



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 013-10/2025/7

Ljubljana, 16. 5. 2025

EVA:

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o delu Inšpektorata za javni sektor v letu 2024 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 307.g člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) ter 12. točke prvega odstavka 173. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPDPVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb), je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko.....sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delu Inšpektorata za javni sektor v letu 2024, ki je v prilogi tega sklepa.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- ministrstva
- vladne službe

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Franc Props, minister za javno upravo
Jure Trbič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo
Eva Treven, generalna direktorica Direktorata za kakovost, Ministrstvo za javno upravo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Vladno gradivo vsebuje poročilo Inšpektorata za javni sektor o delu v letu 2024. Poročilo vsebuje podatke o inšpektoratu, pregled dela inšpektorata v letu 2024, podatke o nadzorih, ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih Upravne inšpekcije in Inšpekcije za sistem javnih uslužbencev ter zaključne ugotovitve in predloge.

V zvezi z nadzorom upravnih postopkov so najpogostejše nepravilnosti pri izdelovanju odločb v zvezi s sestavnimi deli odločb, kršitve temeljnih načel Zakona o splošnem upravnem postopku (v nadaljevanju: ZUP), kršitve spoštovanja rokov za odločanje ter kršitve poslovanja z vlogami strank,

izdelovanju zapisnikov in izdajanju pooblastil po ZUP za vodenje in odločanje v upravnem postopku. Ostale ugotovljene kršitve se nanašajo na kršitve v zvezi s poslovanjem s pritožbami, vročanje dokumentov (npr. vročanje dokumentov, ki niso stranke postopka), vabljenem strank, nepravilnosti pri vročanju dokumentov v elektronski obliki, delom organa II. stopnje, izdelovanjem uradnih zaznamkov, zastopanjem strank, ponovnim postopkom na I. stopnji, izvršbo, nepravilnostmi pri reševanju vlog za vpogled v dokumente zadeve, nepravilnostmi pri uporabi jezika, nepravilnostmi pri določanju dokončnosti/pravnomočnosti/izvršljivosti odločb, ravnanju z vlogo za podaljšanje roka, stroški postopka, določbami o pristojnosti in v zvezi z izdajanjem potrdil.

V zvezi z nadzorom izvajanja Zakona o javnih uslužbencih (v nadaljevanju: ZJU) je Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev in plačni sistem ugotovila najpogostejše nepravilnosti pri sistemiziranju delovnih mest, nepravilnosti pri izvedbi postopka javnega natečaja, nepravilnosti pri določitvi poskusnega dela, nepravilnosti pri povračilu stroškov iz delovnega razmerja, nepravilnosti pri določitvi pogojev in rokov v pogodbi o zaposlitvi in nepravilnosti pri izdajanju posamičnih individualnih aktov. Ostale nepravilnosti se po številu kršitev enakomerno porazdelijo med naslednje nepravilnosti: nepravilnosti pri premeščanju javnih uslužbencev, reprezentativni sindikat ni sodeloval pri sprejemu splošnih aktov, nepravilnosti pri izvedbi postopka nove zaposlitve na strokovno-tehničnem delovnem mestu, nepravilnosti v zvezi s konfliktom interesov, nepravilnosti pri sklenitvi pogodbe o zaposlitvi, nepravilnosti pri izvajanju določil ZUJF in drugo.

Vladno gradivo je pripravljeno v skladu z določbo 307. g člena ZUP, ki določa, da ministrstvo, pristojno za javno upravo, enkrat letno poroča vladi o ugotovitvah pri nadzoru izvajanja tega zakona in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke in 12. točke prvega odstavka 173. člena ZJU, ki določa, da ministrstvo pristojno za upravo o opravljenih nadzorih in ukrepih inšpektorja za sistem javnih uslužbencev enkrat letno poroča vladi.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov						
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna						
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov						
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva						
II. Finančne posledice za državni proračun						
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:						
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
Proračunski uporabniki, s katerih bodo zaposleni premeščen v nov organ						
SKUPAJ						
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:						
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ						
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:						
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1			
SKUPAJ						
OBRAZLOŽITEV:						
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.						
II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:						
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna						

povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje

Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

mag. Franc Props
MINISTER

Priloga:
- Poročilo o delu Inšpektorata za javni sektor za leto 2024.

OBRAZLOŽITEV

Inšpektorat za javni sektor (v nadaljnjem besedilu: IJS), ki je organ v sestavi Ministrstva za javno upravo in v okviru katerega delujejo Upravna inšpekcija in Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev, je pripravil letno poročilo o svojem delu v letu 2024. Navedeno poročilo vsebuje podatke o IJS, pregled dela IJS v letu 2024, podatke o nadzorih, ugotovljenih kršitvah, izrečenih ukrepih ter zaključne ugotovitve in predloge.

Ministrstvo za javno upravo se je seznanilo z letnim poročilom IJS, z njim pa seznanja tudi Vlado Republike Slovenije, na podlagi določbe 307.g člena ZUP, v skladu s katero vladi enkrat letno poroča o ugotovitvah pri nadzoru izvajanja ZUP in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke ter na podlagi določbe 12. točke prvega odstavka ZJU o opravljenih nadzorih in ukrepih inšpektorja za sistem javnih uslužbencev.

V zvezi z nadzorom upravnih postopkov so najpogostejše nepravilnosti pri izdelovanju odločb v zvezi s sestavnimi deli odločb, kršitve temeljnih načel Zakona o splošnem upravnem postopku (v nadaljevanju: ZUP), kršitve spoštovanja rokov za odločanje ter kršitve poslovanja z vlogami strank, izdelovanju zapisnikov in izdajanju pooblastil po ZUP za vodenje in odločanje v upravnem postopku. Ostale ugotovljene kršitve se nanašajo na kršitve v zvezi s poslovanjem s pritožbami, vročanje dokumentov (npr. vročanje dokumentov, ki niso stranke postopka), vabljenem strank, nepravilnosti pri vročanju dokumentov v elektronski obliki, delom organa II. stopnje, izdelovanjem uradnih zaznamkov, zastopanjem strank, ponovnim postopkom na I. stopnji, izvršbo, nepravilnostmi pri reševanju vlog za vpogled v dokumente zadeve, nepravilnostmi pri uporabi jezika, nepravilnostmi pri določanju dokončnosti/pravnomočnosti/izvršljivosti odločb, ravnanju z vlogo za podaljšanje roka, stroški postopka, določbami o pristojnosti in v zvezi z izdajanjem potrdil.

Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti in zaznanih kršitev s področja upravnega postopka, je bilo odrejeno 417 ukrepov za odpravo nepravilnosti. Inšpektorji so najpogostejše odredili, da odgovorna oseba organa z ugotovitvami iz inšpekcijskega zapisnika seznanijo zaposlene in jih opozori na ugotovljene nepravilnosti, da jih predstojnik opozori na spoštovanje temeljnih načel upravnega postopka, da odpravi nepravilnosti glede ugotovljenih kršitev instruksijskih rokov, da odpravi nepravilnosti/pomanjkljivosti glede izdelovanja odločb in da opozori uradne osebe na pravilno ravnanje z vlogami, da vloge obravnavajo vsebinsko in procesno pravilno glede na njihovo vsebino. Drugi odrejeni ukrepi (139) so razpršeni na odpravo drugih posamičnih nepravilnosti, ki so bile zaznane pri opravljanju inšpekcijskega nadzora v zvezi z izvajanjem ZUP in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke. V letnem poročilu IJS za leto 2024 so predstavljene tudi sistemske ugotovitve upravnega nadzora pri več različnih organih z namenom ugotoviti pravilnost upravnih postopkov z vidika procesnih pravil in pravilnosti izvajanja upravnega poslovanja, kot ga določajo pravila Uredbe o upravnem poslovanju.

V zvezi z nadzorom izvajanja Zakona o javnih uslužbencih (v nadaljevanju: ZJU) je Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev in plačni sistem ugotovila najpogostejše nepravilnosti pri sistemiziranju delovnih mest, pri izvedbi postopka javnega natečaja, pri določitvi poskusnega dela, pri povračilu stroškov iz delovnega razmerja, pri določitvi pogojev in rokov v pogodbi o zaposlitvi in pri izdajanju posamičnih individualnih aktov. Ostale nepravilnosti se po številu kršitev enakomerno porazdelijo med naslednje nepravilnosti: nepravilnosti pri premeščanju javnih uslužbencev, reprezentativni sindikat ni sodeloval pri sprejemu splošnih aktov, nepravilnosti pri izvedbi postopka nove zaposlitve na strokovno-tehničnem delovnem mestu, nepravilnosti v zvezi s konfliktom interesov, nepravilnosti pri sklenitvi pogodbe o zaposlitvi, nepravilnosti pri izvajanju določil ZUJF in drugo.

Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti in zaznanih kršitev je inšpekcija za sistem javnih uslužbencev in plačni sistem predstojnikom predlagala 52 ukrepov. V največ primerih je bilo

predlagano, da naj se sprejme nov oz. spremeni in dopolni akt o sistemizaciji delovnih mest, da naj bodo pogoji za zasedbo prostih uradniških in STD mest objavljeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest, da se določi poskusno delo v individualnih aktih in spremljanje le-tega, da pred izbiro uradnika na javnem natečaju preverijo izpolnjevanje pogojev, da naj v prihodnje določi prejemke in povrne stroške iz delovnega razmerja v skladu s predpisi, kolektivnimi pogodbami ter podzakonskimi akti in da naj javnim uslužbencem v pogodbah o zaposlitvi določijo pogoj in rok za opravo strokovnega izpita. Drugi odrejeni ukrepi so razpršeni na odpravo drugih posamičnih nepravilnosti, ki so bile zaznane pri opravljanju inšpekcijskega nadzora v zvezi z izvajanjem ZJU.

Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti in kršitev s področja sistema plač v javnem sektorju, je bilo odrejenih 215 ukrepov. Ti se v večini primerov nanašajo na to, da mora zavezanec določiti oziroma izplačati plačo v skladu z zakonom, predpisom ali drugim aktom, izdanim na njegovi podlagi ali kolektivno pogodbo, da mora zavezanec oceniti javnega uslužbenca v skladu s predpisi, da mora zavezanec izvesti vračilo preveč izplačane plače v skladu s postopkom, določenim v 3.a členu ZSPJS, da mora zavezanec skleniti pogodbo o zaposlitvi skladno z zakonom in da mora zavezanec posredovati podatke o plačah v skladu s predpisi. Drugi odrejeni ukrepi so razpršeni na odpravo drugih posamičnih nepravilnosti, ki so bile zaznane pri opravljanju inšpekcijskega nadzora v zvezi z izvajanjem ZSPJS.