



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

T: 01 471 23 73

F: 01 471 29 78

E: gp.mo@gov.si

E: glavna.pisarna@mors.si

www.mo.gov.si

Številka: 410-8/2024-146

Ljubljana, dne 04. 11. 2024

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog za spremembo veljavnega Načrta razvojnih programov 2024-2027 pri proračunskem uporabniku 1914 – Slovenska vojska – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – UPB-1, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU1-G, 65/14, 55/17 in 163/22) in petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

V veljavnem Načrtu razvojnih programov 2024 - 2027 se skladno s priloženo tabelo spremeni vrednost projekta nad 20% izhodiščne vrednosti in sicer za projekt:

- 1914-20-0023 »Izgradnja strelišča Apače«.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloge:

- 1914-20-0023 - Obrazec 3 – Izgradnja strelišča Apače.

Prejmejo:

Ministrstvo za obrambo,
Ministrstvo za finance.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
mag. Marko Lovše, generalni sekretar		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Ministrstvo za obrambo predlaga spremembo vrednosti projekta nad 20% izhodiščne vrednosti v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2024 -2027 pri proračunskem uporabniku 1914 - Slovenska vojska.</p> <p>V okviru projekta Izgradnja strelišča Apače se spreminja dinamika financiranja vrednosti projekta za več kot 20 % prvotne izhodiščne vrednosti. Nova izhodiščna vrednost projekta znaša 18.242.660,60 EUR z DDV. Sredstva bodo zagotovljena v okviru finančnega načrta Ministrstva za obrambo.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
<p>Sprememba izhodiščne vrednosti projekta je nastala predvsem zaradi spremembe lokacije strelišča na izvedbeno zahtevnejšo lokacijo, kar ima za posledico bistveno povečanje zemeljskih, gradbenih in inštalacijskih del ter povečanja vrednosti tehnološke opreme, in sicer med letom 2019 (izhodiščna vrednost projekta) in letom 2024, ko je bila potrjena novelacija Investicijskega programa.</p> <p>Od izdelave Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (junij 2019) in Investicijskega programa (avgust 2024) za investicijo Izgradnja strelišča Apače sta minili dobra štiri leta. V tem času je bila za investicijo izdelana DGD – dokumentacija za izvedbo gradnje, izdelane študije vpliva investicije na okolje (tla, vode) in izdelan PZI – projektna dokumentacija za izvedbo gradnje s projektantsko oceno investicije. Ministrstvo za naravne vire in prostor pa je za gradnjo izdalo tudi gradbeno dovoljenje.</p> <p>Poleg bistvenega povečanja zemeljskih, gradbenih in inštalacijskih del, ki temelji tudi na izdelavi študij vplivov na okolje (tla, vode), je na spremembo izhodiščne vrednosti projekta vpliva tudi sprememba cen v obdobju 2021 in 2024 (po podatkih SURS so cene narasle za več kot 30%) in spremembe gradbenih in inštalacijskih del v letu 2024 (od 1,97 do 5,91%). V projekt so vključena tudi eventualna nepredvidena dela v višini 20%.</p> <p>Pravice porabe se zagotovijo v okviru finančnega načrta Ministrstva za obrambo, proračunske postavke</p>		

5902 – Konstrukcije in infrastruktura in s prerazporeditvijo iz proračunske postavke 5858 – Modernizacija enot Slovenske vojske.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SV	1914-20-0023 »Izgradnja strelišča Apače«	5902 »Konstrukcija in infrastruktura«	5.000.000,00	3.000.000,00
SKUPAJ			5.000.000,00	3.000.000,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SV	1914-21-0007 »Taktično transportno letalo	5858 »Modernizacija enot Slovenske vojske«	0,00	5.901.730,00
SKUPAJ			0,00	5.901.730,00
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				

Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Borut Sajovic minister	

Poslano:

- naslovniku,
- SGS,
- GŠSV.

OBRAZLOŽITEV:

Ministrstvo za obrambo predlaga spremembo vrednosti projekta nad 20 odstotki izhodiščne vrednosti v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2024 – 2027 pri proračunskemu uporabniku 1914 – Slovenska vojska. Skladno s petim odstavkom 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 o spremembi vrednosti projekta nad 20 odstotki odloča Vlada Republike Slovenije.

1. 1914-20-0023 – Izgradnja strelišča Apače

Na področju proračunske porabe: 07 – OBRAMBA IN ZAŠČITA,

glavni program 0702 – Vojaška obramba,

nosilni podprogram – 070203 – Infrastruktura in opremljenost SV,

proračunske postavke: 5902 – Konstrukcija in infrastruktura

Delovanje SV v mednarodnem okolju predstavlja sodelovanje v misijah in najzahtevnejših terenih in bojiščih, ti pa poleg opreme terjajo predvsem vrhunsko izurjenost posameznika. Ravnanje z orožjem in njegova uporaba je bistvena vojaška veščina, ki je potrebna za opravljanje bojnih nalog. Usposabljanje pripadnikov SV vključuje usposabljanje posameznikov v ravnanju s strelnim orožjem, ki je sestavljeno iz teoretičnega dela, simulacij ter praktičnega streljanja na strelišču. Za doseganje izurjenosti posameznih pripadnikov SV in posledično doseganje standardov celotne SV je potrebna sodobna infrastruktura.

Trenutno strelišče Apače ne ustreza več merilom in standardom predpisanim za tovrstne objekte, posledično tudi ni primerno za strelsko usposabljanje in urjenje SV. Pri uporabi sodobnega orožja na strelišču prihaja do nenadzorovanih poškodb infrastrukture izven strelišča. Ugotovljene pomanjkljivosti v doglednem času lahko razreši samo investicija v izgradnjo novega strelišča v neposredni bližini obstoječega.

Cilj investicije je izgradnja moderne infrastrukture za strelsko usposabljanje. To bo omogočeno tako, da se bo zgradilo strelišče z ustrežno funkcionalno in varnostno ureditvijo, servisno cesto in tehnološko opremo, nadzornim prostorom in spremljevalnimi objekti, vadiščem in odprtim večnamenskim prostorom.

Izgradnja sodobnega strelišča Apače bo omogočila ponovno vključitev lokacijsko in tehnično ustreznega strelišča v severovzhodni Sloveniji v program usposabljanje in urjenja SV. V okviru novega strelišča bodo zgrajeni tudi pomožni prostori, ki so nujno potrebni za urjenje s posameznimi vrstami strelnega orožja.

Območje strelišča Apače se bo opremilo s komunalno energetske in komunikacijsko infrastrukturo. Do strelišča in po samem strelišču bo zgrajena cestna infrastruktura, ki bo omogočala dovoz vojakov, opreme in servisiranje ter vzdrževanje strelišča. V sklopu načrtovanja in izgradnje samega strelišča bodo upoštevani najstrožji varnostni ukrepi, ki bodo varovali tako uporabnike strelišča kot okolico. Izgradnja in ponovna vključitev strelišča na makrolokaciji Apače v redne programe urjenja in usposabljanja SV bo znižala sedanje stroške in prispevala k manjši porabi časa, ki ga bodo porabili vojaki za strelsko usposabljanje, prav tako pa bo slednje prispevalo k večji učinkovitosti strelskih urjenj.

Od izdelave Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (junij 2019) in Investicijskega programa (avgust 2024) za investicijo Izgradnja strelišča Apače sta minili dobra štiri leta. V tem času je bila za

investicijo izdelana DGD – dokumentacija za izvedbo gradnje, izdelane študije vpliva investicije na okolje (tla, vode) in izdelan PZI – projektna dokumentacija za izvedbo gradnje s projektantsko oceno investicije. Ministrstvo za naravne vire in prostor pa je za gradnjo izdalo tudi gradbeno dovoljenje.

Ocenjena vrednost investicije po tekočih cenah znaša skupaj z DDV 18.242.660 EUR, od tega znašajo brez DDV stroški gradnje (izvedbena dela) 11.010.000 EUR, dokumentacija, vodenje projekta in nadzor 1.741.000 EUR ter eventualna nepredvidena in dodatna dela 2.202.000 EUR. Znesek DDV je 3.289.660 EUR.

Sprememba izhodiščne vrednosti projekta je nastala iz naslednjih razlogov:

- V vrednost gradbenih, obrtnih in inštalacijskih (GOI) del je vključena sodobna tehnologija streljšč, vrednost katere se je v časovnem obdobju priprave ter pridobivanja investicijske in projektne dokumentacije (od 2019 do 2024) občutno zvišala. Tehnologija ustreza najzahtevnejših ekološkim standardom.
- V GOI dela je vključen povečan obseg del zaradi spremembe mikrolokacije, ki izhaja iz zahtev soglasodajalcev (npr. Direkcije za vode), dodatnega umeščanja v prostor ter s tem povezanih ureditev. Na podlagi opisanih zahtev se je streljšče premaknilo v reliefno bolj neugodno območje parcel, zaradi česar so se znatno povečale količine izkopanega in za odvoz potrebnega materiala za pripravo terena.
- Projekt se pričel v letu 2019, na podlagi uvodne investicijske dokumentacije (DIIP) pa je bil uvrščen v veljavni NRP v letu 2020. Načrtovano je bilo, da se gradnja streljšča prične v začetku leta 2021, vendar se je zaradi dolgotrajnih upravnih postopkov v fazi pridobivanja gradbene dokumentacije zavlekla do konca leta 2024 (za skoraj štiri leta). V obdobju od uvrstitve projekta v veljavni načrt razvojnih programov so se cene na področju gradbeništva zvišale za več kot 30 % (kar glede na izhodiščno vrednosti predstavlja podražitev za najmanj 2,8 milijona €), s čimer je že bila presežena meja na podlagi katere je predpisana novelacija Investicijskega programa. Omeniti je potrebno, da se pri pripravi začetne investicijske dokumentacije (DIIP) izhaja iz ocen investicije, šele preko procesa priprave investicije (Predinvesticijske zasnove (PIZ), Investicijskega programa (IP) in Projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD) ter še posebej Projekta za izvedbo (PZI, ki je podlaga za razpis)) pa se izdelajo natančni popisi potrebnih gradbenih del, zato so lahko odstopanja pri tehnološko zahtevnih projektih, eventualnih časovnih zamikih ali spremembah, ki temeljijo na zahtevah soglasodajalcev, občutno višja. V konkretnem primeru na končno vrednost projekta močno vplivajo omenjene spremembe, vključno s prilagoditvami, ki izhajajo iz zahtev soglasodajalcev (ureditev voda, protihrupni ukrepi), razvoja sodobnih tehnologij, gibanj in nasičenosti na trgu, inflacije,...
- V projekt so vključena tudi eventualna nepredvidena dela, ki bi lahko izhajala iz napak v projektu ali nepredvidenih situacij, ki se pokažejo ob samem posegu oz. izvedbi investicije/gradnje. Nepredvidena dela so zajeta v višini 20 odstotkov.

Na podlagi navedenih razlogov Ministrstvo za obrambo predlaga spremembo vrednosti projekta z izhodiščne vrednosti 8.978.236 EUR z DDV na novo izhodiščno vrednost 18.242.660,60 EUR z DDV.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO