|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 370-66/2024-2570-5 | |
| Ljubljana, 16. 12. 2024 | |
|  | |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Predlog soglasja Vlade Republike Slovenije k Pravilom za delovanje centra za podpore – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in točke i) drugega odstavka 18. člena Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 in 121/22 – ZUOKPOE), je Vlada Republike Slovenije na ….... seji dne ……. sprejela:    SKLEP  Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Pravilom za delovanje centra za podpore.    Barbara Kolenko Helbl  generalna sekretarka  Priloga:   * Pravila za delovanje centra za podpore   Prejmejo:   * Ministrstvo za finance, * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, * Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, * Borzen, d.o.o. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| * mag. Bojan Kumer, minister, * mag. Tina Seršen, državna sekretarka, * Darko Trajanov, generalni direktor Direktorata za prometno politiko, * Marija Lesjak, sekretarka v Sektorju za alternativna goriva v prometu, * Tina Sinkovič Mutec, podsekretar v Sektorju za alternativna goriva v prometu | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| Pravila za delovanje centra za podpore je pripravila družba Borzen d.o.o. | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Operater trga z elektriko na podlagi točke i) drugega odstavka 18. člena Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (v nadaljevanju: ZSROVE) za izvajanje gospodarske javne službe po javnem pooblastilu izdaja Pravila za delovanje centra za podpore, za katera mora pred njihovo objavo v Uradnem listu Republike Slovenije pridobiti soglasje Vlade RS. K obstoječim pravilom se na podlagi točke c) tretjega odstavka 37. člena Zakona o infrastrukturi za alternativna goriva in spodbujanju prehoda na alternativna goriva v prometu (Uradni list RS, št. 62/23, v nadaljnjem besedilu: ZIAG) umestijo Pravila za delovanje centra AG.  K obstoječim veljavnim pravilom se doda novo poglavje, Pravila za delovanje centra AG, kjer se podrobneje urejajo splošne določbe ter izvedba javnih razpisov in javnih pozivov. Glede nato, da gre za celotno novo poglavje, ki vsebuje 27 členov (od 56. člena do 83. člena), se sprejmejo nova pravila. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  Center za spodbujanje prehoda na alternativna goriva v prometu bo v skladu s predmetnimi pravili izvajal naloge oz. dodeljeval spodbude za ukrepe kot izhaja iz spodnje preglednice.   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Naloga/javni poziv/javni razpis** | **2024** | **2025** | **NRP** | **postavka** | | Električna kolesa | 2.000.000,00 | 1.000.000,00 | 2570-24-0037 Spodbude za nakup električnih koles | 231758 - Sklad za podnebne spremembe | | Brezemisijska vozila | 5.000.000,00 | 8.000.000,00 | 2570-24-0026 Brezemisijska vozila za cestni promet 2024-2026 | 230363 - C5K17IE-Spodbujanje vzpostavitve infrastrukture za alternativna goriva v prometu-NOO-MOPE | | Električna polnilna infrastruktura (zasebna) | 0,00 | 2.000.000,00 | 2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe (evidenčni projekt) | 231758 - Sklad za podnebne spremembe | | TEN-T polnilna infrastruktura (javno dostopna) | 0,00 | 8.000.000,00 | 2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe (evidenčni projekt) | 231758 - Sklad za podnebne spremembe | | Brezemisijski avtobusi in vozila za javni prevoz | 0,00 | 15.000.000,00 | 2570-24-0058 Nakup novih vozil za potniški promet | 231758 - Sklad za podnebne spremembe | | Izvajanje razpisov pozivov oz. delovanje centra | 131.760,00 | 800.000,00 | 2570-23-0013 Prehod na čist, trajnosten in pameten promet | 231653 Spodbujanje prehoda na trajnostno mobilnost | | **Skupaj** | **7.131.760,00** | **34.800.000,00** |  |  | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna |  |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov |  |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna |  |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
| MOPE | 2570-24-0037 Spodbude za nakup električnih koles | 231758 - Sklad za podnebne spremembe | 2.000.000,00 | | | 1.000.000,00 |
| MOPE | 2570-24-0026 Brezemisijska vozila za cestni promet 2024-2026 | 230363 - C5K17IE-Spodbujanje vzpostavitve infrastrukture za alternativna goriva v prometu-NOO-MOPE | 5.000.000,00 | | | 8.000.000,00 |
| MOPE | 2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe (evidenčni projekt) | 231758 - Sklad za podnebne spremembe | 0,00 | | | 10.000.000,00 |
| MOPE | 2570-24-0058 Nakup novih vozil za potniški promet | 231758 - Sklad za podnebne spremembe | 0,00 | | | 15.000.000,00 |
| MOPE | 2570-23-0013 Prehod na čist, trajnosten in pameten promet | 231653 Spodbujanje prehoda na trajnostno mobilnost | 131.760,00 | | | 800.000,00 |
| **SKUPAJ** | | | **7.131.760,00** | | | **34.800.000,00** |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  | | |  |
| SKUPAJ | | | **0,00** | | | **0,00** |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | |
| Novi prihodki | | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | | |
|  | |  | |  | | |
|  | |  | |  | | |
|  | |  | |  | | |
| **SKUPAJ** | |  | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | **NE** | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE** * Združenju občin Slovenije ZOS: **NE** * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | DA | |
| Javna obravnava je bila izvedena s strani predlagatelja Borzen d.o.o. | | | | | | |
| Datum objave: 25. 10. 2024  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   V sklopu javne obravnave nismo prejeli pripomb. | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | DA | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | NE | |
| mag. Bojan Kumer  MINISTER | | | | | | |

Priloge:

- Obrazložitev

- Pravila za delovanje centra za podpore

- Vsebina in obrazložitve posameznih členov

**OBRAZLOŽITEV:**

**PRAVILA ZA DELOVANJE CENTRA ZA PODPORE**

Operater trga z elektriko na podlagi točke i) drugega odstavka 18. člena Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 121/21 in 189/21, v nadaljevanju: ZSROVE) za izvajanje gospodarske javne službe po javnem pooblastilu izdaja Pravila za delovanje centra za podpore (v nadaljevanju besedila: Pravila CP), za katera mora pred njihovo objavo v Uradnem listu Republike Slovenije pridobiti soglasje vlade.

S Pravili CP se podrobneje urejajo način izvajanja nalog gospodarske javne službe operaterja trga z elektriko, in sicer v poglavju splošnih določb, v poglavju o podporni shemi, kjer je določen pristop k centru za podpore, urejena bilančna pripadnost udeležencev centra za podpore, prevzem in prodaja elektrike v okviru centra za podpore, potrdila o izvoru, obveščanje, posredovanje in objavljanje podatkov centra za podpore, obračun in finančno poravnavo centra za podpore ter v poglavju naložbena pomoč za naprave za samooskrbo.

Obstoječim Pravilom CP se umestijo Pravila za delovanje centra AG (v nadaljevanju besedila: Pravila AG), kjer so določene splošne določbe ter izvedba javnih razpisov in javnih pozivov. Glede nato, da gre za celotno novo poglavje, ki vsebuje 27 členov (od 56. člena do 83. člena), ne gre za spremembo pravil, ampak se sprejmejo nova pravila. Pravna podlaga za izdajo Pravil AG je točka c) tretjega odstavka 37. člena Zakona o infrastrukturi za alternativna goriva in spodbujanju prehoda na alternativna goriva v prometu (Uradni list RS, št. 62/23, v nadaljnjem besedilu: ZIAG).

Pravila AG urejajo dodeljevanja spodbud v skladu z ZIAG ter Uredbo o načinu dodeljevanja finančnih spodbud ukrepom za spodbujanje prehoda na alternativna goriva v prometu (Uradni list RS, št. 113/23 in 57/24). Točka c) tretjega odstavka 37. člena ZIAG določa, da so naloge, ki jih center opravlja v javnem interesu, po javnem pooblastilu sprejeta pravila za dodeljevanje spodbud, ki so del pravil za delovanje centra za podpore iz 18. člena Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 in 121/22 - ZUOKPOE).

**Prvo poglavje: SPLOŠNE DOLOČBE**

V drugem odstavku 1. člena je dodana vsebina, ki določa, da so del pravil tudi pravila za dodeljevanje spodbud Centra za spodbujanje prehoda na alternativna goriva. V 2. členu, kjer so opredeljeni pomeni izrazov, je v drugem odstavku dodano, da imajo izrazi pomen kot ga določajo Zakon o oskrbi z električno energijo (Uradni list RS, št. 172/21, v nadaljnjem besedilu: ZOEE) in drugi predpisi, ki urejajo trg z električno energijo. V 4. členu, kjer je podrobneje definiran informacijski sistem centra za podpore, je v sedmem odstavku dodano vzdrževanje skupne aplikacije tudi za izvajanje spodbujanja prehoda na alternativna goriva v prometu.

**Četrto poglavje: PRAVILA ZA DODELOVANJE SPODBUD CENTRA AG**

V tem poglavju so urejena in dodana Pravila za delovanje centra AG, ki zajemajo splošne določbe, izvedbo javnih razpisov in javnih pozivov ter končni določbi.

I. SPLOŠNE DOLOČBE

V tem poglavju je urejeno področje uporabe elektronskih storitev in sicer je določeno, da se postopki dodeljevanja spodbud praviloma izvajajo v elektronski obliki. Osebam, ki nimajo možnosti dostopa do elektronskih storitev, je potrebno zagotoviti dostop po drugi poti, preko Digi info točke ali Kontaktne točke družbe Borzen d.o.o.. Urejeno je področje za izvajanje javnih razpisov in javnih pozivov, ki jih izvaja Center AG po predhodnem soglasju Ministrstva za okolje, prostor in energijo. Center AG z javnim pozivom oziroma razpisom določi zlasti skupni obseg spodbud, pogoje za njihovo dodelitev, merila za določitev višine spodbude, merila za ocenjevanje in vrednotenje posameznih naložb, upravičence in rok za vložitev vlog. Vrsta programov ali projektov, ki so predmet poziva ali razpisa, se določi z natančno opredelitvijo. V tekočem letu je lahko na posameznem razpisnem področju objavljenih več pozivov oziroma razpisov.

II. IZVEDBA JAVNIH RAZPISOV IN JAVNIH POZIVOV

V tem poglavju je urejeno delo Centra AG na področju izvedbe javnih razpisov ter javnih pozivov. Center AG pripravi letni in posamični program javnih razpisov in pozivov, sklep ter objavo javnega razpisa oziroma poziva. Pri obravnavi vlog ureja Center AG sprejem vlog, odpiranje ter obravnave na javni poziv prispelih vlog, odpiranje ter obravnava na javni razpis prispelih vlog ter zavrženje vlog. Postopek ocenjevanja in vrednotenja ustreznih vlog izvede strokovna komisija, ki je pristojna za določeno razpisno področje, ki tudi sestavi pisni predlog. Na podlagi predloga strokovne komisije izda pooblaščena oseba o vsaki ustrezni vlogi, prispeli na razpis ali poziv, posamično odločbo, s katero določi o odobritvi ter deležu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja posameznega projekta oziroma programa. Pri postopku sklepanja pogodb se uredijo medsebojne pravice in obveznosti Centra AG in stranke, katere program ali projekt je bil izbran na podlagi poziva ali razpisa. Pred podpisom pogodbe se lahko izvajalca pozove, da v določenem roku uskladi prijavljeni program ali projekt v okviru odobrenih sredstev. Določen je tudi postopek sklenitve pogodbe, sama vsebina pogodbe ter izplačilo nepovratnih sredstev. V postopku izvajanje nadzora se spremlja izvajanje pogodb in izpolnjevanje pogojev, spremenjene okoliščine, ki bi utegnile vplivati na izpolnitev obveznosti, poročanje, obveščanje ter javna objava.

Tako je urejen potek razpisnega postopka, potek postopka poziva, obravnava vlog, ocenjevanje in vrednotenje vlog, izbor, sklepanje pogodb ter izvajanje nadzora.

**Peto poglavje: KONČNI DOLOČBI**

V 82. členu je določeno, da z dnem uveljavitve pravil prenehajo veljati Pravila za delovanje centra za podpore (Uradni list RS, št. 30/24), v 83. členu pa, da pravila začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.