



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 90 00

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-31/2025/24

Ljubljana, 13. 3. 2025

EVA 2025-2330-0007

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembi Uredbe o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 61.e člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) je Vlada Republike Slovenije na seji ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi Uredbe o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Služba vlade za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Ana Le Marechal Kolar, generalna direktorica Direktorata za hrano in ribištvo,
- Martin Gosenca, vodja Sektorja za hrano, Direktorat za hrano in ribištvo,
- Dejana Baša, podsekretar, Sektor za hrano, Direktorat za hrano in ribištvo,
- Marija Sedminek Mohorič, sekretar, Sektor za pravno sistemske zadeve s področja hrane, ribištva, veterinarstva in varstva rastlin.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Sprememba drugega odstavka 4. člena Uredbe o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano (Uradni list RS, št. 21/18) je potrebna zaradi določitve višine nagrade in postopnega pridobivanja pravice do izplačila nagrade. Omogoča bolj transparentno in predvidljivo financiranje funkcije varuha in uskladitev s predpisi o plačah v javnem sektorju. Določen je postopen prehod na polno nagrado, kar omogoča postopno prilagoditev nagrajevanja z upoštevanjem proračunskih omejitev in makroekonomskih razmer. Mesečna nagrada v višini 30 % osnovne plače, določene za 46. plačni razred, je usklajena z zakonodajo o plačah v javnem sektorju. Postopen način pridobivanja pravice do nagrade, skladno s 101. členom Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (ZSPJS), pomeni, da se nagrada prilagaja glede na obroke in rast osnovne plače. Nagrada za varuha je določena v obdobjih izplačil, kar omogoča postopno prilagoditev.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MKGP	2330-15-0004 – Podpora delovanju varuha	4153185 – Varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano	450,02	906,93
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano vsako leto pripravi Program letnega financiranja, ki ga minister potrdi.

Za potrebe delovanja varuha je v proračunu za leto 2025 na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Republike Slovenije predvidenih 60.000,00 EUR.

Ta sredstva bodo namenjena za plačilo mesečnih nagrad in potnih stroškov za delo varuha, za predvidene stroške raziskav, študij in analiz, izvedbo sestankov, srečanj z deležniki v verigi, predstavitev oz. konference, sodelovanje na sejmihi ter druge operativne stroške, potrebne za nemoteno delovanje.

Sredstva so rezervirana na proračunski postavki 153185 – Varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano,

v okviru ukrepa 2330-15-0004 – Podpora delovanju varuha.

Zaradi spremembe plačnega sistema javnih uslužbencev, se znesek mesečne nagrade varuhu, ki znaša 30% vrednosti 46. plačnega razreda v tekočem letu poveča za 450,02 EUR, v letu 2026 pa za 906,93 EUR. Varuhu v letu 2025 še ni bila izplačana mesečna nagrada.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Kratka obrazložitev

Predlagana sprememba drugega odstavka 4. člena Uredbe o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano (Uradni list RS, št. 21/18) je potrebna zaradi uskladitev s predpisi o plačah v javnem sektorju. Spremembe so skladne z določbami Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) in prilagoditvijo plačnega razreda varuha.

V drugem odstavku 4. člena se opredeljujeta nepoklicno opravljanje funkcije varuha in mesečna nagrada v višini 30 % osnovne plače, določene za 46. plačni razred, kar je usklajeno z zakonodajo o plačah v javnem sektorju.

Postopen način pridobivanja pravice do nagrade, skladno s 101. členom ZSPJS, pomeni, da se nagrada prilagaja glede na obroke in rast osnovne plače.

	višina obroka	osnovna plača	nagrada (30%)
1. 1. 2025	100,00 EUR	4.212,74 EUR	1.263,822 EUR
1. 10. 2025	100,00 EUR	4.312,74 EUR	1.293,822 EUR
1. 6. 2026	75,48 EUR	4.388,22 EUR	1.316,466 EUR
1. 12. 2026	94,35 EUR	4.482,57 EUR	1.344,771 EUR
1. 7. 2027	100,00 EUR	4.582,57 EUR	1.374,771 EUR
1. 1. 2028	159,17 EUR	4.741,74 EUR	1.422,522 EUR

Mesečna nagrada za januar 2025 znaša 1.263,82EUR in se povečuje v skladu z dinamiko rasti po načrtovanih datumih.

Od 1. januarja 2028 naprej bo nagrada fiksna in bo znašala 1.422,522 EUR.

Predlagani predpis omogoča natančno planiranje izdatkov za financiranje funkcije varuha.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:
- pristojnosti občin,

NE

- delovanje občin, - financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Objavljeno je bilo na e-upravi, na portalu e-demokracija, predlogi predpisov. Objavljeno je bilo od 3. 2. 2025 do 3. 3. 2025. V razpravo je bila vključena zainteresirana javnost.	
Datum objave: 3. 2. 2025 Gradivo je objavljeno na portalu E-demokracija. Upoštevani so bili: – ni bilo pripomb. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Ni bilo pripomb.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mateja Čalušić ministrica	

Priloge:

- Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano.
- Obrazložitev.

Priloga 1:

PREDLOG

EVA 2025-2330-007

Na podlagi šestega odstavka 61.e člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o spremembi Uredbe o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano

1. člen

V Uredbi o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano (Uradni list RS, št. 21/18) se v 4. členu drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Varuh opravlja svojo funkcijo nepoklicno in mu pripada mesečna nagrada za opravljanje funkcije v višini 30 % osnovne plače, določene za 46. plačni razred, v skladu s predpisi, ki urejajo skupne temelje sistema plač v javnem sektorju.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

(določitev nagrade v prehodnem obdobju)

Za postopno pridobitev pravice do višje nagrade v prehodnem obdobju do 31. decembra 2027 se smiselno uporabljajo določbe 101. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24). Razlika v osnovni plači, ki je podlaga za izračun vrednosti nagrade iz spremenjenega drugega odstavka 4. člena uredbe, se izračuna glede na vrednost 56. plačnega razreda na dan 31. decembra 2024 in vrednost 46. plačnega razreda na dan 1. januarja 2025.

3. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-31/2025

Ljubljana,2025

EVA: 2025-2330-0007

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za izdajo uredbe je šesti odstavek 61.e člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23). Pravna podlaga za financiranje varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano je določena v petem odstavku 61.e člena Zakona o kmetijstvu.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Gre za spremembo veljavne Uredbe o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano (Uradni list RS, št. 21/18), rok ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Predlagana sprememba drugega odstavka 4. člena Uredbe o delovanju in financiranju varuha odnosov v verigi preskrbe s hrano (Uradni list RS, št. 21/18) je potrebna zaradi usklajitev s predpisi o plačah v javnem sektorju. Spremembe so skladne z določbami Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) in prilagoditvijo plačnega razreda varuha.

V drugem odstavku 4. člena se opredeljujeta nepoklicno opravljanje funkcije varuha in mesečna nagrada v višini 30 % osnovne plače, določene za 46. plačni razred, kar je usklajeno z zakonodajo o plačah v javnem sektorju. V veljavni uredbi je bila nagrada določena v višini 30 % osnovne plače za 56. plačni razred. Zaradi spremembe področne zakonodaje, konkretno plačne lestvice, uvrstitev v 46. plačni razred izhaja iz primerljivega delovnega mesta oziroma naziva in je razlika izračunana glede na 56. plačni razred na dan 31. 12. 2024.

Postopen način pridobivanja pravice do nagrade, v skladu s 101. členom ZSPJS, pomeni, da se nagrada prilagaja glede na obroke in rast osnovne plače.

	višina obroka	osnovna plača	nagrada (30 %)
1. 1. 2025	100,00 EUR	4.212,74 EUR	1.263,822 EUR
1. 10. 2025	100,00 EUR	4.312,74 EUR	1.293,822 EUR
1. 6. 2026	75,48 EUR	4.388,22 EUR	1.316,466 EUR
1. 12. 2026	94,35 EUR	4.482,57 EUR	1.344,771 EUR
1. 7. 2027	100,00 EUR	4.582,57 EUR	1.374,771 EUR
1. 1. 2028	159,17 EUR	4.741,74 EUR	1.422,522 EUR

Mesečna nagrada za januar 2025 znaša 1.263,82 EUR in se povečuje v skladu z dinamiko rasti po načrtovanih datumih.

Od 1. januarja 2028 naprej bo nagrada fiksna in bo znašala 1.422,522 EUR.

Predlagani predpis omogoča natančno načrtovanje izdatkov za financiranje funkcije varuha.