



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA FINANČNI SISTEM

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 92

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

Služba Vlade RS za zakonodajo
gp.svz@gov.si

Številka: IPP 007-983/2024

Datum: 14. 4. 2025

Zadeva: Zakon o individualnih naložbenih računih - predlog (EVA 2024-1611-0109)

Zveza: Vaš dopis št. 410-30/2025/4 z dne 11. 4. 2025

Spoštovani,

zahvaljujemo se vam za posredovane pripombe in usmeritve v zvezi s predlogom Zakona o individualnih naložbenih računih; v nadaljevanju: predlog zakona), podane v vašem dopisu z dne 11. aprila 2025.

V nadaljevanju podajamo dodatna pojasnila v zvezi z vašimi pripombami in usmeritvami.

Glede vaše pripombe v zvezi s spreminjanjem vsebinskih določb zakona z drugim zakonom pojasnjujemo, da je tovrsten način normiranja v obravnavanem primeru utemeljen z vidika načela ekonomičnosti in sorazmernosti, saj omogoča učinkovito in pravočasno uveljavitev potrebnih sprememb, ne da bi se pri tem nesorazmerno obremenjeval zakonodajni postopek. Strogo formalistično vztrajanje pri ločenih novelah za vsak posamezen zakon bi v konkretni situaciji pomenilo podvajanje postopkov, nepotrebno podaljševanje zakonodajnega procesa ter povečano administrativno breme, kar ne bi bilo skladno z načelom ekonomičnosti. Ob tem je treba poudariti, da tak način normiranja ne vpliva na jasnost in določnost predpisov, saj bodo spremembe, enako kot vsaka druga zakonska določba, objavljene v Uradnem listu RS in postale sestavni del zakonov, ki jih spreminjajo, s čimer se v celoti zagotavlja njihova dostopnost in pravna predvidljivost. Še več, menimo, da je zaradi čim bolj pregledne ureditve vseh vprašanj, povezanih z novim institutom – individualnim naložbenim računom, bolj smiselno in pregledneje, da se vsa vprašanja obravnave tega računa uredijo celovito v enem predpisu. To je še posebej pomembno za ustrežno predstavitev novega instituta naslovnikom tega zakona, to je malim vlagateljem, saj je davčna obravnava, kot je predvidena, ena od ključnih komponent tega instituta. Pomembno je izpostaviti, da gre v tem primeru za izjemo od splošnega pravila priprave novel Zakona o dohodnini in Zakona o davčnem postopku, ki je utemeljena z vsebinsko povezanostjo predlaganih sprememb s predmetnim zakonom. S tem se zagotavlja usklajeno in celovito urejanje pravnega reda, pri čemer je bil vsak vidik normativne ustreznosti skrbno preučen in predhodno preverjen. Pri tem je bil poseben poudarek na tem, da predlagani način ne posega v sistemsko logiko pravnega reda, temveč se s hkratno obravnavo povezanih zakonov preprečuje pravno neskladnost in zagotavlja koherentnost normativne ureditve.

Glede vaše pripombe k uporabi pojma »vračilo vplačil« pojasnujemo, da je izraz definiran v prvem odstavku novega 104.c člena Zakona o dohodnini. Vračilo vplačil je tisti del izplačila z INR, ki presega donos. Donos je pozitivna razlika med vrednostjo sredstev na INR na dan nastanka davčne obveznosti in zneskom vplačil na dan nastanka davčne obveznosti.

Nov 104.c člen ZDoh-2 tako določa, da so izplačila za namene obdavčitve razdeljena na dva dela:

- del izplačila predstavlja izplačilo donosa (ta del je obdavčen),
- če pride do izplačila, ki presega znesek donosa sredstev INR, ta presežni del izplačila predstavlja vračilo (prejšnjih) vplačil (»vračilo glavnice«).

Kadar pride do vračila vplačil se ta del izplačila računsko upošteva pri izračunu stanja vplačil na račun za namene bodočih obdavčitev, kar določa 3. odstavek 104.c člena ZDoh-2: Znesek vplačil na dan nastanka davčne obveznosti je seštevek vseh vplačil denarnih sredstev na INR in vrednosti vplačil drugih sredstev na INR po primerljivih tržnih cenah do dneva nastanka davčne obveznosti, zmanjšan za izplačila z INR do dneva nastanka davčne obveznosti, ki predstavljajo vračilo vplačil.

Glede vaše pripombe k četrtemu odstavku 7. člena predloga zakona ponovno pojasnujemo, da je določba utemeljena z enim od dveh osnovnih ciljev predloga zakona – krepitvijo in razvojem slovenskega kapitalskega trga. Čeprav status in delovanje SDH ureja Zakon o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH-1), ta določba ne posega v temeljno ureditev SDH, temveč zgolj poudarja smiselnost njegove vloge pri razvoju kapitalskega trga. Namen te določbe je zagotoviti večjo likvidnost in dostopnost delnic podjetij v državni lasti širšemu krogu vlagateljev, kar bi prispevalo k večji dinamiki slovenskega borznega trga in s tem povečalo konkurenčnost slovenskega trga kapitala. Poleg tega predmetni odstavek ne določa obveznosti, temveč le izraža usmeritev oziroma cilj, ki je skladen s strategijo upravljanja naložb države in dolgoročnimi razvojnimi cilji trga kapitala. Predlog zakona je ustrezen pravni okvir za vključitev takšne določbe, saj obravnava ukrepe za izboljšanje kapitalskega trga. Črtanje določbe bi oslabilo sporočilo zakonodajalca o pomenu uvrščanja državnih naložb na borzni trg kot sredstva za spodbujanje transparentnosti, likvidnosti in vlagateljske baze v Sloveniji. Glede na predstavljeno vsebino in namen takšne določbe ZINR ni potrebe po spremembi ZSDH-1, saj ne predstavlja odmika od možnosti metod prodaj kapitalskih naložb, kot jih ZSDH-1 omogoča SDH-ju.

Glede vaše pripombe k enajstem odstavku 15. člena predloga zakona pojasnujemo, da smo po ponovni preučitvi navedeni odstavek črtali. Odstavek namreč ni ključen za izvajanje zakona, saj bistvena vsebina registra že izhaja iz določb 15. člena predloga zakona, ki jasno opredeljujejo, katere podatke je treba voditi. Poleg tega ima Agencija za trg vrednostnih papirjev možnost, da podrobnejšo vsebino in način vodenja registra samostojno uredi v svojih notranjih aktih, kar zagotavlja ustrezno fleksibilnost in operativno prilagodljivost pri izvajanju zakonskih določb.

V zvezi s pripombo, da je k predlogu zakona treba priložiti tudi osnutke podzakonskih predpisov, pojasnujemo, da bo Agencija za trg vrednostnih papirjev s podzakonskim aktom v roku 6 mesecev določila vrste finančnih instrumentov, povprečne vrednosti vplačil, strukturo nadomestil in stroškov ter druge relevantne podatke. Agencija ima torej dovolj dolgo prehodno obdobje, da v sodelovanju z relevantnimi deležniki doreče najprimernejšo obliko podaje informacij, ki bodo v pomoč vlagateljem za odločanje o INR in ponudniku. Na podlagi vaših pripomb smo iz besedila odstavka črtali izraz »predvsem«. Na ta način je določba zdaj jasnejša in določnejša, saj iz nje izhaja natančna vsebina, ki jo podzakonski predpis lahko ureja. Tako smo zagotovili, da podzakonski akt ne presega okvira, ki ga določa zakon, temveč ga zgolj konkretizira in ureja njegovo izvedbo. Smo pa v zadnji točki vladnega gradiva (Priloge) namesto predložitve osnutka podzakonskega akta opisno navedli, kaj bo njegova vsebina.

Pripombo v zvezi s tretjim odstavkom 2. člena smo upoštevali. Prav tako smo v veliki večini upoštevali vaše pripombe, redakcijske popravke in predloge izboljšav besedila, ki ste jih vnesli v samo gradivo. V delu, kjer vaše pripombe, redakcijski popravki in predlogi izboljšav besedila niso v celoti upoštevani smo podali obrazložitve. Besedilo je bilo v največji mogoči meri usklajeno z vašimi pripombami in usmeritvami, podanimi v dopisu št. 410-30/2025/4 z dne 11. 4. 2025. Za lažjo sledljivost prilagamo vladno gradivo s predlogom zakona v čistopisu ter v različici s funkcijo "sledi spremembam", kjer so razvidne dopolnitve in spremembe glede na predlog zakona, ki vam je bil posredovan 9. 4. 2025.

Sklepoma vas obveščamo še, da pričakujemo še lekturo predloga zakona, ki je ni bilo mogoče zagotoviti pred 18. 4. 2025. Lektorske popravke bomo upoštevali v čistopisu po seji Vlade, pri čemer bomo pazili, da ne posežejo v dogovorjeno vsebino in nomotehniko.

S spoštovanjem,

Pripravila:

Leon Brčina
sekretar

Urška Cvelbar
generalna direktorica

Način pošiljanja:

- odprema po IPP

Priloge:

- Zakon o individualnih naložbenih računih - predlog (EVA 2024-1611-0109)
- Zakon o individualnih naložbenih računih - predlog (EVA 2024-1611-0109) »sledi spremembam«