



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 70
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 410-13/2023/123
Ljubljana, 14.12.2023
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog za uvrstitev projekta in spremembo projekta s področja javne železniške infrastrukture v veljavni NRP 2023-2026 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I in 97/23) je Vlada Republike Slovenije dne sprejela naslednji
SKLEP:
1. V veljavni Načrt razvojnih programov 2023–2026 se uvrsti projekt: <ul style="list-style-type: none">- 2431-23-0073 Nadomestilo SŽ-potniški zaradi ovir v prometu 2023
2. V veljavnem Načrtu razvojnih programov 2023–2026 se spremeni projekt: <ul style="list-style-type: none">- 2431-22-0036 Nadomestila zaradi ovir v prometu na JŽI v 2022
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka vlade
Priloga: <ul style="list-style-type: none">- Tabele.
Prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za infrastrukturo,- Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo,- Ministrstvo za finance,- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- mag. Alenka Bratušek, ministrica- Bojan Tičar, direktor Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo- mag. Dejan Jurkovič, vodja Sektorja za investicije v železnice, Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo

- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za železnice, žičnice in upravljanje prometa, Ministrstvo za infrastrukturo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratak povzetek gradiva:

Prevoz potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu zagotavlja država kot javno dobrino OGJS v obsegu, ki jo določa prometna politika na področju javnega potniškega prometa.

Vlada Republike Slovenije je dne 13.3.2017 z družbo SŽ - Potniški promet, d.o.o. sklenila Pogodbo o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031 in pripadajoče anekse. S predmetno pogodbo se izvajalec obvezuje, da bo v skladu z veljavnim voznim redom na slovenskem železniškem omrežju prepeljal potnike varno, udobno in pravočasno, z določeno vrsto vlaka, ob zagotovitvi ustreznih pogojev za potovanje. Za zagotavljanje varnega odvijanja prometa upravljavec JŽI v času izvajanja del na JŽI uvede zapore ali počasne vožnje, ki predstavljajo oviro v prometu in za prevoznike predstavljajo spremenjeno uporabo naročene vlakovne poti. Zaradi uvedbe teh ovir v prometu prevoznikom nastanejo posledice v obliki zamud, preusmeritve vlakov na obvozno pot ali odpovedi vlakovne poti z ali brez nadomestne vlakovne poti oziroma nadomestnega prevoza. Stroški ovir v prometu niso upoštevani v okviru rednega izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov. Denarno nadomestilo za povračilo stroškov prevozniku v železniškem potniškem prometu povrne neposredno investitor, skladno z določili aneksa k Pogodbi o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031. V nadomestilo stroškov ovir v prometu so vključeni dejanski stroški izvedbe nadomestnih avtobusnih prevozov, ki so se opravili zaradi obsežnejših investicij na železniški infrastrukturi in drugi stroški, ki so prevozniku nastali zaradi dodatnih zaposlitev osebja za izvajanje dodatnih storitev vleke in tehnično vagonске dejavnosti, kot posledica obsežnejših investicij na železniški infrastrukturi, v skupni višini 3.670.000,00 evrov.

Za povračilo stroškov, ki jih bo imel SŽ-Potniški promet d.o.o. zaradi ovir v prometu, do katerih prihaja zaradi izvajanja investicijskih del (gradenj in nadgradenj) na javni železniški infrastrukturi v letu 2023 se s sklepom Vlade RS v veljavni Načrt razvojnih programov 2023 do 2026 uvrsti naslednji projekt 2431-23-0073 »Nadomestila zaradi ovir v prometu na JŽI v 2023«.

Vrednost projekta znaša 3.670.000,00 evrov, in sicer so predvidena izplačila v letu 2023 v višini 3.364.166,00 evrov ter v letu 2024 v višini 305.834,00 evrov.

Financiranje projekta je načrtovano s sredstvi integralnega proračuna. Sredstva za pokrivanje obveznosti bo Direkcija RS za infrastrukturo zagotovila s prerazporeditvijo sredstev znotraj finančnega načrta na nov projekt, in sicer bodo sredstva zagotovljena s prerazporeditvijo z evidenčnega projekta 2423-10-0006 Vzdrževalna dela v javno korist in investicije JŽI.

Predmet vladnega gradiva je tudi sprememba že uvrščenega projekta v Načrtu razvojnih programov (NRP). Skladno z Uredbo o metodologiji priprave in obravnave investicijske dokumentacije na področju državnih cest in javne železniške infrastrukture (Uradni list RS, št. 5/17) je bila izdelana višja stopnja investicijske dokumentacije, katera je osnova za spremembo izhodiščne vrednosti. Predlaga se sprememba vrednosti na projektu 2431-22-0036.

Tabela 1: Sprememba vrednosti projektov v NRP

Št. v NRP	Naziv	Izh.vr.	Nova izh.vr.	Realizacija pred 2023	2023
2431-22-0036	Nadomestila zaradi ovir v prometu na JŽI v 2022	10.016.200,00	12.603.086,27	3.313.217,05	9.289.869,22
	Skupaj		12.603.086,27	3.313.217,05	9.289.869,22
	DRSI		12.603.086,27	3.313.217,05	9.289.869,22
	ostali viri		0,00	0,00	0,00

Financiranje projekta je načrtovano s sredstvi integralnega proračuna. Manjkajoča sredstva za pokrivanje obveznosti bo Direkcija RS za infrastrukturo zagotovila z razporeditvijo sredstev znotraj finančnega načrta, in sicer bodo sredstva zagotovljena s prerazporeditvijo z evidenčnega projekta 2423-10-0006 Vzdrževalna dela v javno korist in investicije JŽI.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Direkcija RS za infrastrukturo	2431-22-0036 Nadomestila zaradi ovir v prometu na JŽI v 2022	211446 - Nadomestilo prevoznikom-vpliv investicij na obratovanje JŽI	8.706.222,00 EUR	0,00 EUR
Direkcija RS za infrastrukturo	2431-23-0073 Nadomestilo SŽ-potniški zaradi ovir v prometu 2023	211446 – Nadomestilo prevoznikom-vpliv investicij na obratovanje JŽI	0,00 EUR	0,00
SKUPAJ			8.706.222,00 EUR	0,00 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Direkcija RS za infrastrukturo	2423-10-0006 Vzdrževalna dela v javno korist in investicije JŽI	211446 – Nadomestilo prevoznikom-vpliv investicij na obratovanje JŽI	3.947.813,22 EUR	0,00 EUR
Direkcija RS za infrastrukturo	2423-10-0006 Vzdrževalna dela v javno korist in investicije JŽI	153194 – Investicije v železniško infrastrukturo	0,00 EUR	305.834,00 EUR
SKUPAJ			3.947.813,22 EUR	305.834,00 EUR
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

* Integralna sredstva bodo zagotovljena z razporeditvijo iz evidenčnega projekta 2423-10-0006 »Vzdrževalna dela v javno korist in investicije JŽI (s proračunske postavke 211446 »Nadomestilo prevoznikom-vpliv investicij na obratovanje JŽI«).

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE



mag. Alenka Bratušek
MINISTRICA

PRILOGI:

- Priloga 1: Obrazložitev,
- Priloga 2: Tabele.

PRILOGA 1 – Obrazložitev

A) UVRSTITEV NOVEGA PROJEKTA V VELJAVNI NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

• 2431-23-0073 Nadomestilo SŽ-potniški zaradi ovir v prometu 2023

Prevoz potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu zagotavlja država kot javno dobrino OGJS v obsegu, ki jo določa prometna politika na področju javnega potniškega prometa. Vlada Republike Slovenije je dne 13.3.2017 z družbo SŽ - Potniški promet, d.o.o. sklenila Pogodbo o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031 (Sklep Vlade RS, št. 37500-2/2017/4, z dne 23.2.2017), Spremembe in dopolnitve Pogodbe o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031 z dne 23.3.2018 (Sklep Vlade RS, št. 37500-3/2018/6, z dne 21.3.2018), Dopolnitev Pogodbe o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031 z dne 9.9.2021 (Sklep Vlade Republike Slovenije št. 37500- 6/2021/2 z dne 18. 8. 2021), Spremembe in dopolnitve Pogodbe o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031 (Sklep Vlade Republike Slovenije št. 37500-4/2023/3z dne 19.10.2023), aneks št. 1 (Sklep Vlade RS, št. 37500-9/2017/3, z dne 20.7.2017), aneks št. 2 (Sklep Vlade RS št. 37500-2/2017/15, z dne 26.7.2018), aneks št. 3 (Sklep Vlade RS št. 37500-5/2019/2, z dne 31.7.2019), aneks št. 4 (Sklep Vlade RS št. 37500-6/2020/3, z dne 7.1.2021), aneks št. 5 (Sklep Vlade RS št. 37500-3/2021/5, z dne 15.4.2021), aneks št. 6 (Sklep Vlade RS št. 37500-3/2022/4, z dne 25.5.2022), aneks št. 7 (Sklep Vlade RS št. 37500-9/2022/4, z dne 1.12.2022), aneks št. 8 (Sklep Vlade RS št. 37500-3/2023/3, z dne 31. 5. 2023) in aneks št. 9 (Sklep Vlade RS št. 37500-5/2023/3 z dne 19.10.2023). Predmet pogodbe obsega poleg neposrednega prevoza v skladu s potrjenim voznim redom, zmanjšanim za obseg del na JŽI, tudi vse tiste dejavnosti, ki zagotavljajo nemoten, učinkovit in racionalen prevoz potnikov na ustrezni kakovostni ravni. S predmetno pogodbo se izvajalec obvezuje, da bo v skladu z veljavnim voznim redom na slovenskem železniškem omrežju prepeljal potnike varno, udobno in pravočasno, z določeno vrsto vlaka, ob zagotovitvi ustreznih pogojev za potovanje.

Obračun in povračilo stroškov izvajalca v železniškem potniškem prometu se ureja s posebnim dogovorom, ki ga izvajalec sklene z Direkcijo RS za infrastrukturo kot pristojnim organom za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo. Stroški ovir v prometu niso upoštevani v okviru rednega izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov, saj so to odstopanja od naročenih voznih poti in predstavljajo podlago za povračilo dodatnih stroškov v skladu z določili 45. člena Uredbe o dodeljevanju vlakovnih poti, uporabnini in režimu učinkovitosti na javni železniški infrastrukturi. Določilo opredeljuje denarno nadomestilo prevoznikom zaradi dodatnih stroškov v primeru motenj v železniškem prometu. Denarno nadomestilo za ovire v prometu za prevoznika predstavlja Prihodke iz naslova prejetih odškodnin, kazni povezanih s poslovnimi učinki, medtem ko je nadomestilo za izvajanje rednega dela OGJS nadomestilo po pogodbi OGJS v postavki Prihodki po pogodbah z vlado RS z upoštevanjem MRSP. V nadomestilo stroškov ovir v prometu so vključeni dejanski stroški izvedbe nadomestnih avtobusnih prevozov, ki so se opravili zaradi obsežnejših investicij na železniški infrastrukturi in drugi stroški, ki so prevozniku nastali zaradi dodatnih zaposlitev osebja za izvajanje dodatnih storitev vleke in tehnično vagonске dejavnosti, kot posledica obsežnejših investicij na železniški infrastrukturi, v skupni višini 3.670.000,00 evrov. V skladu z mnenjem MF (št. 423-95/2023/6 z dne 12.7.2023) denarno nadomestilo predstavlja povračilo stroškov, ki so nastali prevoznikom zaradi nezmožnosti uporabe žel. infrastrukture. Prevozniku je nastala škoda in plačilo nadomestila se v takšnih primerih šteje kot odškodnina in se od nje ne obračunava in plačuje DDV.

Glavni namen projekta »Nadomestilo SŽ-PP zaradi ovir v prometu v 2023« je v sklopu upravljanja z JŽI zagotoviti varno in pravično delovanje in odvijanje železniškega prometa na JŽI v času, ko se na njej izvajajo investicijska dela.

Za povračilo stroškov, ki jih bo imel SŽ-Potniški promet d.o.o. zaradi ovir v prometu, do katerih prihaja zaradi izvajanja investicijskih del (gradenj in nadgradenj) na javni železniški infrastrukturi v letu 2023 se s sklepom Vlade RS v veljavni Načrt razvojnih programov 2023 do 2026 uvrsti naslednji projekt 2431-23-0073 »Nadomestilo SŽ-potniški zaradi ovir v prometu 2023«.

Vrednost projekta znaša 3.670.000,00 evrov, in sicer so predvidena izplačila v letu 2023 v višini 3.364.166,00 evrov ter v letu 2024 v višini 305.834,00 evrov.

Financiranje projekta je načrtovano s sredstvi integralnega proračuna. Sredstva za pokrivanje obveznosti bo Direkcija RS za infrastrukturo zagotovila s prerazporeditvijo sredstev znotraj finančnega načrta na nov projekt, in sicer bodo sredstva zagotovljena s prerazporeditvijo z evidenčnega projekta 2423-10-0006 Vzdrževalna dela v javno korist in investicije JŽI.

B) SPREMEMBA OBSTOJEČEGA PROJEKTA

- **2431-22-0036 Nadomestila zaradi ovir v prometu na JŽI v 2022**

Javna železniška infrastruktura (JŽI) je v lasti države Republike Slovenije in jo prevozniki uporabljajo na osnovi dodeljenih vlakovnih poti. Postopek dodeljevanja vlakovne poti izvaja upravljavec JŽI, ki v imenu in za račun države tudi upravlja z JŽI ter zagotavlja prevoznikom njeno uporabo na običajen način. Upravljavec JŽI mora omogočati prevoznikom uporabo JŽI v skladu s pogoji dodeljene vlakovne poti in pogoji, ki so bili ob naročilu vlakovne poti določeni s Programom omrežja.

V sklopu upravljanja z JŽI mora upravljavec JŽI zagotavljati varno delovanje in odvijanje železniškega prometa na JŽI v času, ko se na njej izvajajo investicijska dela. Za zagotavljanje varnega odvijanja prometa upravljavec JŽI v času izvajanja del na JŽI uvede zapore ali počasne vožnje, ki predstavljajo oviro v prometu in za prevoznike predstavljajo spremenjeno uporabo naročene vlakovne poti. Zaradi uvedbe teh ovir v prometu prevoznikom nastanejo posledice v obliki zamud, preusmeritve vlakov na obvozno pot ali odpovedi vlakovne poti z ali brez nadomestne vlakovne poti oziroma nadomestnega prevoza. Ti primeri za prevoznike predstavljajo strošek, saj ne morejo uporabiti naročenih vlakovnih poti na običajen način, zato jim je upravljavec JŽI dolžan poravnati nadomestilo za nastalo škodo.

Skladno s 45. členom Uredbe o dodeljevanju vlakovnih poti, uporabnini in režimu učinkovitosti na javni železniški infrastrukturi, prevoznikom zaradi motenj v železniškem prometu, ki nastanejo zaradi nepravočasne najave izvajanja obsežnejših investicij na železniški infrastrukturi, pripada denarno nadomestilo za nastale stroške. Višina nadomestila, ki se izplača prevoznikom za posamezno leto, ne sme presežati 90 odstotkov višine uporabnine, ki jo plača posamezni prevoznik v tem letu.

Denarno nadomestilo za nastale stroške, kot posledica motenj v železniškem prometu, ki nastanejo zaradi izvajanja obsežnejših investicij na železniški infrastrukturi, je opredeljeno tudi v Pogodbi o opravljanju storitev upravljavca javne železniške infrastrukture za obdobje od 1.1.2021 do 31.12.2030.

Nadomestila prevoznikom zaradi ovir v prometu, ki so posledica izvajanja investicijskih del (gradenj in nadgradenj) na JŽI v letu 2022, temeljijo na modelu obračuna, ki je objavljen v Programu omrežja 2022, Priloga 6A in zajemajo dejanska denarna nadomestila stroškov prevoznikov v železniškem tovornem prometu.

Pri oceni izračuna denarnega nadomestila prevoznikov v tovornem prometu za leto 2022 (**ODPTRi**) je bil upoštevan cenik osnovnih obračunskih postavk za obračun denarnega nadomestila stroškov, ki je objavljen v Programu omrežja 2022, Priloga 6A (Tabela 2).

Pri obračunu denarnih nadomestil zaradi ovir v prometu, ki so posledica izvajanja investicijskih del na JŽI v letu 2022, so upoštevane zapore, ki so bile oziroma bodo uvedene na JŽI zaradi projektov nadgradenj in novogradenj, ki se izvajajo na JŽI v obdobju od 1.1.2022 – 31.12.2022.

Upravljevec skladno z Uredbo o dodeljevanju vlakovnih poti, uporabnini in režimu učinkovitosti na javni železniški infrastrukturi in metodologijo obračuna primerne odškodnine zaradi izvajanja investicijskih del (gradenj in nadgradenj) na JŽI, objavljeno v Programu omrežja, izstavi naročniku kot investitorju del na JŽI zahtevek za izplačilo denarnega nadomestila za povračilo stroškov posameznega tovornega prevoznika, nastalih zaradi izvajanja investicijskih del. Upravljevec povrne denarno nadomestilo za povračilo stroškov tovornim prevoznikom v imenu in za račun naročnika. Denarno nadomestilo za povračilo stroškov prevozniku v železniškem potniškem prometu pa povrne neposredno investitor, skladno z določili aneksa k Pogodbi o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031.

Oktobra 2022 je bil izdelan dokument identifikacije investicijskega projekta – DIIP »Nadomestila prevoznikom zaradi ovir v prometu na JŽI v letu 2022«. V tej zvezi je bil dne 3. 10. 2022 izdan Sklep o potrditvi Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP) Nadomestila prevoznikom zaradi ovir v prometu na JŽI v letu 2022 (št. 37500-1/2022/49) v vrednosti 10.016.200,00 evrov. Vrednosti nadomestil v DIIP-u iz leta 2022 so bile ocenjene vrednosti. Dejanska nadomestila prevoznikom zaradi ovir v prometu na JŽI v letu 2022 so bila obračunana v začetku leta 2023 po dejanski realizaciji škodnih dogodkov, ki so nastali zaradi izvajanja del na JŽI in posledično zaradi zapor in počasnih voženj, ki predstavljajo oviro v prometu in za prevoznike predstavljajo spremenjeno uporabo naročene vlakovne poti, in znašajo za prevoznike v tovornem prometu 8.976.806,54 evrov ter prevoznika v potniškem prometu 3.626.279,73 evrov, skupno torej 12.603.086,27 evrov. Skladno s 11. členom Uredbe o metodologiji priprave in obravnave investicijske dokumentacije na področju državnih cest in javne železniške infrastrukture (Uradni list RS, št. 5/2017) in 6. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 27/16) se mora izdelati novelacija investicijskega dokumenta, če so odmiki investicijskih stroškov večji kot 20 % ocenjene vrednosti projekta. Novelacija investicijskega dokumenta je izdelana tudi v skladu s 3. odstavkom 4. člena, 4. odstavkom 11. člena in 20. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

Primerjava ocenjene vrednosti nadomestil in dejanske vrednosti nadomestil prevoznikom zaradi ovir v prometu na JŽI v letu 2022

Zap. št.	Prevozniki v letu 2022	Ocenjeno nadomestilo v EUR (DIIP 2022)	Dejansko nadomestilo v EUR (novelacija IP 2023)	Razlika v %
1.	Prevozniki v tovornem prometu	6.551.400,00	8.976.806,54	37,02 %
2.	Prevoznik v potniškem prometu	3.464.800,00	3.626.279,73	4,66 %
SKUPAJ		10.016.200,00	12.603.086,27	25,83 %

Sklep o potrditvi Novelacije investicijskega programa (št. 37500-3/2023/49) je bil izdan dne 16.11.2023. Ocenjena investicijska vrednosti znaša 12.603.086,27 EUR. Predlaga se sprememba izhodiščne vrednosti projekta 2431-22-0036.

POVZETEK PROJEKTA (po veljavnem planu) - Nov projekt/ukrep**Obrazec 3: Načrt razvojnih programov**

Šifra v NRP: 2431-23-0073 / 1 (Nov projekt/ukrep)	Projekt
Naziv: Nadomestilo SZ-potniški zaradi ovir v prometu 2023	Ne
Dolg naziv: Nadomestilo SZ-potniški promet d.o.o. zaradi ovir v prometu na JŽI v letu 2023	Program: 2431 - DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO
Nosilec / investitor: 2431 - MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE	Stranik v NRP: 2423-11-S009 - Vzdrževalna dela v javno korist in investicije JŽI
Vodje: mag. Dejan Jurkovič	Nosilni podprogram: 130303 - Investicijska dejavnost na železniški infrastrukturi
Vrsta: INVVG - Investicijsko vzdrževanje z gradnjo	Tip: 0 - Ostalo
Stanje: V pripravi	Ukrep MOO:
Celovit projekt: Slovenija 100%	Preddnik (evtd. projekt):
Territorialne enote:	Državna pomoč: 9999-ZZZ - OSTALO
	Stopnja: Izvajanje

Namen in cilj

Glavni namen projekta je v sklopu upravljanja z JŽI zagotoviti varno in pravično delovanje in odvijanje železniškega prometa na JŽI v času, ko se na njej izvajajo investicijska dela. Cilj projekta je, da Direkcija RS za infrastrukturo poravnada nadomestilo za nastalo škodo prevozniku, ki nastane zaradi izvajanja del na JŽI in posledično zaradi zapor in počasnih voženj, ki predstavljajo oviro v prometu in za prevoznike predstavljajo spremembo uporabe vlakovne poti. Zaradi uvedbe teh ovir v prometu prevozniku nastanejo posledice v obliki zamud, preusmeritve poti z ali brez nadomestne vlakovne poti oziroma nadomestnega prevoza. Ti primeri za prevoznika predstavljajo strošek, saj ne morejo uporabiti naročenih vlakovnih poti na običajen način, zato jim je Direkcija RS za infrastrukturo, kot investitor del na JŽI, dolžna poravnati nadomestilo za nastalo škodo.

Opis stanja ter predviden napredek

Vlada Republike Slovenije je dne 13.3.2017 z družbo SŽ - Potniški promet, d.o.o. sklenila Pogodbo o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031 in pripadajoče anekse. S predmetno pogodbo se izvajalec obvezuje, da bo v skladu z veljavnim voznim redom na slovenskem železniškem omrežju prepeljal potnike varno, udobno in pravočasno, z določeno vrsto vlaka, ob zagotovitvi ustreznih pogojev za potovanje. Za zagotavljanje varnega odvijanja prometa upravlja JŽI v času izvajanja del na JŽI uvede zapore ali počasne vožnje, ki predstavljajo oviro v prometu in za prevoznike predstavljajo spremembo uporabe vlakovne poti. Zaradi uvedbe teh ovir v prometu prevoznikom nastanejo posledice v obliki zamud, preusmeritve vlakov na obvezno pot ali odpovedi vlakovne poti z ali brez nadomestne vlakovne poti oziroma nadomestnega prevoza. Stroški ovir v prometu niso upoštevani v okviru rednega izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov. Denarno nadomestilo za povračilo stroškov prevozniku v železniškem potniškem prometu povrne neposredno investitor, skladno z določili aneksa k Pogodbi o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031. V nadomestilo stroškov ovir v prometu so vključeni dejanski stroški izvedbe nadomestnih avtobusnih prevozov, ki so se opravili zaradi obsežnejših investicij na železniški infrastrukturi in drugi stroški, ki so prevozniku nastali zaradi dodatnih zaposlitev osebja za izvajanje dodatnih storitev vleke in tehnično vagnske dejavnosti, kot posledica obsežnejših investicij na železniški infrastrukturi. Nadomestila prevozniku v potniškem prometu zaradi ovir v prometu na JŽI v letu 2023 bodo obračunana po dejanski realizaciji stroškov, ki nastanjajo zaradi izvajanja del na JŽI in posledično zaradi zapor in počasnih voženj, ki predstavljajo oviro v prometu in za prevoznika predstavljajo spremenjeno uporabo naročene vlakovne poti.

Dogodek	Datum	Oznaka	Dogodek	Datum	Oznaka	Poročila o izvajanju	Novelacije IP
Potrditev DIP / Zač. fin.:	19.10.2023	37500-3/2023/42	Začetek izvedbe:				
Potrditev PIZ:			Uporabno dovoljenje:				
Potrditev IP:			Konec financiranja:	31.12.2024			
Gradbeno dovoljenje:							
Izhodišna vrednost	Sprejeta vrednost	Veljavna vrednost	Izdatki pred 2023	Izdatki 2023	Plan 2023	Plan 2024	Plan po 2026
3.670.000,00	0,00	3.670.000,00	0,00	0,00	3.364.166,00	305.834,00	0,00
	0,00%	100,00%					
VIRI FINANCIRANJA							
FINANCIRANO PRED 2023							
FINANCIRANO 2023							
VIRI SKUPAJ							
Proračunski viri							
Proračunski viri							
PP: 211446 - Nadomestilo prevoznikom - vpliv investicij na obratovanje JŽI							
K4: 4100 - Subvencije javnim podjetjem							
			0,00	0,00	3.364.166,00	305.834,00	0,00

Oznaka: DPS-06-73/R, Vir: HERA.GOV.SI, 27.11.2023 11:33:47, Uporabnik: U000003313, OE: 21, 24, 2411, 2418, 243, 2430, 2434, 25, 3211

VIRI FINANCIRANJA		DINAMIKA FINANCIRANJA					
		Financirano pred 2023	Financirano 2023	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025	Plan po 2026
VIRI SKUPAJ	0,00	0,00	3.364.166,00	305.834,00	0,00	0,00	0,00
Usklajenost: NEUSKLAJEN (0 dni)	Veljavni plan enak realizaciji pred: 2023						
Kontaktna oseba: Bojana Kostanjevec Tratnjek	E-pošta: bojana.kostanjevec@gov.si						
Status vloge: MBP	Skladnost: 02 2341491 Telefon: 02 2341491						

Opomba

Projekt 2431-23-0073 se uvrsti v veljavni načrt razvojnih programov. Za financiranje projekta se v načrtu razvojnih programov načrtujejo integralna sredstva na proračunski postavki 211446, ki bodo zagotovljena z razporeditvijo z evidenčnega projekta 2423-10-0006. Izhajajoč iz potrjenega dokumenta identifikacije investicijskega projekta znaša ocenjena vrednost investicije 3.670.000,00 EUR.

POVZETEK PROJEKTA (po veljavnem planu) - Sprememba NRP

Obrazec 3: Nečrt razvojnih programov

Šifra v NRP: 2431-22-0036 / 14 (Sprememba NRP)	Projekt Da
Načrt: Nadomestila zaradi ovir v prometu na JŽI v 2022	Element v NRP: Program:
Dolg naziv: Nadomestila prevoznikom zaradi ovir v prometu na JŽI v letu 2022	2431 - DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO
Nosilec / investitor: 2431 - MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO	Skupina projektov: 2423-11-S009 - Vzdrževalna dela v javno korist in investicije JŽI
Vodja: mag. Dejan Jurkovič	Nosilni podprogram: 130303 - Investicijska dejavnost na železniški infrastrukturi
Vrsta: NINV - Ni investicija	Tip: O - Ostalo
Stanje: V izvajanju	Ukrep MOC: Prednik (evrid. projekt):
Celovit projekt: Slovenija 100%	Državna pomoč: 9999-ZZZ - OSTALO
Teritorialne enote:	Stopnja: Nalaganje

Namen in cilj

Namen projekta je povračilo stroškov, nastalih prevoznikom v železniškem prometu zaradi ovir v prometu, ki so posledica izvajanja investicijskih del (graden) in nadgraden) na javni železniški infrastrukturi v letu 2022, v obliki izplačil denarnih nadomestil. Cilj projekta je izplačati denarno nadomestilo za škodo, nastalo zaradi izvajanja investicijskih del na JŽI v letu 2022, in sicer vsakemu prevozniku v železniškem tovornem prometu, ki je upravičen do tega nadomestila, v višini, ki temelji na modelu obračuna, ki je objavljen v Programu omrežja 2022, Priloga 6A, in prevozniku v železniškem potniškem prometu v višini, določeni s posebnim dogovorom, ki ga ta prevoznik sklene z Direkcijo RS za infrastrukturo kot pristojnim organom za vodenje investicij v JŽI.

Opis stanja ter predviden napredek

V skladu z zakonodajo mora upravljavec JŽI skupaj s prevozniki zagotavljati varno delovanje in odvijanje železniškega prometa na JŽI v času, ko se na njej izvajajo investicijska dela. Za zagotavljanje varnega odvijanja prometa upravljavec JŽI v času izvajanja del na JŽI uvede zapore ali počasne vožnje, ki predstavljajo ovire v prometu in za prevoznike predstavljajo spremenjeno uporabo naročene vlakovne poti. Zaradi uvedbe teh ovir v prometu prihaja do zamud, preusmeritev vlakov na obvozna pot ali odpovedi vlakovne poti z ali brez nadomestne vlakovne poti oziroma nadomestnega prevoza. Ti primeri predstavljajo za prevoznike strošek, saj ne morejo uporabiti naročenih vlakovnih poti na običajen način, zato jim je upravljavec JŽI dolžan izplačati denarna nadomestila za nastalo škodo. Upravljavec JŽI izvede izplačila denarnih nadomestil prevoznikom v imenu in za račun investitorja. Vrednosti nadomestil v DIP-u iz leta 2022 so bile le ocenjene vrednosti. Dejanska nadomestila prevoznikom zaradi ovir v prometu na JŽI v letu 2022 pa so obračunana po dejanski realizaciji škodnih dogodkov, ki so nastali zaradi izvajanja del na JŽI in posledično zaradi zapor in počasnih voženj, ki predstavljajo oviro v prometu in za prevoznike predstavljajo spremenjeno uporabo naročene vlakovne poti. Dejanska nadomestila prevoznikom zaradi ovir v prometu na JŽI v letu 2022 tako znašajo 12.603.066,27 EUR. Zaradi navedenega se povečuje izhodiščna vrednost projekta skladno z izdelano Novelacijo investicijskega projekta.

Dogodek	Datum	Oznaka	Datum	Oznaka	Poročila o izvedenju	Novelacije IP
Podritev DIP / Zač. fin.:	03.10.2022	37500-1/2022/49	02.12.2022	Aneks št. 7 k pogodbi	16.11.2023: 37500-3/2023/49	
Podritev PIZ:				Uporabno dovoljenje:		
Podritev IP:	03.10.2022	37500-1/2022/49		Konec financiranja:	31.12.2023	
Gradbeno dovoljenje:						

Izhodiščna vrednost	Sprejeta vrednost	Veljavna vrednost
10.016.200,00	12.019.439,00	12.603.066,27
	120,00%	125,83%

DINAMIKA FINANCIRANJA						
VIRI FINANCIRANJA	IZDATKI		DINAMIKA FINANCIRANJA			
	Izdatki pred 2023	Izdatki 2023	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025	Plan po 2026
Financirano pred 2023	3.313.217,05	313.062,68	9.289.869,22	0,00	0,00	0,00
Financirano 2023						
VIRI SKUPAJ	3.313.217,05	313.062,68	9.289.869,22	0,00	0,00	0,00
Proračunski viri	3.313.217,05	313.062,68	9.289.869,22	0,00	0,00	0,00
Tip PP: 1 - Odlhodki proračuna	3.313.217,05	313.062,68	9.289.869,22	0,00	0,00	0,00
PP: 211.446 - Nadomestilo prevoznikom - vpliv investicij na obratovanje JŽI	3.313.217,05	313.062,68	9.289.869,22	0,00	0,00	0,00
K4: 4100 - Subvencije javnim podjetjem	0,00	313.062,68	9.289.869,22	0,00	0,00	0,00
K4: 4311 - Inves.trans.javnim podj.in družb., v lasti države ali občine	3.313.217,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

VIRI FINANCIRANJA	DINAMIKA FINANCIRANJA					
	Financirano pred 2023	Financirano 2023	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025	Plan 2026
VIRI SKUPAJ	3.313.217,05	313.062,68	9.289.869,22	0,00	0,00	0,00
Proračunski viri	3.313.217,05	313.062,68	9.289.869,22	0,00	0,00	0,00
Tip PP: 9 - Prispevki in prispejina	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PP: 159207 - Javna železniška infrastruktura - namenski vir	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
K4: 4029 - Drugi operativni odhodki	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Usklajenost: NEUSKLAJEN (21 dni)	Skladnost: SKLADEN					
Kontaktna oseba: Bojana Kostanjevec Tratnjek	Telefon: 02 2341491					
Status vloge: MBP	Veljavni plan enak realizaciji pred: 2023 E-pošta: bojana.kostanjevec@gov.si					

Opomba

Za financiranje projekta 2431-22-0036 se v veljavnem načrtu razvojnih programov načrtujejo dodatna sredstva na proračunski postavki 211446 za leto 2023 v višini 583.647,22 EUR (zaradi česar se ustrezno zmanjša znesek evidentiranih sredstev na isti proračunski postavki za leto 2023 na evidenčnem projektu 2423-10-0006. Izhajajoč iz sklepa o potrditvi Novelacije investicijskega programa za projekt 2431-22-0036 "Nadomestila zaradi ovir v prometu na JŽI v 2022" znaša ocena investicijske vrednosti v tekočih cenah 12.603.086,27 EUR z DDV.