



Številka: 4103-4/2025/1

Ljubljana, 29. 5. 2025

EVA:

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Odprtje proračunske postavke in zagotovitev pravic porabe pri Ministrstvu za finance
– predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Vlada Republike Slovenije je na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), 10. in 54. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1) ter 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23 in 24/25 – ZFisP-1) na seji....., dne..... sprejela naslednji

SKLEP

1. Pri proračunskemu uporabniku 1611 Ministrstvo za finance, se v okviru glavnega programa 0601 - Podpora lokalni samoupravi ter koordinacija državne in lokalne ravni in podprograma 060101 - Podpora lokalni samoupravi ter koordinacija državne in lokalne ravni, odpre nova proračunska postavka:

251055 - Sredstva za zmanjšanje objektivnih razlik občin.
2. Sredstva za pokritje obveznosti iz prejšnje točke tega sklepa se v letu 2025 v višini 40.000.000 EUR zagotovijo s prerazporeditvijo pravic porabe iz proračunske postavke 230085 Sredstva za stroške plač v javnih zavodih občin in 7.880.815 EUR z razporeditvijo pravic porabe iz proračunske postavke 7608 Tekoča proračunska rezerva, znotraj finančnega načrta Ministrstva za finance.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru
z obrazložitvijo razlogov:**

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Mojca Pirnat, generalna direktorica

mag. Rajko Puš, vodja Sektorja za sistem financiranja lokalnih skupnosti

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:****5. Kratek povzetek gradiva:**

Na podlagi Dogovora o višini povprečnine za leti 2025 in 2026 med Vlado RS in reprezentativnimi združenji občin in 54. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 se občinam v letu 2025 zagotovi 47.880.815 EUR sredstev, ki so namenjena zmanjševanju objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin. Sredstva se občinam izplača iz proračuna RS do 30. 6. 2025 na podlagi izračunov po enačbi iz petega odstavka 54. člena ZIPRS2526.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Na podlagi Dogovora o višini povprečnine za leti 2025 in 2026 med Vlado RS in reprezentativnimi združenji občin in 54. člena ZIPRS2526 se občinam v letu 2025 zagotovi 47.880.815,00 EUR. Glede na to, da je bil dogovor sklenjen **po sprejetju proračuna RS za leto 2025**, sredstva v višini 7.880.815 EUR niso bila načrtovana in se jih zagotovi z razporeditvijo sredstev splošne proračunske rezervacije. 40 mio EUR je bilo načrtovano v proračunu za leto 2025 na proračunski postavki 230085 Sredstva za stroške plač v javnih zavodih občin, na podlagi predhodnega Dogovora o višini povprečnine za leti 2024 in 2025 med Vlado RS in reprezentativnimi združenji občin.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1611 Ministrstvo za finance		251055 - Sredstva za zmanjšanje objektivnih razlik občin.	0 EUR	
SKUPAJ			0	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1611 Ministrstvo za finance		7608 Tekoča proračunska rezerva	7.880.815,00 EUR	
1611 Ministrstvo za finance		230085 – Sredstva za stroške plač v javnih zavodih občin	40.000.000 EUR	
SKUPAJ			47.880.815 EUR	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Saša Jazbec
državna sekretarka

PREDLOG

Vlada Republike Slovenije je na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), 10. in 54. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1) ter 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23 in 24/25 – ZFisP-1) na seji....., dne..... sprejela naslednji

SKLEP

1. Pri proračunskemu uporabniku 1611 Ministrstvo za finance, se v okviru glavnega programa 0601 - Podpora lokalni samoupravi ter koordinacija državne in lokalne ravni in podprograma 060101 - Podpora lokalni samoupravi ter koordinacija državne in lokalne ravni, odpre nova proračunska postavka:

251055 - Sredstva za zmanjšanje objektivnih razlik občin.

2. Sredstva za pokritje obveznosti iz prejšnje točke tega sklepa se v letu 2025 v višini 40.000.000 EUR zagotovijo s prerazporeditvijo pravic porabe iz proračunske postavke 230085 Sredstva za stroške plač v javnih zavodih občin in 7.880.815 EUR z razporeditvijo pravic porabe iz proračunske postavke 7608 Tekoča proračunska rezerva, znotraj finančnega načrta Ministrstva za finance.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi Dogovora o višini povprečnine za leti 2025 in 2026 št. 410-130/2024/2, ki je bil sklenjen dne 25. 10. 2024 med Vlado RS in reprezentativnimi združenji občin in 54. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 se občinam v letu 2025 zagotovi 47.880.815 EUR sredstev, ki so namenjena zmanjševanju objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin. Sredstva se občinam izplača iz proračuna RS do 30. 6. 2025 na podlagi izračunov po enačbi iz petega odstavka 54. člena ZIPRS2526.

Predlaga se, da se pri proračunskemu uporabniku 1611 Ministrstvo za finance, v okviru glavnega programa 0601 - Podpora lokalni samoupravi ter koordinacija državne in lokalne ravni in podprograma 060101 - Podpora lokalni samoupravi ter koordinacija državne in lokalne ravni, odpre nova proračunska postavka 251055 - Sredstva za zmanjšanje objektivnih razlik občin.

Sredstva za pokritje obveznosti iz prejšnje točke tega sklepa se v letu 2025 zagotovi v višini 40.000.000 EUR iz proračunske postavke 230085 Sredstva za stroške plač v javnih zavodih občin, preostanek pa 7.880.815 EUR pa iz PP 7608 Tekoča proračunska rezerva, pri MF. Ker je bil Dogovor o višini povprečnine za leti 2025 in 2026 sklenjen po **sprejetju proračuna za leto 2025**, je potrebno poleg planiranih 40 mio EUR zagotoviti še 7.880.815 EUR, ki jih ni bilo mogoče načrtovati ob pripravi proračuna v septembru 2024.