



Številka: 476-8/2025-2570-10

Ljubljana,

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2026 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi četrte alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP), drugega odstavka 5. člena v zvezi s petim odstavkom 8. člena Zakona o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20) in 78. člena Podnebne zakona (Uradni list RS št. 56/25) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednje

SKLEPE:

1. Vlada Republike Slovenije sprejme Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2026, ki ga je nadzorni svet Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada obravnaval na 1. konstitutivni seji dne 3. 12. 2025.
2. Vlada Republike Slovenije določa, da se določi delež zbranih sredstev iz prispevka za energetske učinkovitost v letu 2026 v višini 1.600.000 EUR, ki je prihodek Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, in se porabi za izvajanje programa izboljšanja energetske učinkovitosti iz 8. člena Zakona o učinkoviti rabi energije.
3. Vlada Republike Slovenije določa, da se 5.600.000 EUR nerazporejenega presežka prihodkov nad odhodki preteklih let iz sredstev ZURE nameni za izplačilo nepovratnih finančnih spodbud ZURE.

PRILOGE:

1. Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2026
2. Odpravek sklepov 1. konstitutivne seje nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada z dne 3. 12. 2025
3. Poročilo nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada z dne 3. 12. 2025

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana;
- Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, Bleiweisova cesta 30, 1000 Ljubljana

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– Mag. Bojan Kumer, minister – Mag. Tina Seršen, državna sekretarka – Uroš Vajgl, državni sekretar		
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
Iz predloženega Poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (v nadaljevanju: Eko Sklad) je razvidno, da bo Eko sklad v letu 2026 za kreditiranje okoljskih naložb zagotovil predvidoma do 50 mio EUR kreditnih sredstev namenskega premoženja. Krediti bodo na voljo s fiksno in spremenljivo obrestno mero. Izvajalo se bo tudi kreditiranje iz sredstev Evropske kohezijske politike, s sofinanciranjem iz sredstev Zakona o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20; v nadaljevanju: ZURE). Na podlagi ZURE bo Eko sklad v letu 2026 razpisal 30 mio EUR nepovratnih finančnih spodbud za različne ukrepe za povečanje energetske učinkovitosti. Skupaj s financiranjem stroškov Eko sklada in svetovanja ENSVET, delno Programa za informiranje, ozaveščanje in usposabljanje Centra za podpore, subvencionirane obrestne mere in kritnega sklada za energetske revičino je predvidenih 37,5 mio EUR. Iz preostanka sredstev zaključenih javnih pozivov iz preteklih let bo v letu 2026 možno angažirati dodatnih 10 mio EUR namenjenih povratnim ali pa nepovratnim finančnim spodbudam. Na področju dodeljevanja nepovratnih finančnih spodbud na podlagi novega Odloka o Programu porabe sredstev Podnebnega sklada za leta 2025-2028 (Uradni list RS, št. 76/25) bo Eko sklad v letu 2026 razpisal 23 mio EUR za zamenjavo starih kurilnih naprav z novimi, 10 mio EUR za brezemisijske stavbe in 1,1 mio EUR za sofinanciranje nevladnih organizacij (NVO). Nadaljevalo se bo financiranje že odprtih javnih pozivov ter javnih razpisov. Eko sklad bo v letu 2026 nadaljeval z izvajanjem Programa za zmanjševanje energetske revščine 2024 – 2027 (v nadaljevanju: Program ZER 2024 – 2027) ter izvajal tudi nove programe iz kohezijskih sredstev (SNP). Na področju informiranja, promocije in ozaveščanja se bo nadaljevalo financiranje brezplačnega, neodvisnega energetskega svetovanja – mreža ENSVET za izvajanje mreže ENSVET ter redno obveščanje javnosti na komunikacijskih kanalih Eko sklada. Nadaljevalo se bo izvajanje projekta LIFE C4C Care for Climate in projekta LIFE Renov-AID. Nadaljevalo se bo sofinanciranje nevladnih organizacij, in sicer na področju varstva okolja, urejanja prostora, trajnostne mobilnosti in podnebnih sprememb. Eko sklad bo še naprej izvajal naloge na podlagi Zakona o rudarstvu (Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo, 61/17 – GZ, 54/22, 78/23 – ZUNPEOVE in 81/24).		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

V letu 2026 se nadaljuje financiranje projektov in ukrepov iz sredstev Podnebnega sklada, ki so že bili sprejeti v poslovnih in finančnih načrtih Eko sklada v preteklih letih, kot so bili določeni v okviru ukrepov v sprejetih odlokih o programu porabe sredstev sklada za pretekla leta in so bila sredstva prenesena in prerezporejena v naslednja leta v skladu z določbami veljavnih odlokov. V skladu z odlokom se bodo z letom 2026 dodatno zagotavljala sredstva za financiranje zamenjav starih kurilnih naprav z novimi, sofinanciranje nevladnih organizacij (NVO), in sofinanciranje brezemisijских stavb. Eko sklad bo v letu 2026 nadaljeval z izvajanjem Programa za zmanjševanje energetske revščine 2024 – 2027 (v nadaljevanju: Program ZER 2024 – 2027) ter izvajal tudi nove programe iz kohezijskih sredstev (SNP).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2550-17-0004 Stroški Eko sklada	231758 Sklad za podnebne spremembe	2.500.000,00 EUR	
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2550-19-0016 Podpora NVO in širši družbi	231305 Sofinanciranje nevladnih organizacij	5.843,13 EUR	
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-4001 Zmanjševanje energetske revščine 2024 -2027 (program ZER 2024-2027)	230654 RSO2.1.- Spodbujanje energetske učinkovitosti ESRR 21-27-V-EU	4.134.151,54 EUR	
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-4001 Zmanjševanje energetske revščine 2024 -2027 (program ZER 2024-2027)	230655 RSO2.1.- Spodbujanje energetske učinkovitosti ESRR 21-27-V-SI	729.556,15 EUR	
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-4001 Zmanjševanje energetske revščine 2024 -2027 (program ZER 2024-2027)	230656 RSO2.1.- Spodbujanje energetske učinkovitosti ESRR 21-27-Z-EU	898.436,93 EUR	

2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-4001 Zmanjševanje energetske revščine 2024 -2027 (program ZER 2024-2027)	230657 RSO2.1.- Spodbujanje energetske učinkovitosti ESRR 21-27-Z-SI	1.347.655,38 EUR	
SKUPAJ			9.615.643,13 EUR	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe	231758 Sklad za podnebne spremembe	34.100.000,00 EUR	
SKUPAJ			34.100.000,00 EUR	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,

– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,

– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,

– projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in

– proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že

sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,

- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

mag. Bojan KUMER
MINISTER

OBRAZLOŽITEV

Vlada Republike Slovenije kot ustanovitelj sprejme Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (v nadaljnjem besedilu Eko sklad), skladno s četrto alinejo 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP).

Iz predloženega Poslovnega in finančnega načrta Eko sklada je razvidno, da bo Eko sklad v letu 2026 zagotovil do 50 mio EUR iz namenskega premoženja Eko sklada, in sicer za kreditiranje fizičnih in pravnih oseb, samostojnih podjetnikov posameznikov in zasebnikov ter občin, javnih podjetij v njihovi lasti ter drugih pravnih oseb javnega prava (razen neposrednih uporabnikov državnega proračuna).

Eko sklad bo na podlagi sklenjenega Sporazuma o financiranju za finančni instrument »Posojila za postopno celovito energetske prenovi stavb za poslovne subjekte v kombinaciji z nepovratno finančno spodbudo« sklenjenega s SID banko kot upravljalca Holdinškega sklada objavil javni poziv. Za izvedbo tega finančnega instrumenta bo Eko sklad zagotovil lastna sredstva, in sicer iz sredstev ZURE do 10 mio EUR za kreditiranje in za dodelitev nepovratnih finančnih spodbud. Poleg teh sredstev bodo v instrument vključena še sredstva EKP (Evropske kohezijske politike) v višini 10 mio EUR za povratna sredstva in 4,2 mio EUR za nepovratna sredstva.

Nadaljevalo se bo subvencioniranje obrestne mere iz sredstev po ZURE, kar pozitivno vpliva na povpraševanje po kreditih za namene učinkovite rabe energije.

Eko sklad bo v letu 2026 na podlagi ZURE nadaljeval z dodeljevanjem nepovratnih in povratnih finančnih spodbud za program izboljšanja energetske učinkovitosti za naslednje namene:

- 22 mio EUR občanom in drugim subjektom za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije v stavbah,
- 1 mio EUR občinam za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije in
- 7 mio EUR podjetjem za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije.

Poleg tega bo Eko sklad zagotovil 0,2 mio EUR Centru za podpore/Borzenu. Na podlagi 56. člena ZURE bo Eko sklad zagotavljal tudi izvajanje programa energetskega svetovanja občanom v okviru mreže ENSVET, za kar je predvidenih 1,5 mio EUR iz ZURE. Sredstva do 4 mio EUR bodo namenjena subvencioniranju obrestne mere pri dodeljevanju ugodnih kreditov, 0,2 mio EUR kritnega sklada za ZER pa je predvideno za nepredvidene primere, do katerih lahko pride pri izvajanju ukrepov energetske revščine. Za stroške Eko sklada se bo zagotovilo do 1,6 mio EUR. Skupaj je za vse naštetе namene predvideno 37,5 mio EUR.

Iz preostanka sredstev zaključenih javnih pozivov iz preteklih let bo v letu 2026 10 mio EUR namenjenih povratnim finančnim spodbudam za izvedbo finančnega instrumenta za podjetja in po potrebi za pozive za dodeljevanje kreditov ali nepovratnih spodbud za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije.

Na podlagi Odloka o Programu porabe sredstev Podnebnega sklada za leta 2025-2028 (Uradni list RS, št. 76/25; v nadaljevanju: Program PS) bo v letu 2026 iz sredstev Podnebnega sklada namenjeno:

- do 23 mio EUR za zamenjavo starih kurilnih naprav z novimi v okviru projekta št. 2550-17-0021 »Zamenjava starih kurilnih naprav z novimi kurilnimi napravami na lesno biomaso ali s toplotnimi črpalkami«. Za ta sredstva bo predvidoma povišan razpisan znesek na javnem pozivu 114SUB-OB24 za dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud občanom za nove naložbe v rabo obnovljivih virov energije in večjo energijsko učinkovitost stanovanjskih stavb oziroma bo razpisan na novem javnem pozivu, ki bo temu sledil, s tem, da je predvidena realizacija izplačil teh sredstev v letu 2027;
- do 1 mio EUR za sofinanciranje nevladnih organizacij (NVO), v okviru ukrepa 2550-19-0016 »Podpora NVO in širši družbi« za nov javni razpis za projekte na področju podnebnih sprememb v letu 2025;

- do 100.000 EUR za sofinanciranje projektov NVO, ki se financirajo iz sredstev EU ali javnih sredstev držav članic za izplačila v letu 2027;
- do 10 mio EUR za brezemisijske stavbe.

Za pokrivanje stroškov poslovanja Eko sklada za aktivnosti Programa SPS Eko sklad v letu 2026 predvideva prihodke v višini 2,5 mio EUR (projekt št. 2550-17-0004 »Stroški Eko sklada«).

Na področju informiranja, promocije in ozaveščanja se bo nadaljevalo financiranje brezplačnega, neodvisnega energetskega svetovanja – mreža ENSVET za izvajanje mreže ENSVET ter redno obveščanje javnosti na komunikacijskih kanalih Eko sklada. Nadaljevalo se bo izvajanje projekta LIFE C4C Care for Climate in projekta LIFE Renov-AID. Nadaljevalo se bo sofinanciranje nevladnih organizacij, in sicer na področju varstva okolja, urejanja prostora, trajnostne mobilnosti in podnebnih sprememb.

Eko sklad bo skladno z Akcijskim načrtom za zmanjševanje energetske revščine (AN ZER) nadaljeval z izvajanjem Javnega poziva ZER v višini 22,5 mio EUR, ki se financira iz Sklada za podnebne spremembe ter Javnega poziva ZER 2024, ki se izvaja v okviru Programa ZER 2024 – 2027 in za katerega so bila v letu 2025 iz Evropskega sklada za regionalni razvoj zagotovljena dodatna sredstva v skupni višini 28,98 mio EUR. Ker za izvajanje Javnega poziva ZER 2024 niso bila zagotovljena dodatna sredstva za upravljanje programa (za dodatne zaposlitve), bo Eko sklad v letu 2026 ponovno ovrednotil finančni načrt programa ter po potrebi predlagal spremembe finančnega načrta izvedbe programa.

Eko sklad bo še naprej izvajal naloge na podlagi Zakona o rudarstvu (Uradni list RS, št. 14/14– uradno prečiščeno besedilo, 61/17–GZ, 54/22 in 78/23–ZUNPEOVE; v nadaljnjem besedilu: ZRud-1).

Eko sklad na podlagi ZURE vsako leto izvaja Program Eko sklada za izboljšanje energetske učinkovitosti (Program ZURE), ki ga potrdi Vlada RS, skupaj s poslovnim in finančnim načrtom za isto leto. Poleg tega Vlada RS določi del zbranih sredstev, ki so prihodek Eko sklada in se porabijo za izvajanje Programa ZURE. Znesek bo namenjen pokrivanju stroškov dela zaposlenih in pripadajočih materialnih in investicijskih stroškov za tiste zaposlene, ki imajo delovne naloge povezane z izvedbo Program ZURE. Znesek se oceni na podlagi predvidenih odhodkov za plače in prispevke delodajalca ter ostalih stroškov, upošteva števílo zaposlenih na programu ZURE.

Eko sklad v letu 2026 načrtuje več izplačil nepovratnih finančnih spodbud ZURE, kot je predvidenih prihodkov zbranega prispevka ZURE, zato predlaga, da se del nerazporejenega presežka prihodkov nad odhodki preteklih let iz sredstev ZURE v višini 5.600.000 EUR nameni za izplačila nepovratnih finančnih spodbud ZURE iz javnih pozivov iz preteklih let. Prerazporedi se del nerazporejenega presežka prihodkov nad odhodki iz sredstev ZURE leta 2024, za katerega je Vlada RS v sklepu 47602-17/2025/4, z dne 23.10.2025 odločila, da v višini 76.718.788 EUR ostane nerazporejen.

Presežek prihodkov nad odhodki iz ZURE sredstev v višini 76.718.788 EUR leta 2024 je bil izkazan zaradi prehoda na knjiženje zbranih ZURE sredstev po denarnem toku in bo postopoma porabljen za povratne in nepovratne finančne spodbude javnih pozivov ZURE preteklih let ter subvencionirano obrestno mero, in sicer izključno za namene, predpisane v ZURE. Tako bo nerazporejenega presežka prihodkov nad odhodki ZURE ostalo še 71.118.788 EUR.