



Številka: 4103-1/2023/184

Ljubljana 27. 9. 2023

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sredstva sklada proračunske rezerve in razporeditev sredstev splošne proračunske rezervacije – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), 42. in 48. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23), 71. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I in 97/23) ter v zvezi s sklepi Vlade Republike Slovenije, št. 84400-10/2023/3 z dne 21. 9. 2023, 35400-17/2023/2 z dne 21. 9. 2023, 35400-18/2023/4 z dne 21. 9. 2023, 35400-16/2023/4 z dne 21. 9. 2023 je Vlada Republike Slovenije na seji ... dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P

1. Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje se zagotovijo pravice porabe v višini 8.248,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve za kritje stroškov ocenjevanja škode zaradi posledic močnega neurja z dežjem, poplavami in vetrom med 12. in 13. julijem 2023, ki so jo opravile občinske komisije in Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje.
2. Ministrstvu za naravne vire in prostor se zagotovijo pravice porabe v višini 3.613.000,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve za izvedbo Predhodnega programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 12. in 13. julijem 2023.
3. Ministrstvu za naravne vire in prostor se zagotovijo pravice porabe v višini 8.540.000,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve za izvedbo Predhodnega programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 17. julijem in 3. avgustom 2023.
4. Ministrstvu za naravne vire in prostor se zagotovijo pravice porabe v skupni višini 222.000.000,00 EUR za izvedbo Predhodnega programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi poplav 4. avgusta 2023, in sicer:
 - v višini 132.000.000,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve in
 - v višini 90.000.000,00 EUR z razporeditvijo sredstev splošne proračunske rezervacije.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za finance,
- Urad Vlade RS za komuniciranje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:				
/				
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:				
Mag. Mojca Pirnat, generalna direktorica Mag. Miranda Groff Ferjančič, namestnica direktorja Simona Poljanšek, mag., vodja Sektorja za proračun				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Ministrstvo za finance predlaga zagotovitev pravic porabe iz sklada proračunske rezerve in iz sredstev splošne proračunske rezervacije za namen odprave posledic naravnih nesreč.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
Sredstva so zagotovljena v okviru sklada proračunske rezerve in splošne proračunske rezervacije.				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,

odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za

dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:
pristojnosti občin,
delovanje občin,
financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:
Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:
v celoti,
večinoma,
delno,
niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

nevladne organizacije,
predstavniki zainteresirane javnosti,
predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:
v celoti,
večinoma,
delno,
niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Saša Jazbec
državna sekretarka

PREDLOG

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), 42. in 48. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23), 71. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I in 97/23) ter v zvezi s sklepi Vlade Republike Slovenije, št. 84400-10/2023/3 z dne 21. 9. 2023, 35400-17/2023/2 z dne 21. 9. 2023, 35400-18/2023/4 z dne 21. 9. 2023, 35400-16/2023/4 z dne 21. 9. 2023 je Vlada Republike Slovenije na seji ... dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

1. Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje se zagotovijo pravice porabe v višini 8.248,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve za kritje stroškov ocenjevanja škode zaradi posledic močnega neurja z dežjem, poplavami in vetrom med 12. in 13. julijem 2023, ki so jo opravile občinske komisije in Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje.
2. Ministrstvu za naravne vire in prostor se zagotovijo pravice porabe v višini 3.613.000,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve za izvedbo Predhodnega programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 12. in 13. julijem 2023.
3. Ministrstvu za naravne vire in prostor se zagotovijo pravice porabe v višini 8.540.000,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve za izvedbo Predhodnega programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 17. julijem in 3. avgustom 2023.
4. Ministrstvu za naravne vire in prostor se zagotovijo pravice porabe v skupni višini 222.000.000,00 EUR za izvedbo Predhodnega programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi poplav 4. avgusta 2023, in sicer:
 - v višini 132.000.000,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve in
 - v višini 90.000.000,00 EUR z razporeditvijo sredstev splošne proračunske rezervacije.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za finance,
- Urad vlade RS za komuniciranje.

OBRAZLOŽITEV

Kot določa 4. odstavek 48. člena Zakona o javnih financah (ZJF) se o uporabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do višine 2% v proračunu načrtovane proračunske rezerve odloča vlada na predlog ministra, pristojnega za finance. O uporabi sredstev vlada obvešča Državni zbor s pisnimi poročili. O uporabi sredstev proračunske rezerve v znesku, ki presega navedeno višino, odloča Državni zbor s posebnim zakonom.

Novela Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF, 17/14, 163/22, 18/23 – ZDU-10, 88/23 in 95/23 – ZIUOPZP) določa, da se sredstva iz prvega odstavka 11.a člena tega zakona zagotovijo **v okviru sredstev državne proračunske rezerve in v okviru sredstev splošne proračunske rezervacije.**

Iz navedenega razloga se predlaga zagotovitev sredstev na način kot izhaja iz predloga sklepa.

Na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč je Ministrstvo za naravne vire in prostor pripravilo Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurij s poplavami med 12. in 13. julijem 2023. Predhodni program odprave posledic nesreče predloži minister, pristojen za odpravo posledic naravnih nesreč, v soglasju z ministrom, pristojnim za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, če ga predhodno potrdi komisija za odpravo posledic nesreč. Predhodni program odprave posledic neposredne škode obravnava nujne ukrepe za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva pri odpravi posledic, nastalih ob neurju s poplavami med 12. in 13. julijem 2023 na območjih več občin Gorenjske, Koroške, Podravske, Pomurske, Posavske, Vzhodnoštajerske, Zahodnoštajerske in Severnoprimske regije. Ministrstvo za finance, v povezavi z izvršitvijo sklepa Vlade RS, št. 35400-17/2023/2 z dne 21. 9. 2023, predlaga da se MNVP zagotovijo pravice porabe v višini 3.613.000,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve za Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 12. in 13. julijem 2023.

Na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih je Ministrstvo za naravne vire in prostor pripravilo Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurij s poplavami med 17. julijem in 3. avgustom 2023. Predhodni program odprave posledic neposredne škode obravnava nujne ukrepe za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva pri odpravi posledic, nastalih ob neurij s poplavami med 17. julijem in 3. avgustom 2023 na območjih več občin Gorenjske, Dolenjske, Koroške, Ljubljanske, Notranjske, Podravske, Pomurske, Posavske, Zasavske, Vzhodnoštajerske, Zahodnoštajerske in Severnoprimske regije. Ministrstvo za finance, v povezavi z izvršitvijo sklepa Vlade RS, št. 35400-18/2023/4 z dne 21. 9. 2023, predlaga da se MNVP zagotovijo pravice porabe v višini 8.540.000,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve za Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurja s poplavami med 17. julijem in 3. avgustom 2023.

Na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč je Ministrstvo za naravne vire in prostor pripravilo Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi poplav 4. avgusta 2023. Predhodni program odprave posledic neposredne škode obravnava nujne ukrepe za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva pri odpravi posledic, nastalih ob poplavih 4. avgusta 2023 na širšem območju Republike Slovenije. Ministrstvo za finance, v povezavi z izvršitvijo sklepa Vlade RS, št. 35400-16/2023/4 z dne 21. 9. 2023, predlaga da se MNVP zagotovijo pravice porabe v skupni višini 222.000.000,00 EUR, od tega v višini 132 mio EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve in 90 mio EUR iz sredstev splošne proračunske rezervacije za Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi poplav 4. avgusta 2023.

V času med 12. in 13. julijem 2023 je prišlo do naravne nesreče (močnega neurja z deževjem, poplavami in vetrom) na širšem območju Republike Slovenije. V povezavi z izvršitvijo sklepa Vlade RS, št. 84400-10/2023/3 z dne 21. 9. 2023, Ministrstvo za finance predlaga, da se Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje zagotovijo pravice porabe v višini 8.248,00 EUR iz sredstev sklada proračunske rezerve za kritje stroškov ocenjevanja škode zaradi posledic omenjene naravne nesreče, ki so jo opravile občinske komisije in Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje.