



Številka: 471-6/2022/15

Ljubljana, 15. 7. 2022

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izvrševanje ustanoviteljskih obveznosti v Bolnišnici za ginekologijo in porodništvo Kranj – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 49. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) Vlada Republike Slovenije na ___ redni seji dne __.__. 2022 sprejela naslednji

S K L E P :

1. Vlada Republike Slovenije iz naslova ustanoviteljskih obveznosti Bolnišnici za ginekologijo in porodništvo Kranj zagotovi pravico porabe sredstev v višini 1.230.537 evrov za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki leta 2021.
2. Direktor Bolnišnice za ginekologijo in porodništvo Kranj najpozneje do 15. 8. 2022 pripravi sanacijski načrt, ki vsebuje ukrepe, vključno z revizijo obvladovanja stroškov, s katerimi se poslovanje Bolnišnice za ginekologijo in porodništvo Kranj izravna do konca leta 2022, in opravi primerjalno analizo z Bolnišnico za ženske bolezni in porodništvo Postojna ter prenos ugotovljenih dobrih praks v svoje poslovanje. Sanacijski načrt potrdi Ministrstvo za zdravje. Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj mesečno poroča Ministrstvu za zdravje o izvajanju ukrepov ter po potrebi predlaga prilagoditve sanacijskega načrta.
3. Izplačilo sredstev iz 1. točke tega sklepa se izvede po sprejetju in potrditvi sanacijskega načrta v skladu s prejšnjo točko.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Prejmejo:

- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za finance
- Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Aleš Šabeder, sekretar, Ministrstvo za zdravje

mag. Tadej Ostrc, državni sekretar, Ministrstvo za zdravje

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj (v nadaljnjem besedilu: BGP Kranj) je v letu 2017 na podlagi interventnega zakona prejela iz državnega proračuna sredstva v višini 1.534.819 evrov za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki in 1. 12. 2017 vstopila v sanacijo. Izvajanje sanacijskih ukrepov v BGP Kranj ni prineslo pričakovanih finančnih učinkov, saj je BGP Kranj tudi v letu 2018 poslovala s presežkom odhodkov nad prihodki (v višini 1.008.603 evrov, kar predstavlja 17,73 % prihodkov bolnišnice), višale pa so se tudi zapadle obveznosti. V letu 2019 je Vlada Republike Slovenije zaradi preprečitve materialnih posledic na izvajanje programa javne zdravstvene dejavnosti zagotovila 930.958,18 evra iz državnega proračuna za poplačilo neporavnanih zapadlih obveznosti do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta na dan 30. 5. 2019. Konec leta 2020 je Vlada Republike Slovenije zaradi preprečitve materialnih posledic na izvajanje programa javne zdravstvene dejavnosti iz naslova ustanoviteljskih obveznosti zagotovila sredstva v višini 664.060 evrov (za poplačilo 74,81 % neporavnanih zapadlih obveznosti do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta na dan 10. 12. 2020).

BGP Kranj je bila v skladu z Zakonom o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17) v sanaciji, ki je trajala do 7. 8. 2020. Sanacija ni bila uspešna, saj je sanacijski odbor ugotovil, da je negativno poslovanje bolnišnic predvsem sistemske narave in da so sanacijske uprave omejene pri uvajanju ukrepov za prilagoditev poslovanja.

Trenutna situacija je posledica nerealiziranega programa, ki je posledica epidemije nalezljive bolezni COVID-19.

Predlaga se sprejetje sklepa, da v skladu z drugim odstavkom 49. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) Ministrstvo za zdravje v okviru proračunske postavke 9513 – Sistemska ureditev zdravstvenega varstva pokrije presežek odhodkov nad prihodki leta 2021.

Obenem se BGP Kranj nalaga priprava sanacijskega programa in priprava primerjalne analize z Bolnišnico za ženske bolezni in porodništvo Postojna ter prenos ugotovljenih dobrih praks v svoje poslovanje. Cilj sanacijskega programa je vzpostaviti sistem notranjih kontrol, ki omogočajo obvladovanje stroškov in zmanjšuje tveganja za negativni rezultat poslovanja.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in	NE

	mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za zdravje	2711-19-0006 – Izboljšanje likvidnostne situacije JZZ	9513 – Sistemska ureditev zdravstvenega varstva	1.230.573 evrov	0
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Celotna sredstva v višini 1.230.537 evrov so zagotovljena v okviru proračunske postavke Ministrstva za zdravje, in sicer 9513 – Sistemska ureditev zdravstvenega varstva, ukrep: 2711-19-0006 – Izboljšanje likvidnostne situacije JZZ.				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Sodelovanje javnosti pri zagotavljanju sredstev za obveznosti BGP Kranj s strani ustanovitelja ni predvideno.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Danijel Bešič Loredan
MINISTER

OBRAZLOŽITEV GRADIVA:

V skladu z drugim odstavkom 49. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP; v nadaljnjem besedilu: ZZ) je ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno.

V 12. členu Sklepa o preoblikovanju Bolnišnice za ginekologijo in porodništvo Kranj v javni zdravstveni zavod (v nadaljnjem besedilu: akt o ustanovitvi BGP Kranj) je določeno, da bolnišnica za svoje obveznosti odgovarja z vsemi sredstvi, s katerimi razpolaga. 16. člen akta o ustanovitvi BGP Kranj določa, da o načinu pokrivanja in višini pokrivanja morebitne izgube, ki je ni moč pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odloči ustanovitelj na predlog sveta zavoda.

Akt o ustanovitvi BGP Kranj ureja način pokrivanja in višino pokrivanja morebitne izgube oziroma presežka odhodkov nad prihodki, medtem ko obveznosti zajemajo tudi posojila, neplačane obveznosti do dobaviteljev, neplačane obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta, zaposlenih ipd. Njihovo pokrivanje v splošnih aktih BGP Kranj ni posebej oziroma drugače določeno, zato je v skladu z ZZ ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda.

1. Poslovanje in sanacija v letu 2019

BGP Kranj je v letu 2019 prejela sredstva Ministrstva za zdravje za pokrivanje zapadlih obveznosti v višini 930.985 evrov.

V letu 2019 je bolnišnica realizirala prihodke v višini 7.424.968 evrov. Presežek prihodkov nad odhodki je bil v višini 474.414 evrov, kar predstavlja 6,39 % prihodkov. Glavni razlog presežka prihodkov nad odhodki so bila sredstva Ministrstva za zdravje, višje doseganje zakupljenega programa in dvig cen zdravstvenih storitev. Če bi realizirali celoten program, bi bili prihodki višji za 403.439 evrov.

Izvajanje sanacijskega programa in v njem določene aktivnosti v BGP Kranj niso potekali v skladu s programom oziroma njegovo novelacijo. Od osmih ukrepov, ki so bili na dan 31. 12. 2019 v izvajanju, so bili pri enem ukrepu z aktivnostmi v skladu s programom, pri sedmih ukrepih pa so bili v zamudi.

BGP Kranj je izvajala naslednje sanacijske ukrepe:

- zmanjšanje zalog; poostren nadzor nad zalogami zdravil, zdravstvenega materiala ter živil;
- ukrepe za povečanje prihodkov, predvsem doseganje pogodbenega programa dela in trženje storitev, ki jih Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije ne prizna;
- ukrepe za znižanje stroškov materiala in storitev;
- ukrepe za zagotavljanje čakalnih dob v mejah dopustnega oziroma skrajšanje čakalnih dob na posameznih storitvah;
- ukrepe na področju kakovosti in varnosti;
- ukrepe na področju ustrezne informacijske podprtosti bolnišnice, vključno s spremljanjem stroškov.

Ukrep z najvišje ocenjenim finančnim učinkom, tj. doseganje pogodbenega programa dela, ostaja največja težava bolnišnice.

2. Poslovanje v letu 2020

BGP Kranj je v letu 2020 realizirala prihodke v višini 8.526.241 evrov. V finančnem načrtu za leto 2020 so planirali presežek prihodkov nad odhodki v višini 43.471 evrov, pri čemer je bil realiziran presežek odhodkov nad prihodki v višini 176.805 evrov, kar predstavlja 2,07 % prihodkov bolnišnice.

Konec leta 2020 je Vlada Republike Slovenije zagotovila sredstva zaradi preprečitve materialnih posledic na izvajanje programa javne zdravstvene dejavnosti iz naslova ustanoviteljskih obveznosti sredstva v višini 664.060 evrov (za poplačilo 74,81 % neporavnanih zapadlih obveznosti do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta na dan 10. 12. 2020).

BGP Kranj je bila v skladu z Zakonom o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17) v sanaciji, ki je trajala do 7. 8. 2020. Sanacija ni bila uspešna, saj je sanacijski odbor ugotovil, da je negativno poslovanje bolnišnic predvsem sistemske narave in da so sanacijske uprave omejene pri uvajanju ukrepov za prilagoditev poslovanja.

Bolnišnica je poleg navedenega morala zaradi popolne nepripravljenosti na pojav epidemije nalezljivih bolezni vložiti znatna sredstva v ureditev bolnišnice. Tako so nabavili veliko opreme za primerno obravnavo okuženih pacientk oziroma pacientk z znaki okužbe z virusom SARS-CoV-2, urediti so morali prostore za izolacijo, povsem zapreti vse vhode v bolnišnico, urediti začasno malo operacijsko dvorano za obravnavo okuženih pacientk in pacientk s sumom na okužbo, urediti dostope do velike operacijske dvorane.

3. Poslovanje v letu 2021

BGP Kranj je v letu 2021 realizirala prihodke v višini 8.018.420 evrov. V finančnem načrtu za leto 2021 so planirali presežek prihodkov nad odhodki v višini 34.104 evrov, pri čemer je bil realiziran presežek odhodkov nad prihodki v višini 1.230.537 evrov, kar predstavlja 15,35 % prihodkov bolnišnice. Presežek odhodkov nad prihodki povzroča tudi likvidnostno stisko bolnišnice ki se kaže kot neporavnane obveznosti do dobaviteljev na dan 28. 2. 2022, v višini 1.745.288 evrov.

Na dan 31. 5. 2022 bolnišnica izkazuje neporavnane obveznosti do dobaviteljev v višini 1.908.720,40 evra. Najstarejše neporavnane obveznosti so še iz konca leta 2020. Priložen je seznam neporavnanih obveznosti do dobaviteljev na dan 31. 5. 2022. Na dan 31. 5. 2022 je bilo zapadlih obveznosti nad 60 dni v višini 1.513.940,35 evra.

Sredstva za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki bo Ministrstvo za zdravje zagotovilo v okviru svojega finančnega načrta.

4. Ocenjene posledice nesprejema gradiva

BGP Kranj pokriva zdravstveno varstvo približno 87.150 žensk iz celotne gorenjske regije in predstavlja 9,79 % populacije žensk v Sloveniji v starosti od 15 do 100+ let. Če bolnišnici ne bi zagotovili sredstev za kritje primanjkljaja 2021, ki bo namenjen predvsem zagotovitvi likvidnosti bolnišnice, obstaja resna grožnja, da bodo bolnišnici zaustavljene dobave zdravil in zdravstvenega materiala ter bi torej bolnišnica morala zaustaviti svojo dejavnost. Posledično to pomeni, da bi ženske tega območja ostale brez dostopa do ginekoloških storitev.

Poleg navedenega brez sredstev ustanovitelja bolnišnica ne bo mogla več tekoče zagotavljati sredstev za plače zaposlenih, zato obstaja tveganje, da bodo zaposleni iskali zaposlitev pri drugem delodajalcu. Ker zdravstvenih delavcev povsod primanjkuje, je tveganje, da se ti zaposleni ne bi vrnili, novih zaposlenih pa ne bi uspeli pridobiti, kar spet vpliva na dostopnost do ginekoloških storitev v regiji.

Ministrstvo za zdravje predlaga uvedbo sanacije. V okviru sanacije naj BGP Kranj izvede predvsem revizijo realizacije programov, kadrovskega poslovanja in stroškov dela, stroškov izvajanja dejavnosti z zunanji izvajalci zdravstvene dejavnosti (outsourcing) in materialnih stroškov v primerjavi z Bolnišnico za ženske bolezni in porodništvo Postojna ter ugotovljene dobre prakse prenese v svoje poslovanje. Sanacija mora potrditi Ministrstvo za zdravje.