



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

E: gp.mnz@gov.si

www.gov.si

Številka: 214-296/2024/107 (121-09)

Ljubljana, 10. 11. 2025

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Vmesno poročilo o izpolnjevanju nalog delovne skupine vlade za koordinacijo, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila z vmesnim poročilom o izpolnjevanju nalog Delovne skupine vlade za koordinacijo, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Vmesno poročilo o izpolnjevanju nalog Delovne skupine vlade za koordinacijo, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu

Prejmejo:

- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za finance
- Policija
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Matej Torkar, generalni direktor Direktorata za migracije na Ministrstvu za notranje zadeve.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Boštjan Poklukar, minister za notranje zadeve,

– Tina Heferle, državna sekretarka na Ministrstvu za notranje zadeve, – Matej Torkar, generalni direktor Direktorata za migracije na Ministrstvu za notranje zadeve.		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Svet EU je 14. maja 2024 sprejel Pakt o migracijah in azilu. Pakt o migracijah in azilu je sklop novih pravil na ravni Evropske unije za upravljanje migracij in krepitev skupnega evropske azilnega sistema, opredeljenih v devetih zakonodajnih aktih. Celotni sveženj se je uveljavil 12. junija 2024, polno pa se začne uporabljati julija 2026. Do takrat morajo biti izvedene vse strateške, zakonodajne, operativne, organizacijske in druge aktivnosti za začetek uporabe novega okvirja v praksi. Vlada Republike Slovenije je s sklepom ustanovila delovno skupino vlade za koordinacijo, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu. Navedena delovna skupina dvakrat letno pripravi vmesno poročilo o izpolnjevanju svojih nalog in ga predloži Vladi Republike Slovenije v seznanitev.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: / (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: / (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.		NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.		
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani /		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE

(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Boštjan Poklukar minister	

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila z vmesnim poročilom o izpolnjevanju nalog delovne skupine vlade za koordinacijo, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Vmesno poročilo o izpolnjevanju nalog delovne skupine vlade za koordinacijo, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu.

Prejmejo:

- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za finance
- Policija
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov

Vmesno poročilo o izpolnjevanju nalog delovne skupine vlade za koordinacijo, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu

I. Ozadje ustanovitve delovne skupine vlade za koordinacijo, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu

Svet EU je 14. maja 2024 sprejel Pakt o migracijah in azilu. Pakt o migracijah in azilu je sklop novih pravil na ravni Evropske unije za upravljanje migracij in krepitev skupnega evropskega azilnega sistema, opredeljenih v devetih zakonodajnih aktih. Celotni sveženj se je uveljavil 12. junija 2024, polno uporabljati pa se začne julija 2026.

Pakt predstavlja celovit in nadgrajen pristop k upravljanju migracij in azila, s krepitvijo in povezovanjem ključnih politik Evropske unije na področju migracij, azila, upravljanja meja in vključevanja. Na novo uvaja sistematično in strateško upravljanje z migracijami in azilom na ravni Evropske unije, vzpostavlja nove, okrepljene in povezane postopke preverjanja na zunanjih mejah, azila in vračanja, krepi jamstva za ranljive kategorije, nadgrajuje standarde sprejema prosilcev za mednarodno zaščito, vzpostavlja uravnotežena pravila odgovornosti, sistematično uvaja solidarnostne ukrepe in vzpostavlja okvir odzivanja v kriznih situacijah, v primeru višje sile in instrumentalizacije ter okvir Evropske unije za preselitev.

Pakt je sestavljen iz devetih zakonodajnih aktov, od tega je osem uredb in ena direktiva in na nacionalni ravni posega na področja, ki jih urejajo Zakon o mednarodni zaščiti, Zakon o tujcih, Zakon o nalogah in pooblastilih policije in Zakon o nadzoru državne meje. Glede na vsebino, ki jo pakt ureja, pa še na področje zakonodaje, ki ureja organizacijo pravosodja in sodno varstvo, zaposlovanje in delo, izobraževanje, skrbništva, varstvo osebnih podatkov in drugo. Za implementacijo pakta je tako treba pripraviti in sprejeti zakonodajo, ki bo omogočala izvajanje vseh uredb in prenesla direktivo v nacionalni pravni red ter hkrati prilagodila veljavne predpise.

Izhajajoč iz gradnikov, opredeljenih v skupnem implementacijskem načrtu Evropske unije, so ključni organi, ki so zadolženi za implementacijo pakta, Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, Urad za oskrbo in integracijo migrantov, Ministrstvo za pravosodje in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, po posameznih implementacijskih vidikih pa tudi Ministrstvo za finance in Ministrstvo za zdravje.

Glede na kompleksno in zahtevno naravo implementacijskega procesa, ki posega na pristojnosti več resorjev, je Ministrstvo za notranje zadeve septembra 2024 k imenovanju v delovno skupino vlade pozvalo predstavnike zgoraj navedenih organov, na tej podlagi pa je vlada na 128. redni seji dne 14. 11. 2024 ustanovila delovno skupino vlade za koordinacijo, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu (v nadaljevanju: delovna skupina).

II. Delovna skupina

V delovno skupino so kot člani imenovani predstavniki Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Kabineta predsednika vlade, Ministrstva za finance, Urada za oskrbo in integracijo migrantov in Policije. Kot zunanji strokovnjaki pri delu delovne skupine sodelujejo predstavniki UNHCR, nevladnih organizacij in Varuha človekovih pravic. Vodenje delovne skupine je v pristojnosti predstavnikov Ministrstva za notranje zadeve. Delovna skupina lahko v delo vključi tudi predstavnike drugih državnih organov oziroma drugih institucij ali posameznike, če je njihovo sodelovanje potrebno.

Delovno skupino sklicuje njen vodja, sestaja pa se po potrebi, glede na naravo nalog. Glede na naravo posameznih nalog lahko vodja delovne skupine sklicuje sestanke delovne skupine v ožji

sestavi in oblikuje delovne podskupine. Naloge delovne skupine so koordinacija, usmerjanje in izvajanje aktivnosti za implementacijo Pakta o migracijah in azilu. Delovna skupina dvakrat letno pripravi vmesno poročilo o izpolnjevanju svojih nalog in ga predloži Vladi Republike Slovenije v seznanitev.

III. Aktivnosti delovne skupine

Od ustanovitve do 31. 10. 2025 se je delovna skupina sestala trikrat. Na sestankih se je obravnavalo informacijo o Paktu o migracijah in azilu, izvedene in načrtovane aktivnosti, delovne metode delovne skupine, predlog nacionalnega izvedbenega načrta, predlog kontingentnega načrta Republike Slovenije za zagotovitev nastanitve in oskrbe v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito in vlagateljev namere ter izvajanja postopkov mednarodne zaščite ter nacionalno strategijo o upravljanju azila in migracij. Na sestankih je bilo sprejetih skupno deset sklepov. Devet sklepov je bilo v celoti realiziranih, eden pa delno. Sklepi, ki so bili realizirani v celoti so, da se je delovna skupina seznanila z informacijo o Paktu o migracijah in azilu ter izvedenih in načrtovanih aktivnostih v zvezi z njim, za operativno izvedbo aktivnosti se je ustanovilo šest podskupin in potrdila se je struktura podskupin, pri čemer so se upoštevale spremembe, dogovorjene na sestanku, vodja delovne skupine k imenovanju članov povabi resorje, ki niso člani delovne skupine in pridobi člane v delovnih podskupinah, opravila je razpravo o osnutku nacionalnega izvedbenega načrta, ki ga je posredovala v obravnavo in potrditev Vladi Republike Slovenije in ga je Ministrstvo za notranje zadeve po potrditvi Vlade posredovalo Evropski komisiji, resorji so bili pozvani k polnemu sodelovanju v aktivnostih, ki potekajo v okviru podskupin, delovna skupina je pregledala kontingentni načrt in pripravila predloge za dopolnitev načrta, seznanila se je z informacijo o Nacionalni strategiji o upravljanju azila in migracij in Ministrstvo za notranje zadeve bo dopolnilo dokument in smiselno upoštevalo pripombe sodelujočih. Delno je bil realiziran sklep, da člani delovne skupine zagotovijo imenovanje ustreznih strokovnjakov v podskupine.

Delovna skupina je za operativno izvedbo aktivnosti ustanovila šest podskupin, in sicer za strateške dokumente, zakonodajo, finance, infrastrukturo, informacijsko tehnologijo in človeške vire in usposabljanja. Podskupine koordinirajo izvedbo posameznih vsebinskih aktivnosti oziroma pripravljajo predloge konkretnih izvedbenih dokumentov oziroma rešitev (priprava predloga Zakona o prenosu in izvajanju nekaterih pravnih aktov Evropske unije s področja migracij in mednarodne zaščite, priprava strateških dokumentov, ki jih predvideva Pakt o migracijah in azilu, to je nacionalnega izvedbenega načrta, nacionalne strategije in kontingentnega načrta, priprava predloga rešitev za vzpostavitev sistema integriranega upravljanja z migracijami in azilom, ki bo omogočal spremljanje stanja v vsakem trenutku po vseh parametrih ter napovedovanje prihodnjih trendov in obremenitev, priprava predloga orodij za podporo izvajanja vseh postopkov, priprava potrebne nadgradnje registrov, priprava predloga potreb kapacitet za izvajanje postopkov ter nastanitve ter predloga rešitev za realizacijo, priprava skupne ocene potrebnih kadrov po področjih ter predlog dinamike zaposlovanja, priprava ocene potrebnega osebja za podporo postopkom (tolmači, zakoniti zastopniki, brezplačna pravna pomoč, izvedenci, ocene ranljivosti) ter predlog rešitev za njihovo zagotavljanje, priprava skupnega načrta usposabljanj ter dinamike izvajanja in priprava skupne ocene finančnih posledic po postavkah ter virov financiranja). V podskupine so bili imenovani strokovnjaki sodelujočih ministrstev, ki delajo na strokovnih rešitvah.