



Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 63 00

F: 01 369 66 59

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 429-108/2023	
Ljubljana, 21. 9. 2023	
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si	
ZADEVA: Poročilo o stanju in gibanju davčnega dolga po stanju na dan 31. december 2022 – predlog za obravnavo na Vladi RS	
1. Predlog sklepov vlade:	
Na podlagi prvega odstavka 64.a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji SKLEP: Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom Finančne uprave Republike Slovenije o stanju in gibanju davčnega dolga na dan 31. december 2022 in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Priloga: - Poročilo Finančne uprave Republike Slovenije o stanju in gibanju davčnega dolga po stanju na dan 31. december 2022. Prejmejo: - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, - Ministrstvo za finance, - Služba Vlade za zakonodajo. <tr><td>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</td></tr>	2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:	

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Peter Grum, generalni direktor Finančne uprave Republike Slovenije

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Klemen Boštjančič, minister za finance
- mag. Katja Božič, državna sekretarka
- mag. Saša Jazbec, državna sekretarka
- Gordana Pipan, državna sekretarka
- Nikolina Prah, državna sekretarka
- Peter Grum, generalni direktor FURS
- Marta Mihelin, direktorica Uprave za prihodke FURS GFU

5. Kratek povzetek gradiva:

Prvi odstavek 64.a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10) določa obveznost Vlade RS, da državnemu zboru hkrati z zaključnim računom državnega proračuna za posamezno leto predloži podatke o stanju in gibanju davčnega dolga v preteklem letu.

Čeprav je to poročilo predloženo hkrati z zaključnim računom državnega proračuna, pa se poročilo o prihodkih in davčnem dolgu nanaša na vse štiri javnofinančne blagajne za katere FURS pobira dajatve: proračun države, Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (v nadaljnjem besedilu: ZPIZ), Zavod za zdravstveno zavarovanje (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) in proračune občin.

V letu 2022 je FURS pobral neto 21.038.828.085 EUR prihodkov za vse štiri blagajne javnega financiranja, kar je za 1.833.334.101 EUR oziroma 9,5 odstotkov več kot v letu 2021. Po letu 2020, ki sta ga je zaznamovala epidemija covida-19 in zaradi tega tudi zmanjšanje pobranih prihodkov, se je že v letu 2021 trend obrnil in pobrani prihodki so občutno presegli prihodke iz predkoronskega leta 2019. Podobno je tudi leto 2022 zaznamovala rast pobranih prihodkov. Zviševanje pobranih prihodkov se z izjemo »kovidnega« leta 2020, nadaljuje že devet let. Od ustanovitve FURS v letu 2014 skupni prirast prihodkov znaša 7.437.741.938 EUR oziroma 54,6 odstotka. V letu 2022 se je nadaljeval vpliv interventne zakonodaje, vendar so bili učinki na prihodke manjši kot v preteklih dveh letih, saj se zneski zapadlosti obročnih in odloženih terjatev postopoma znižujejo, v letu 2023 pa se bodo v celoti iztekli. Zaradi odobritve plačilnih ugodnosti v skupnem znesku 472 mio EUR, in sicer po 7. členu Zakona o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju (Uradni list RS, št. 36/20; v nadaljnjem besedilu: ZIUJP) in 67. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPGT; v nadaljnjem besedilu: ZIUOPDVE), je bilo v letu 2022 plačanih za 82.805.481 EUR odloženih terjatev, v letu 2023 pa jih v plačilo zapade še za 17.099.712 EUR.

Na dan 31. december 2022 je znašal davčni dolg za vse blagajne javnega financiranja 896.349.990 EUR. V letu 2022 se je davčni dolg znižal za 22.157.984 EUR oziroma 2,4 odstotka. Zniževanje davčnega dolga se nadaljuje že devet let, od ustanovitve FURS v letu 2014, saj se je skupaj znižal za 601.475.383 EUR oziroma 40,2 odstotka.

Pri spremljanju gibanja davčnega dolga je poleg znižanja absolutnega zneska davčnega dolga v primerjavi s predhodnim obdobjem treba upoštevati tudi gibanje deleža dolga glede na letno pobrane javnofinančne prihodke FURS. Delež davčnega dolga za vse javnofinančne blagajne v vseh letno pobranih javnofinančnih prihodkih FURS je v letu 2022 zdrsnil na 4,3 odstotka, v letu 2014, ko je bil ustanovljen FURS, je znašal 10,4 odstotka.

Če se v povezavi z obravnavo zaključnega računa, osredotočimo samo na nastali in zapadli dolg v letu 2022, je po stanju 31. decembra 2022 znašal za vse javnofinančne blagajne 207.221.208 EUR. Ob pripravi tega poročila, se je po stanju na dan 28. februar 2023, v letu 2022 nastali dolg, že znižal na 116.666.312 EUR. Obseg dajatev, plačanih po zapadlosti z do eno mesečno zamudo, se giblje od 60 do 80 mio EUR mesečno, hkrati pa so že bili realizirani dodatni ukrepi izterjave.

S ciljem obvladovanja davčnega dolga je FURS izvajal številne ukrepe za spodbujanje prostovoljnega plačevanja in izterjave: opominjanje, pobote obveznosti z zapadlimi terjatvami, unovčitve predloženih zavarovanj, davčno izvršbo, druge zahtevnejše ukrepe uveljavljanja davčnega dolga in predlagal stečaje ali izbrise.

Davčni dolg po stanju 31. decembra 2022 je glede na možnosti izterjave razdeljen na aktivni dolg v višini 439.625.363 EUR (49 odstotkov) in pogojno izterljivi dolg v višini 456.724.627 EUR (51 odstotkov). FURS je pri izterjavi znatnega dela davčnega dolga zelo omejen. Če sodišče odloči, da se zoper dolžnika začne postopek zaradi insolventnosti, se za dolg ne sme voditi postopek izvršbe niti zavarovanja. Po stanju 31. decembra 2022 je bil obseg pogojno izterljivega dolga prijavljenega v insolvenčne postopke 277,3 milijona EUR, kar obsega 30,8 odstotka davčnega dolga.

V letu 2022 je FURS poslal dolžnikom 985.229 opominov in 30.920 pozivov za plačilo in predložitev seznama premoženja ter izdal 305.944 sklepov o davčni izvršbi za novo nastale davčne in nedavčne obveznosti ali kot nov ukrep izterjave v skupnem znesku 1.346.699.684 EUR. Z izvedenimi ukrepi je bilo izterjanih 614.678.853 EUR dolga. V primerjavi s predhodnim letom je bilo v letu 2022 izterjanega za 161.974.930 EUR več dolga. Navedeno lahko pripišemo povečanju aktivnosti na področju opominjanja in pozivanja dolžnikov k prostovoljnemu plačevanju neporavnanih obveznosti ter boljši realizaciji izvedenih ukrepov izterjave.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu****II. Finančne posledice za državni proračun****II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:****II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:****II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:****7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:****Kratka obrazložitev****8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno: Gre za poročilo Vlade RS o stanju in gibanju davčnega dolga, ki ga mora le-ta posredovati Državnemu zboru RS, in ne za predlog predpisa Vlade RS, zato sodelovanje javnosti ni potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

– niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Klemen Boštjančič
minister