



REPUBLIKA SLOVENIJA
URAD VLADE RS ZA OSKRBO
IN INTEGRACIJO MIGRANTOV

Cesta v Gorice 15, 1000 Ljubljana

T: 01 200 84 01

E: gp.uoim@gov.si

www.gov.si

Številka: 007-81/2023/7

Ljubljana, 14. 12. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o spremembi Sklepa Vlade Republike Slovenije št. 35402-14/2019/6 z dne 17. 5. 2019 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi četrtega in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) v zvezi s prvim odstavkom 11. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 – ZUNPEOVE) in 2. in 4. členom Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17, 68/17, 47/19, 139/20, 161/21, 29/22 in 76/23) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji sklep:

SKLEP

V Sklepu Vlade Republike Slovenije št. 35402-1/2019/6 z dne 17. 5. 2019, ki je bil spremenjen s Sklepom Vlade Republike Slovenije št. 35402-1/2019/16 z dne 19. 12. 2019, št. 35402-2/2020/5 z dne 23. 12. 2020, št. 35402-2/2020/9 z dne 23.12. 2021 ter št. 35402/2/2022/3 z dne 22. 12. 2022 se v 5. točki besedilo »do 31. decembra 2023« nadomesti z besedilom »do 31. decembra 2024«.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Mag. Katarina Štrukelj, direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, nacionalni koordinator.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

S sklepom št. 35402-1/2019/6 z dne 17. 5. 2019 je Vlada Republike Slovenije odločila, da za odstranitev nezakonito odloženih odpadkov, kot posledice nelegalnih prehodov državne meje, občinam povrne stroške odstranitve teh odpadkov v skladu s predpisom, ki določa metodologijo oblikovanja cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Vlada je omenjen sklep s sklepom št. 35402-1/2019/16 z dne 19. 12. 2019 podaljšala do konca leta 2020. Enako ureditev je s sklepom št. 35402-2/2020/5 z dne 23. 12. 2020 določila tudi za leto 2021. Sledil je sklep št. 35402-2/2020/9 z dne 23. 12. 2021, ki je ureditev podaljšal do 31. 12. 2022 ter sklep št. 35402-2/2022/3, ki je ureditev podaljšal do 31. 12. 2023.

Sodba in sklep Upravnega sodišča UPRS III U76/2019-9 z dne 26. 3. 2019 izrecno potrjujeta, da je upravljanje z migracijami in begunci v pristojnosti Vlade Republike Slovenije in ne občin. Zaradi zaščite prebivalcev, premoženja in varnosti migrantov oziroma vzdrževanja javnega reda in varnosti je potrebno vzpostaviti učinkovit nadzor nad nenadzorovanim prehajanjem državne (schengenske) meje. Glede na dejstvo, da je Republika Slovenija tranzitna država in da vsakodnevno prihaja do prehodov meje s strani migrantov ter posledično tudi do nezakonito odloženih komunalnih odpadkov, kar pa povzroča onesnaževanje okolja in tudi posledično vpliv na zdravje ljudi.

Predlagamo, da se omenjena ureditev sprejme tudi za leto 2024. Predlagan sklep bo občinam tudi v naslednjem letu omogočil povrnitev stroškov odstranitve navedenih odpadkov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov	1542-21-0001, Oskrba in integracija migrantov	180009, Oskrba in integracija migrantov		30.000,00 EUR
SKUPAJ				30.000,00 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

V letu 2019 je bilo, od sprejetja sklepa dne 17. 5. 2019 do 31. 12. 2019, na zahtevke 11 občin izplačanih 31.558,02 EUR, za 21.340 kg odpadkov. V letu 2020 je bilo na zahtevke 17 občin izplačanih 49.452,74 EUR, za 27.410 kg odpadkov. V letu 2021 je bilo na 32 zahtevkov občin izplačanih 40.920,89 EUR za 26.180 kg odpadkov. V letu 2022 je Urad Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov (v nadaljevanju: urad) na podlagi 17 zahtevkov 8 občin povrnil 24.064,27 eur stroškov za odstranitev 13.690 kg odpadkov, ki so posledica nezakonitih prehodov državne meje.

Od januarja 2023 do 1. 12. 2023 je urad na podlagi 7 zahtevkov 4 občin povrnil 6.195,08 eur stroškov za odstranitev 4.360 kg odpadkov, ki so posledica nezakonitih prehodov državne meje.

Za naslednje leto je urad predvidel 30.000 EUR v ta namen, saj se po informacijah, ki prihajajo iz držav na balkanski poti migracijski tok ne bo ustavil, prav tako imamo zaradi vojne v Ukrajini nov val migrantov. To pomeni, da bodo odpadki še nastajali. Za njih pa mora po zgoraj navedeni sodbi in sklepu Upravnega sodišča poskrbeti Vlada Republike Slovenije.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Predhodna javna objava ni potrebna.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mag. Katarina Štrukelj DIREKTORICA	

Na podlagi četrtega in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) v zvezi s prvim odstavkom 11. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE) in 2. in 4. členom Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17, 68/17, 47/19, 139/20, 161/21, 29/22 in 76/23) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji sklep:

SKLEP

V Sklepu Vlade Republike Slovenije št. 35402-1/2019/6 z dne 17. 5. 2019, ki je bil spremenjen s Sklepom Vlade Republike Slovenije št. 35402-1/2019/16 z dne 19. 12. 2019, št. 35402-2/2020/5 z dne 23. 12. 2020, št. 35402-2/2020/9 z dne 23. 12. 2021 ter št. 35402/2/2022/3 z dne 22. 12. 2022 se v 5. točki besedilo »do 31. decembra 2023« nadomesti z besedilom »do 31. decembra 2024«.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejme:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.

Kratek povzetek gradiva:

S sklepom št. 35402-1/2019/6 z dne 17. 5. 2019 je Vlada Republike Slovenije odločila, da za odstranitev nezakonito odloženih odpadkov, kot posledice nelegalnih prehodov državne meje, občinam povrne stroške odstranitve teh odpadkov v skladu s predpisom, ki določa metodologijo oblikovanja cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Vlada je omenjen sklep s sklepom št. 35402-1/2019/16 z dne 19. 12. 2019 podaljšala do konca leta 2020.

Sodba in sklep Upravnega sodišča UPRS III U76/2019-9 z dne 26. 3. 2019 izrecno potrjujeta, da je upravljanje z migracijami in begunci v pristojnosti Vlade Republike Slovenije in ne občin. Zaradi zaščite prebivalcev, premoženja in varnosti migrantov oziroma vzdrževanja javnega reda in varnosti je potrebno vzpostaviti učinkovit nadzor nad nenadzorovanim prehajanjem državne meje. Republika Slovenija je tranzitna država in zato vsakodnevno prihaja do prehodov meje s strani migrantov ter posledično tudi do nezakonito odloženih komunalnih odpadkov, kar pa povzroča onesnaževanje okolja in tudi posledično vpliv na zdravje ljudi. Ker je v skladu s prvim odstavkom 11. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) država subsidiarno odgovorna za odpravo posledic čezmerne obremenitve okolja in kritje stroškov odprave teh posledic, če jih ni mogoče naprtiti določenim ali določljivim povzročiteljem ali ni pravne podlage za naložitev obveznosti povzročitelju obremenitve, in ker je v skladu z zgoraj citirano sodbo in sklepom Upravnega sodišča za zadeve s področja migracij in begunci pristojna država in ne občina, je posledično za kritje stroškov, ki izvirajo iz odloženih komunalnih odpadkov kot posledice nelegalnih prehodov državne meje, odgovorna država in ne občina. Prav tako je država odgovorna za nadzor nad državno mejo, ki ga v skladu z Zakonom o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17, 68/17, 47/19, 139/20, 161/21 in 29/22) opravlja policija (prvi odstavek 4. člena), ki se opravlja z namenom preprečevanja nedovoljenih migracij (tretja alineja 2. člena) ter zagotavlja varnost ljudi, premoženja in okolja (četrti alineja 2. člena).

Priprava in sprejetje navedenega sklepa je potrebna, saj je kot je že zgoraj navedeno Vlada Republike Slovenije dne 17. 5. 2019 sprejela sklep št. 35402-1/2019/6 s katerim je določila, da se občinam povrnejo stroški odstranitve nezakonito odloženih odpadkov do konca leta 2019, dne 19. 12. 2019 pa je sprejela sklep št. 35402-1/2019/16, da se le-tem povrnejo stroški tudi do konca leta 2020. Enako ureditev je s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 35402-2/2020/5 z dne 23. 12. 2020 določila tudi v letu 2021. Sledil je sklep št. 35402-2/2020/9 z dne 23. 12. 2021, ki je ureditev podaljšal do 31. 12. 2022 ter sklep št. 35402-2/2022/3, ki je ureditev podaljšal do 31. 12. 2023.

S sprejetjem predlaganega sklepa bo občinam tudi v naslednjem letu omogočena povrnitev stroškov odstranitve navedenih odpadkov.

Povračilo stroškov odstranitve odpadkov koordinira in izvaja Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov (v nadaljevanju: urad) na podlagi informacije policije, ki jo posreduje uradu, s katerim sta ugotovljeni lokacija in vrsta odpadkov, z navedbo, da so odpadki nastali kot posledica nezakonitih prehodov državne meje, in zahtevke občine, utemeljen in dokumentiran z listinsko dokumentacijo.

Zahtevki občin mora vsebovati specifikacijo odpadkov, točno in izmerjeno količino odpadkov, lokacijo odpadkov, skupaj s slikovnim materialom, iz katerega je razvidno dejansko stanje:

1. dokumentacijo o tehtanju prevzetih odpadkov, iz katere mora biti razvidna količina odpadkov;
2. dokumentacijo o tehtanju oddanih odpadkov, iz katerih je razvidna količina oddanih odpadkov,

3. podatke, ki se nanašajo na poslan račun in omogočajo identifikacijo evidenčnega lista iz predpisa, ki ureja odpadke, na katerih je navedena kot pošiljatelj odpadkov, ali ustrezne listine iz predpisa, ki ureja pošiljke odpadkov,
4. s strani občine izstavljen e-račun za povračilo odpadkov.

V letu 2019 je bilo, od sprejetja sklepa dne 17. 5. 2019 do 31. 12. 2019, na zahtevke 11 občin izplačanih 31.558,02 EUR, za 21.340 kg odpadkov. V letu 2020 je bilo na zahtevke 17 občin izplačanih 49.452,74 EUR, za 27.410 kg odpadkov. V letu 2021 je bilo na 32 zahtevkov občin izplačanih 40.920,89 EUR za 26.180 kg odpadkov. V letu 2022 je urad na podlagi 17 zahtevkov 8 občin povrnil 24.064,27 eur stroškov za odstranitev 13.690 kg odpadkov, ki so posledica nezakonitih prehodov državne meje. Od januarja 2023 do 1. 12. 2023 je urad na podlagi 7 zahtevkov 4 občin povrnil 6.195,08 eur stroškov za odstranitev 4.360 kg odpadkov, ki so posledica nezakonitih prehodov državne meje.