



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)

[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

Številka: 500-397/2023/3

Ljubljana, 10. 11. 2023

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Poročilo o udeležbi državne sekretarke na Ministrstvu za notranje zadeve Helge Dobrin na srečanju Neformalne EU mreže nacionalnih poročevalcev ali enakovrednih mehanizmov za boj proti trgovini z ljudmi, Bruselj, 6. in 7. 11. 2023 - predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09 Odl.US: U-I-294/07-16, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na .....seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom o udeležbi državne sekretarke na Ministrstvu za notranje zadeve Helge Dobrin na srečanju Neformalne EU mreže nacionalnih poročevalcev ali enakovrednih mehanizmov za boj proti trgovini z ljudmi, Bruselj, 6. in 7. 11. 2023.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

Priloga:

- Poročilo o udeležbi državne sekretarke na Ministrstvu za notranje zadeve Helge Dobrin na srečanju Neformalne EU mreže nacionalnih poročevalcev ali enakovrednih mehanizmov za boj proti trgovini z ljudmi (NREM EU), Bruselj, 6. - 7. november 2023

Vročiti:

- Ministrstvu za notranje zadeve

<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
Tjaša Škreblin, sekretarka, p.p. vodja Službe za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi, Ministrstvo za notranje zadeve		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>		
/		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Stroške prevoza in nastanitve za dve osebi je krila Evropska komisija.		
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>		NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>		
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul>		
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.		

<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: .....</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– nevladne organizacije,</li> <li>– predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>– predstavniki strokovne javnosti.</li> <li>– .</li> </ul> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
<p>Boštjan POKLUKAR minister</p>	

## **Poročilo o udeležbi državne sekretarke na Ministrstvu za notranje zadeve Helge Dobrin na srečanju Neformalne EU mreže nacionalnih poročevalcev ali enakovrednih mehanizmov za boj proti trgovini z ljudmi (NREM EU), Bruselj, 6. - 7. november 2023**

Državna sekretarka na Ministrstvu za notranje zadeve Republike Slovenije Helga Dobrin se je 6. in 7. novembra 2023 v Bruslju udeležila rednega srečanja Neformalne EU mreže nacionalnih poročevalcev ali enakovrednih mehanizmov (NREM EU).

Prvi dan, 6. novembra 2023, je EU koordinatorica za boj proti trgovini z ljudmi pri Evropski komisiji Diane Schmitt uvodoma predstavila aktualne aktivnosti na področju preprečevanja trgovine z ljudmi in boja proti njej na EU ravni. Najavila je, da se v zvezi s predlogom sprememb Direktive 2011/36 o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev (v nadaljevanju: direktiva) 8. novembra pričanja dialog s Svetom EU in Evropskim parlamentom, pri čemer je opozorila na zelo ambiciozne predloge slednjega. Udeležence je seznanila, da bodo države članice pozvane k pripravi prispevkov za 5. poročilo o stanju trgovine z ljudmi v EU v skladu z 20. členom direktive. Rok za pripravo prispevkov je 29. februar 2024.

Sledila je izmenjava informacij, kjer so predstavniki mreže NREM poročali o aktualni situaciji na področju preprečevanja in boja proti trgovini z ljudmi, trenutnih trendih in izzivih ter o tekočih aktivnostih držav članic na tem področju v luči implementacije Strategije EU na področju boja proti trgovini z ljudmi 2021-2025. Na področju preventive so države članice izpostavljale predvsem pomen rednih usposabljanj strokovnjakov, ki prihajajo v stik s pojavom trgovine z ljudmi. V okviru ozaveščanja splošne javnosti bi države članice v prihodnje lahko bolje izkoristile večje športne dogodke, kjer tematika doseže veliko število ljudi, medtem ko je za preprečevanje prisilnega dela in delovnega izkoriščanja ključnega pomena sodelovanje z zasebnim sektorjem in informiranje delodajalcev o problematiki. Nekatere države imajo vzpostavljeno tudi dobro sodelovanje z letalskimi družbami in hotelskimi verigami. Kar se tiče opolnomočenja ranljivih skupin bi države članice več pozornosti morale namenjati tudi invalidom in transspolnim osebam. Na področju preiskovanja in pregona kaznivih dejanj trgovine z ljudmi so tako Evropska komisija kot države članice poudarjali pomen specializiranih oddelkov policije in tožilstva, po možnosti pa tudi sodišč. Vedno več pozornosti je treba namenjati tudi preiskovanju finančnih tokov in usposabljanju zaposlenih v bankah. Pri odkrivanju kaznivih dejanj prisilnega dela in delovnega izkoriščanja je bistvenega pomena vključevanje in tesno sodelovanje z inšpekcijami za delo, ki imajo v nekaterih državah članicah zelo široka pooblastila, kar omogoča boljše prepoznavnost tega pojava. Z vidika zagotavljanja pomoči žrtvam trgovanja so države članice izpostavljale pomembnost nacionalnih akcijskih načrtov za boj proti trgovini z ljudmi, ki morajo naslavljati vse oblike tega kaznivega dejanja in v skladu z določili direktive zagotavljati ustrezno pomoč in podporo žrtvam, vključno z odškodninami. V pripravo ukrepov je treba v čim večji meri vključevati tudi osebe z izkušnjo trgovine z ljudmi.

Državna sekretarka Helga Dobrin je izpostavila, da vse aktivnosti na področju boja proti trgovini z ljudmi v Sloveniji temeljijo na dvoletnih akcijskih načrtih, ki jih sprejme Vlada Republike Slovenije. Aktualni akcijski načrt, ki velja za obdobje 2023 - 2024, poleg ustaljenih oblik ukrepanja uvaja tudi številne nove ukrepe, ki temeljijo na Strategiji EU za boj proti trgovini z ljudmi (2021-2025) in upoštevajo priporočila mednarodnih organizacij, ki delujejo na tem področju, predvsem priporočila skupine strokovnjakov GRETA. Ena od novosti je uvedba rednih usposabljanj vojaškega osebja o nevarnostih trgovine z ljudmi pred napotitvijo v mirovne operacije in misije. Septembra 2023 je Ministrstvo za notranje zadeve v sodelovanju z Uradom RS za narodnosti izvedlo tudi prvo izobraževanje za zaposlene na upravnih enotah s poudarkom na prisilnih porokah. Pri ozaveščanju ranljivih skupin v Sloveniji posebno pozornost namenjamo otrokom in mladini. Ministrstvo za notranje zadeve je v letu 2021 uvedlo sistematičen pristop ozaveščanja v devetih razredih osnovnih šol in drugih letnikih srednjih šol v vseh regijah v Sloveniji. S ciljem preprečevanja prisilnega dela je Ministrstvo za notranje zadeve v letu 2020 izdalo priročnik Preprečimo prisilno delo z ustreznimi informacijami delodajalcem, ki bi lahko bili v nevarnosti, da so povezani s prisilnim delom. Problematiko izkoriščanih delavcev je ob letošnjem evropskem dnevu boja proti trgovini z ljudmi naslovil tudi projekt Združenja DrogArt, ki ga je financirala slovenska vlada. Za ozaveščanje delodajalcev o trgovini z ljudmi je

bil v okviru projekta med drugim pripravljen digitalni oglaševalski katalog z različnimi profili najpogosteje izkoriščanih delavcev, ki je bil posredovan več kot 200 podjetjem v Sloveniji. Na področju preiskovanja in pregona kaznivih dejanj trgovine z ljudmi se v Sloveniji v zadnjih dveh letih soočamo z nizko stopnjo pregona in popolno odsotnostjo obsodb. Državna sekretarka je poudarila, da je usposabljanje sodnikov ključnega pomena, če želimo krivuljo obrniti navzgor. Zaščita in pomoč žrtvam trgovine z ljudmi je v Sloveniji zagotovljena z Zakonom o ratifikaciji Konvencije Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi. Tako se pomoč žrtvam trgovine z ljudmi zagotavlja v okviru dveh programov - krizne in varne namestitve, ki ju financira slovenska vlada, izvajajo pa nevladne in humanitarne organizacije. Poleg teh dveh programov se je v letu 2019 ob podpori EU sredstev začel izvajati dvoletni projekt (Re)integracija žrtev trgovine z ljudmi. Trenutno že poteka nov razpis za triletni projekt reintegracije žrtev, ki bo financiran iz Sklada EU za notranjo varnost. Državna sekretarka je pozdravila možnost črpanja EU sredstev za zagotavljanje pomoči žrtvam trgovine z ljudmi, saj jim na ta način lahko omogočimo več in boljše možnosti za urejanje njihovih osebnih situacij.

Drugi dan srečanja, 7. novembra 2023, je potekalo skupno srečanje mreže NREM s predstavniki civilne družbe. Udeležence sta uvodoma nagovorila evropska komisarka za notranje zadeve Ylva Johansson in državni sekretar za varnost Kraljevine Španije Rafael Pérez Ruiz, v nadaljevanju pa je predstavnica Odbora Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) Malin Björk predstavila ključne predloge Evropskega parlamenta v zvezi s predlogom sprememb direktive. Med pomembnejšimi predlogi je izpostavila razširitev definicije kaznivih dejanj trgovine z ljudmi s prisilnimi porokami, nezakonitimi posvojitvami in nadomestnim materinstvom, širitev obsega pravic žrtev trgovanja, zagotavljanje nekaznovanja žrtev zaradi kaznivih dejanj, h katerim so bile prisiljene, upoštevanje spletne razsežnosti kaznivega dejanja kot oteževalne okoliščine ter več sankcij za pravne osebe. Izpostavila je tudi željo Evropskega parlamenta po prepovedi uporabe spolnih storitev po vzoru nordijskega modela.

Predstavnica Evropske komisije je predstavila vseevropsko preventivno kampanjo »Končajmo trgovino z ljudmi – prekinimo nevidno verigo«, ki je bila uvedena ob letošnjem evropskem dnevu boja proti trgovini z ljudmi in bo potekala v dveh fazah. Prva faza je namenjena ozaveščanju splošne javnosti in bo potekala do naslednje pomladi, ko se bo kampanja osredotočila na potencialne žrtve trgovanja in delodajalce. Komisija je predstavila posebno spletno stran kampanje, kjer so dostopni tudi vsi ozaveščevalni materiali v vseh uradnih jezikih EU.

V nadaljevanju srečanja je potekala panelna razprava o spletni dimenziji trgovine z ljudmi. Dandanes organizirane kriminalne združbe digitalni prostor uporabljajo za novačenje in izkoriščanje žrtev, organizacijo njihovega prevoza in nastanitve, spletno oglaševanje in nadzor nad žrtvami ter za prikrivanje premoženjske koristi, pridobljene s kaznivim dejanjem. Zloraba naprednih digitalnih tehnologij v kriminalne namene organom pregona predstavlja vedno večji izziv, zato so govorci poudarili pomen partnerstev ter nujnost vlaganja v razvoj informacijsko-komunikacijskih tehnologij, raziskave in usposabljanja na tem področju. V boj proti trgovini z ljudmi se mora aktivneje vključiti tudi zasebni sektor, še zlasti tehnološka podjetja. Ta morajo zagotoviti ukrepe za odstranitev nezakonitih in škodljivih vsebin na spletu ter za preprečevanje uporabe spletnih platform za trgovanje z ljudmi. Eden od nedavnih ukrepov, sprejetih na ravni EU, je Akt o digitalnih storitvah, ki je stopil v veljavo 16. novembra 2022 in se bo začel polno uporabljati 17. februarja 2024. Spletne platforme bodo v skladu z določili uredbe morale prevzeti večjo odgovornost pri zaščiti uporabnikov in podjetij ter okrepiti svoje mehanizme za odstranjevanje nezakonitih vsebin in preprečevanje širjenja sovražnega govora in dezinformacij. Nova pravila bodo morale upoštevati vse spletne platforme in družbena omrežja, ki ponujajo svoje storitve na enotnem trgu Evropske unije, navedeni ukrepi pa bodo pripomogli tudi k preprečevanju in učinkovitejšemu odkrivanju kaznivih dejanj trgovine z ljudmi v kibernetnem prostoru.