



Številka: 007-209/2024/4

Ljubljana, 10. oktober 2024

EVA: 2024-2570-0084

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o višini penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2023 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi četrtega odstavka 208. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o višini penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2023, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

PRILOGE:

- Priloga 1: Sklep Vlade
- Priloga 2: Obrazložitev

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Agencija Republike Slovenije za okolje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Bojan Kumer, minister za okolje, podnebje in energijo
- Uroš Vajgl, državni sekretar na Ministrstvu za okolje, podnebje in energijo
- Andrej Gnezda, generalni direktor Direktorata za podnebne politike
- mag. Mateja Pitako, Vodja Sektorja za podnebne politike
- Maša Mlinarič, podsekretarka, Sektor za podnebne politike

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Upravljalci naprav ali operatorji zrakoplovov, vključeni v sistem trgovanja z emisijskimi kuponi, morajo v register Unije do 30. aprila tekočega leta predati emisijske kupone v količini, ki ustreza količini emisije

toplogrednih plinov, ki sta jo naprava ali zrakoplov izpustil v ozračje v preteklem letu. Količina emisije toplogrednih plinov je razvidna iz poročila o emisijah toplogrednih plinov in poročila o njegovem preverjanju. Če upravljavec naprave ali operator zrakoplova do 30. aprila tekočega leta ne izpolni svoje obveznosti, mora plačati penale za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida, ki jo je naprava ali zrakoplov izpustil v ozračje in je preseгла količino emisijskih kuponov, predanih v register Unije. Višina penalov za leto 2023 je 127,29 eura. V skladu z določbo četrtega odstavka 208. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10,78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) se višina penalov od 1. januarja 2013 vsako leto poveča za evropski indeks cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani Statističnega urada EU v mesecu, ko mora upravljavec naprave ali operator zrakoplova predati emisijske kupone, njihovo višino pa določi Vlada RS s sklepom.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): <ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov: <p style="margin-left: 40px;">II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s</p>				

katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Sklep o višini penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2023 lahko vpliva na javnofinančna sredstva. Višine priliva v državni proračun pa ni mogoče določiti, saj je odvisna od morebitnih kršitev.

Sklep o penalah je bil v obdobju 2013-2023 izdan samo enemu operatorju zrakoplova in sicer SiAvia d.o.o.- v stečajju (odločba št. 35483-3/2019-3 z dne 25. 1. 2019, penali v višini 1.130.295,15 eura).

Na podlagi te odločbe je bil navedeni znesek skupaj z zneskom za letno nadomestilo za vodenje računa (100,15 eura) priznan kot terjatev v stečajnem postopku. Dne 7. 4. 2021 je bil na spletni strani AJ PES objavljen sklep o končni razdelitvi in načrt končne razdelitve, na podlagi katerega je poplačana terjatev za penale v višini 3.025,82 eura v proračun Republike Slovenije in terjatev za letno nadomestilo za vodenje računa v višini 0,27 eura na račun Agencije za okolje za letno nadomestilo.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava oziroma ker gre za akt, s katerim Vlada RS izvršuje zakonsko pooblastilo za določitev višine penalov.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Bojan KUMER
MINISTER

Na podlagi četrtega odstavka 208. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) je Vlada Republike Slovenije sprejela

**SKLEP
o višini penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2023**

I

Višina penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2023 je 127,29 eura.

II

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2024-2570-0084

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV**I. UVOD****1. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za izdajo predpisa je četrti odstavek 208. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24; v nadaljnjem besedilu: ZVO-2).

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon

/

3. Splošna obrazložitev

Upravljavci naprav ali operatorji zrakoplovov, vključeni v sistem trgovanja z emisijskimi kuponi, morajo skladno z določbo iz prvega odstavka 207. člena ZVO-2 do 30. aprila tekočega leta predati registru Unije določeno količino emisijskih kuponov, ti pa se razveljavijo. Če upravljavci naprav ali operatorji zrakoplovov svoje obveznosti ne izpolnijo, morajo skladno z določbo iz prvega odstavka 208. člena ZVO-2 plačati penale. Višina penalov za leto 2012 je bila 100,00 eura. Po določbi četrtega odstavka 208. člena ZVO-2 se višina penalov od 1. januarja 2013 vsako leto poveča za evropski indeks cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani statističnega urada EU, v mesecu, ko mora upravljavec naprave ali operator zrakoplova predati emisijske kupone. Na podlagi četrtega odstavka 208. člena ZVO-2 Vlada RS s sklepom določi višino penalov.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.

/

5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti EU**II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

Upravljavci naprav ali operatorji zrakoplovov, vključeni v sistem trgovanja z emisijskimi kuponi, morajo v register Unije do 30. aprila tekočega leta predati emisijske kupone v količini, ustrežajoči količini emisije toplogrednih plinov, ki jo je naprava ali zrakoplov izpustil v ozračje v preteklem letu. Količina emisije toplogrednih plinov je razvidna iz poročila o emisijah toplogrednih plinov in poročila o njegovem preverjanju. Če upravljavec naprave ali operator zrakoplova do 30. aprila tekočega leta ne izpolni svoje obveznosti, mora plačati penale za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida, ki jo je naprava ali zrakoplov izpustil v ozračje in je preseгла količino emisijskih kuponov, predanih v register Unije. Višina penalov za leto 2012 je bila 100,00 eura. Skladno z določbo četrtega odstavka 208. člena ZVO-2 se višina penalov od 1. januarja 2013 vsako leto poveča za evropski indeks cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani statističnega urada EU.

Višina penalov v tekočem letu je izračunana tako, da se od 1. januarja 2013 vsako leto poveča za letni evropski indeks cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani Statističnega urada EU v mesecu, ko mora upravljavec naprave ali operator zrakoplova predati emisijske kupone v register Unije.

Višina penalov za leto 2022 je bila 119,07 eura. Aprila 2023 je letni evropski indeks cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani Statističnega urada EU, znašal 6,9 %. Višina penalov za leto 2023 je torej 127,29 eura.