



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,  
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: gp.mddsz@gov.si [www.mddsz.gov.si](http://www.mddsz.gov.si)

Številka: 031-5/2022-2611-213

Ljubljana: 28. 3. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Poročilo Sveta Republike Slovenije za otroke in družino 2024 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in tretjega odstavka 18. člena Družinskega zakonika (Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZNOrg, 22/19, 67/19 – ZMatR-C, 200/20 – ZOOMTVI, 94/22 – odl. US, 94/22 – odl. US, 5/23 in 34/24 – odl. US) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji

**SKLEP:**

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom Sveta Republike Slovenije za otroke in družino 2024.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

**Priloga:**

- Poročilo Sveta Republike Slovenije za otroke in družino 2024

**Prejmejo:**

- člani sveta,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje,
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
Luka Mesec, minister za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Anita Bregar, generalna direktorica Direktorata za družino, Dr. Nataša Demšar Pečak, sekretarka Sveta RS za otroke in družino		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
Člani in članice Sveta RS za otroke in družino		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>		
Svet Republike Slovenije za otroke in družino (v nadaljnjem besedilu: Svet RS za otroke in družino) je stalno strokovno posvetovalno telo Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS), ki na podlagi tretjega odstavka 18. člena Družinskega zakonika (Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZN Org, 22/19, 67/19 – ZMatR-C, 200/20 – ZOOMTVI, 94/22 – odl. US, 94/22 – odl. US, 5/23 in 34/24 – odl. US) enkrat letno poroča Vladi RS o svojem delu. Člani Sveta RS za otroke in družino so predstavniki Vlade RS, in sicer predstojniki ključnih ministrstev, katerih delovno področje je povezano s področjem otrok in družine, predstavniki nevladnih organizacij in strokovnih institucij s področja otrok ter družine, kot tudi dva predstavnika otrok. V skladu z 18. členom Družinskega zakonika traja mandat članom Sveta RS za otroke in družino pet let, z izjemo članov, ki so imenovani kot predstavniki Vlade Republike Slovenije. Svet RS za otroke in družino je kot stalno posvetovalno telo Vlade RS dolžno enkrat letno poročati Vladi RS o svojem delu. Predmetno Poročilo Sveta RS za otroke in družino 2024 še posebno naslavlja otroke in mladostnike s čustvenimi in vedenjskimi težavami in motnjami.		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				

**OBRAZLOŽITEV:****I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

**II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

Gradivo nima finančnih posledic.

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE

- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
---	-------

Pri pripravi gradiva sodelovanje javnosti ni predvideno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
--	-------

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
--	-------

Luka Mesec  
MINISTER

Priloge:

1. predlog sklepa Vlade
2. obrazložitev
3. Poročilo Sveta RS za otroke in družino za obdobje 2024

## Priloga 1

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in tretjega odstavka 18. člena Družinskega zakonika (Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZNOrg, 22/19, 67/19 – ZMatR-C, 200/20 – ZOOMTVI, 94/22 – odl. US, 94/22 – odl. US, 5/23 in 34/24 – odl. US) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji

### S K L E P:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom Sveta Republike Slovenije za otroke in družino 2024.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

#### Priloga:

- Poročilo Sveta Republike Slovenije za otroke in družino 2024

#### Prejmejo:

- člani sveta,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje,
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

## OBRAZLOŽITEV

Svet Republike Slovenije za otroke in družino (v nadaljnjem besedilu: Svet RS za otroke in družino) je na podlagi tretjega odstavka 18. člena Družinskega zakonika ustanovljeno stalno strokovno posvetovalno telo Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS), katerega člani so predstavniki Vlade RS, in sicer predstojniki ključnih ministrstev, katerih delovno področje je povezano s področjem otrok in družine, ter predstavniki nevladnih organizacij in strokovnih institucij s področja otrok ter družine, ter predstavnika otrok. Člane Sveta RS za otroke in družino imenuje Vlada Republike Slovenije za obdobje petih let, na predlog ministra, pristojnega za družino.

Svet RS za otroke in družino opravlja naslednje naloge:

- spremlja in ocenjuje položaj otrok in družine, s poudarkom na uresničevanju pravic otrok,
- predlaga strokovna izhodišča za sprejem zakonodaje in strateških dokumentov na področju otrok in družine,
- obravnava predloge zakonov s področja otrok in družine in pripravlja strokovna mnenja o predlogih zakonov,
- pripravlja pobude za usklajeno delovanje pristojnih organov na področju otrok in družine in za sodelovanje med pristojnimi organi, strokovnimi institucijami ter nevladnimi organizacijami,
- spremlja izvajanje sprejete zakonodaje in ukrepov na področju otrok in družine.

Svet RS za otroke in družino Vladi RS poroča o svojem delu. Ker je kontinuirano spremljanje položaja otrok in uresničevanja pravic otrok v Republiki Sloveniji na vseh področjih stalna naloga Sveta RS za otroke in družino, je za obdobje poročanja posvetil še posebno pozornost analizi na temo otrok in mladostnikov, ki imajo čustvene in vedenjske težave in motnje.

Osrednji namen raziskave je bil usmerjen v pridobitev celostnega vpogleda v sistemsko naslavljanje problematike otrok, ki so nasilni do sebe ali do drugih oziroma so nasilni tako do sebe kot do drugih, ali pa se z izzivi nasilja srečujejo v družinskem okolju in se zaradi tega znajdejo v različnih institucionalnih oblikah pomoči. Fokus raziskovanja je bil usmerjen v otroke in mladostnike, pri čemer ostaja jasno zavedanje, da je problematiko treba naslavljanje celostno oziroma sistemsko, saj se težave ali motnje pri otrocih in mladostnikih največkrat kažejo kot posledica nefunkcionalnih družin, v katerih so izraženi simptomatični vzorci medosebnih družinskih interakcij. Cilji raziskave so bili tako ugotoviti, kako dobro sistem naslavlja potrebe ciljne skupine otrok in mladostnikov, kot tudi ali sistem pomoči pokrije njihove potrebe na različnih koncih kontinuuma težav – od preventive do najtežjih primerov otrok in mladostnikov ter katere skupine veljajo za najbolj ranljive, ker jih sistem spregleda ali pa zanje nima zagotovljenih ustreznih rešitev.

Raziskava naslavlja pomembnost izboljšanja povezovanja in sodelovanja med različnimi sektorji in deležniki na različnih ravneh še posebej v pomoč ranljivim skupinam otrok in mladostnikov, ki ne prejmejo ustrezne podpore in pomoči, in sicer: mladostnikom z izkušnjo brezdomstva; otrokom in mladostnikom, ki uživajo droge; otrokom in mladostnikom s hudimi čustvenimi in vedenjskimi motnjami, ki so življenjsko ogrožajoči sebi in drugim; otrokom in mladostnikom iz družin z visoko konfliktnimi razvezami; otrokom in mladostnikom, ki bi potrebovali namestitev v rejniški družini; starejšim mladostnikom, tik pred dopolnjenim 18. letom starosti ter otrokom in mladostnikom, ki prebivajo v strokovnih centrih, nimajo stika z matično družino in imajo majhno oziroma neobstoječo socialno mrežo.

Raziskava pomanjkljivost delovanja sistema podpore in pomoči izpostavlja v več točkah, in sicer: pomanjkanje zgodnje obravnave in pravočasnega prepoznavanja težav, pomanjkanje preventivnih psihosocialnih in drugih podpornih programov, dolge čakalne vrste pri specialistih in pomanjkanje strokovnjakov, pomanjkanje specializiranih programov (npr. za ranljive skupine otrok, starejše

mladostnike, ob razveznih postopkih, po odpustu iz psihiatrične bolnišnice ali zavoda, ob večdimenzionalnih težavah – samomorilnost, v primeru nasilja v družini, v primeru otrok in mladostnikov, ki življenjsko ogrožajo druge ipd.) idr. Rešitve, ki zadevajo različne sektorje, so nujne tako z vidika preventivnih ukrepov (zagotoviti je treba ukrepe, ki naslavljajo medresorsko sodelovanje), kot z vidika različnih sistemov skrbi pri nudenju pomoči ciljni skupini otrok in mladostnikov ter njihovim staršem oziroma skrbnikom.

Za izboljšanje sistemske ureditve je v prvi vrsti odgovorna država, saj se mora tako v okviru različnih ministrstev in resorjev (družina, socialno varstvo, zdravstvo, šolstvo, pravosodje, kultura, stanovanje), kot tudi lokalnih skupnosti (z vidika preventive, stanovanjskih rešitev ipd.), prizadevati za izboljšanje sistemske ureditve na tem področju.

Problematika, ki jo analizira raziskava, je kompleksna, zato jo bo treba naslavljati ter urejati sistemsko.

Na Poročilo Sveta RS za otroke in družino 2024 s strani članov sveta ni bilo pripomb, zato predlagamo, da se predmetno poročilo posreduje Vladi RS v seznanitev.