2026 dalje, kar je v skladu s posodobljenimi smernicami Komisije z dne 23. 12. 2025.

Do nadomestila za kritje posrednih stroškov v skladu s predlagano uredbo bo upravičenih med 15 in 25 podjetij. Upravičenci bodo na podlagi predlagane uredbe prejeli nadomestilo za kritje posrednih stroškov za leta 2025, 2026 in 2027. Nadomestilo se dodeljuje v tekočem letu za posredne stroške, nastale v predhodnem letu.

7. Presoja posledic za

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih,	da
b)	usklajenost pravnega reda Republike Slovenije s pravnim redom Evropske unije,	ne
c)	administrativne posledice,	da
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij,	da
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki,	da
e)	socialno področje,	ne
f)	dokumente razvojnega načrtovanja.	da

8. Predstavitev ocene finančnih posledic

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-)	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3	Skupaj (v EUR)
prihodkov državnega proračuna	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
prihodkov občinskih proračunov	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
odhodkov državnega proračuna	0,00	0,00	26.000.000,00	0,00	26.000.000,00
odhodkov občinskih proračunov	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
obveznosti za druga javnofinančna sredstva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

II. Finančne posledice za državni proračun

a) Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Tekoče leto (t)	t + 1	Šifra in naziv ukrepa oz. projekta	Šifra in naziv proračunske postavke
2570 Ministrstvo za	0,00	0,00		231758 Sklad

okolje, podnebje in energijo				za podnebne spremembe
Skupaj (v EUR)	0,00	0,00		

b) Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Tekoče leto (t)	t + 1	Šifra in naziv ukrepa oz. projekta	Šifra in naziv proračunske postavke
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	26.000.000,00	26.000.000,00	2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe	231758 Sklad za podnebne spremembe
Skupaj (v EUR)	26.000.000,00	26.000.000,00		

III. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oziroma povečanih odhodkov proračuna

Novi prihodki	Tekoče leto (t)	t + 1
SKUPAJ	0,00	0,00

Obrazložitev finančnih posledic

Na podlagi četrtega odstavka 31. člena Podnebne zakona (Uradni list RS, št. 56/25) se lahko za kritje posrednih stroškov v programu porabe sredstev Podnebne sklada letno nameni do največ 20 odstotkov letnih prihodkov, ustvarjenih s prodajo emisijskih kuponov za naprave na dražbah, ki so vir financiranja Podnebne sklada. V veljavnem Programu porabe sredstev Podnebne sklada za leta 2025–2028 je za namen kritja posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v letih 2026, 2027 in 2028 predvidenih po 26.000.000,00 evrov. Nadomestilo se vsako leto v obdobju upravičenosti izplačuje za kritje posrednih stroškov, nastalih v preteklem koledarskem letu. Letno nadomestilo se za vsakega upravičenca posebej izračuna na podlagi formul iz 9. člena predloga uredbe.

Navedba o zagotovitvi sredstev

Sredstva so zagotovljena na PP 231758 Sklad za podnebne spremembe na podlagi prilivov od prodaje emisijskih kuponov.

9. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina gradiva ne vpliva pristojnosti, delovanje oziroma financiranje občin.

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Skupnosti občin Slovenije (SOS).

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Združenju občin Slovenije (ZOS).

Gradivo ni bilo poslano v mnenje Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS).

10. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predmet sodelovanja z javnostjo.

Datum objave na spletni strani:
15. 10. 2025

Na gradivo so bila podana mnenja, predlogi in pripombe.

V razpravo vključeni subjekti:

Gospodarska zbornica Slovenije, Paloma sladkogorska tovarna papirja d.d. Sladki Vrh

Obrazložitev upoštevanja mnenj, predlogov in pripomb v razpravo vključenih subjektov:

V javni razpravi so mnenja, pripombe in predloge podali Gospodarska zbornica Slovenije, dve industrijski podjetji in nevladna organizacija s področja varstva okolja. Na predlog predstavnikov industrije je pripravljavec predpisa znižal kvantificirane cilje zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in izboljšanja energetske učinkovitosti, ki ju morajo upravičenci doseči s porabo prejetega nadomestila za kritje posrednih stroškov. Prav tako predlog predpisa na pobudo predstavnikov industrije ne vsebuje absolutne prepovedi porabe nadomestila za projekte, ukrepe in naložbe, ki omogočajo rabo fosilnih goriv, kot je bilo sprva predvideno, kar bolje odraža realnosti slovenske industrije. Ker pa se nadomestilo dodeljuje iz Podnebnega sklada, katerega zakonsko določen cilj je blaženje in prilagajanje na podnebne spremembe, upravičenci nadomestila ne smejo porabiti za projekte, ukrepe ali naložbe, katerih namen ali učinek je povečevanje rabe fosilnih goriv ali vzpostavljanje novih proizvodnih kapacitet, ki omogočajo nadaljnjo rabo fosilnih goriv.

11. Spoštovanje Resolucije o normativni dejavnosti

Pri pripravi gradiva niso bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti.

12. Vključitev v okvirni načrt normativne dejavnosti

Predlog predpisa, ki je predmet gradiva, ni vključen v okvirni načrt normativne dejavnosti.

PREDLAGATELJ
mag. Bojan Kumer
minister za okolje, podnebje in energijo