



Številka: 900-10/2026/20

Ljubljana, 8. 5. 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo Medresorske delovne skupine za boj proti trgovini z ljudmi za leto 2025 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije naseji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom Medresorske delovne skupine za boj proti trgovini z ljudmi za leto 2025.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Poročilo Medresorske delovne skupine za boj proti trgovini z ljudmi za leto 2025

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za finance,
- Urad Vlade RS za narodnosti,
- Urad Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov,
- Inšpektorat Republike Slovenije za delo,
- Finančna uprava Republike Slovenije,
- Zavod RS za zaposlovanje,
- Vrhovno Državno tožilstvo Republike Slovenije,
- Specializirano državno tožilstvo Republike Slovenije,
- Državni Zbor Republike Slovenije,
- Društvo Ključ, p.p. 1646, 1001 Ljubljana
- Slovenska Karitas, Kristanova ulica 1, 1000 Ljubljana,
- Slovenska filantropija, Poljanska cesta 12, 1000 Ljubljana,
- Pravni center za varstvo človekovih pravic,
- Zveza svobodnih sindikatov Slovenije.

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
Dr. Gregor Hudrič, sekretar, vodja Službe za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi, Ministrstvo za notranje zadeve		
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>V skladu s sklepoma Vlade RS št. 01203-9/2019/6 z dne 17. oktobra 2019 in št. 01200-8/2022/16 z dne 27. 3. 2025 je Medresorska delovna skupina za boj proti trgovini (MDS TZL) z ljudmi pripravila poročilo o svojem delu v letu 2025. MDS TZL je v začetku leta 2025 izdelala nov akcijski načrt za boj proti trgovini z ljudmi za leti 2025 in 2026, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela 13. februarja 2025 ter pristojnim ministrstvom naložila njegovo upoštevanje in izvedbo. V letu 2025 se je MDS TZL sestala trikrat, dvakrat pa se je sestala še v ožji sestavi z namenom obravnave konkretnih tem, in sicer glede prepoznave in zaščite domnevnih žrtev trgovine z ljudmi med mladoletnimi prosilci za mednarodno zaščito in glede problematike izkoriščanja tuje delovne sile.</p> <p>Poročilo o delu MDS TZL za leto 2025 povzema vse izvedene aktivnosti na področju preprečevanja trgovine z ljudmi in boja proti njej v petih poglavjih. V prvem delu so predstavljene spremembe na področju zakonodaje in aktivnosti v skladu s sprejetimi državnimi in mednarodnimi obveznostmi. Poročilo v nadaljevanju opisuje dejavnosti preprečevanja trgovine z ljudmi, ki vključujejo oblike ozaveščanja širše javnosti, rizičnih skupin in možnih žrtev trgovanja ter usposabljanje strokovne javnosti, katere delo je povezano z navedeno problematiko. Poglavje o odkrivanju, preiskovanju in pregonu kaznivih dejanj zajema poročilo o delu policije in državnega tožilstva, katerih vloga pri odkrivanju in pregonu kaznivih dejanj je na tem področju ključnega pomena. V tem poglavju so predstavljene tudi dejavnosti Inšpektorata Republike Slovenije za delo in Finančne uprave Republike Slovenije, saj se problematika trgovine z ljudmi v širšem pomenu prepleta tudi s problematiko delovnega izkoriščanja ter zaposlovanja in dela na črno. Četrto poglavje obsega informacije o pomoči žrtvam trgovine z ljudmi in njihovi oskrbi, v zadnjem poglavju pa so opisane mednarodne aktivnosti MDS TZL v letu poročanja in predstavljena partnerstva na državni ravni.</p> <p>MDS TZL je imenovana in od leta 2003 permanentno deluje na podlagi mednarodnih dokumentov in nacionalnih zavez s področja boja proti trgovini z ljudmi, ki izhajajo iz sprejetih aktov Vlade Republike Slovenije in sprejetega vsakokratnega dveletnega akcijskega načrta na področju boja proti trgovini z ljudmi. Poročilo ne predstavlja dokumenta, ki bi uvajal nove politike ali nove strateške usmeritve na področju boja proti trgovini z ljudmi, zato seznanitev vlade z njegovo vsebino sodi v okvir opravljanja tekočih poslov vlade v skladu s 115. členom Ustave Republike Slovenije.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi 	NE

	razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebinska predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

Branko Zlobko
minister



**Poročilo Medresorske delovne skupine
za boj proti trgovini z ljudmi
za leto 2025**

KAZALO

Uvod	3
1 Zakonodaja in politike	4
1.1 Spremembe zakonodaje	4
1.2 Izvajanje aktivnosti v skladu s sprejetimi državnimi in mednarodnimi obveznostmi	4
2 Preprečevanje	7
2.1 Ozaveščanje širše javnosti.....	7
2.1.1 Evropski in svetovni dan boja proti trgovini z ljudmi	7
2.1.2 Spletno mesto.....	7
2.1.3 Druge aktivnosti	7
2.2 Ozaveščanje ciljnih rizičnih skupin	8
2.2.1 Ozaveščanje otrok in mladostnikov	8
2.2.2 Preventivno delovanje na področju ozaveščanja o trgovini z ljudmi v romski skupnosti ..	9
2.2.3 Ozaveščanje delavcev migrantov o trgovini z ljudmi	9
2.3 Ozaveščanje in usposabljanje strokovne javnosti	10
3 Odkrivanje, preiskovanje in pregon kaznivih dejanj, povezanih s trgovino z ljudmi	13
3.1 Dejavnosti policije	13
3.1.1 Trgovina z ljudmi po 113. členu Kazenskega zakonika	13
3.1.2 Druga kazniva dejanja.....	15
3.2 Dejavnosti SDT RS in okrožnih državnih tožilstev	17
3.2.1 Kaznivi dejanji trgovine z ljudmi in zlorabe prostitucije	17
3.2.2 Ugotovitve SDT RS.....	19
3.3 Dejavnosti IRSD	20
3.4 Dejavnosti FURS	22
4 Pomoč in zaščita za žrtve trgovine z ljudmi	24
4.1 Program Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – krizna namestitvev	24
4.2 Program Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – namestitvev v varnem prostoru	25
4.3 Nadaljevanje zaščite žrtev trgovine z ljudmi ter programa njihove reintegracije v Republiki Sloveniji	25
4.4 Projekt Informiranje žrtev trgovine z ljudmi, spolnega nasilja in nasilja po spolu v postopkih priznanja mednarodne zaščite.....	25
4.5 Projekt Podpora osebam v prostituciji in pri izhodu iz nje.....	26
5 Mednarodne dejavnosti, partnerstva in raziskave	27
5.1 Mednarodne dejavnosti.....	27
5.1.1 Nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi in MNZ SPBTL.....	27
5.1.2 Policija	28
5.1.3 IRSD.....	28
5.1.4 FURS.....	29
5.1.5 Nevladne in humanitarne organizacije.....	29
5.2 Partnerstva in raziskave.....	30
Povzetek	31

Uvod

Medresorska delovna skupina za boj proti trgovini z ljudmi (v nadaljnjem besedilu: MDS TZL ali medresorska delovna skupina), ki deluje od leta 2003 in jo vodi nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi (v nadaljnjem besedilu: nacionalni koordinator), je tudi v letu 2025 izvajala naloge v okviru svojih pristojnosti in aktivnosti, določenih v Akcijskem načrtu za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2025–2026. Nacionalnemu koordinatorju je strokovno podporo pri delu nudila Služba za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi (v nadaljnjem besedilu: MNZ SPBTL), ki deluje v okviru Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: MNZ).

Poročilo o delu MDS TZL za leto 2025 povzema izvedene aktivnosti na področju preprečevanja trgovine z ljudmi in boja proti njej v petih poglavjih. V prvem delu so predstavljene spremembe na področju zakonodaje in aktivnosti v skladu s sprejetimi državnimi in mednarodnimi obveznostmi. Poročilo v nadaljevanju opisuje dejavnosti preprečevanja trgovine z ljudmi, ki vključujejo oblike ozaveščanja širše javnosti, rizičnih skupin in možnih žrtev trgovanja ter usposabljanje strokovne javnosti, katere delo je povezano z navedeno problematiko. Poglavje o odkrivanju, preiskovanju in pregonu kaznivih dejanj zajema poročilo o delu policije in državnega tožilstva, katerih vloga pri odkrivanju in pregonu kaznivih dejanj je na tem področju ključnega pomena. V tem poglavju so predstavljene tudi dejavnosti Inšpektorata Republike Slovenije za delo (v nadaljnjem besedilu: IRSD) in Finančne uprave Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: FURS), saj se problematika trgovine z ljudmi v širšem pomenu prepleta tudi s problematiko delovnega izkoriščanja ter zaposlovanja in dela na črno. Četrto poglavje obsega informacije o pomoči žrtvam trgovine z ljudmi in njihovi oskrbi, v zadnjem poglavju pa so opisane mednarodne aktivnosti MDS TZL v letu poročanja in predstavljena partnerstva na državni ravni.

Poročilo za leto 2025 tako poudarja aktivnosti za implementacijo pomembnih zakonodajnih sprememb na ravni Evropske unije, zaradi katerih je nujna nadgradnja nacionalnih mehanizmov, in poudarja vlogo Slovenije pri uporabi novih evropskih standardov. Obsežne preventivne dejavnosti, številna usposabljanja za strokovno javnost in intenzivno mednarodno sodelovanje kažejo na resnost in širino te problematike na državni ravni. Kljub napredku izzivi ostajajo, zlasti na področjih sodnega pregona, odškodnin za žrtve, prepoznavanja primerov prisilnega dela ter zaščite otrok in drugih ranljivih skupin, še posebno med prosilci za mednarodno zaščito. Letno poročilo tako ponuja celovit vpogled v prizadevanja Slovenije za učinkovitejše ukrepanje in krepitev sistema pomoči žrtvam trgovine z ljudmi.

1 Zakonodaja in politike

1.1 Spremembe zakonodaje

Evropski parlament in Svet Evropske unije sta 13. junija 2024 sprejela Direktivo (EU) 2024/1712 (v nadaljnjem besedilu: direktiva) o spremembi Direktive 2011/36/EU o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev. Države članice EU morajo navedeno direktivo v svoje notranje zakonodaje prenesti v dveh letih, to je do 15. julija 2026. V zvezi s tem je bil 22. maja 2025 na Ministrstvu za pravosodje Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: MP), ki je nosilec izvajanja direktive, sestanek, kjer je bilo načeloma ugotovljeno, da je večina določb novele direktive v pravnem redu Republike Slovenije že vsebovanih, prenos nekaterih drugih pa je treba izvesti pravočasno. S potekom prenosa direktive je nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi na 44. in 45. sestanku MDS TZL (30. maja 2025 in 19. novembra 2025) seznanil člane. Na Evropsko komisijo je bilo 15. septembra 2025 poslano vmesno poročilo o poteku prenosa, v istem mesecu pa na MP tudi opomnik za pravočasno izvedbo aktivnosti za celoviti prenos direktive, zlasti z vidika sprejema sprememb in dopolnitev kazensko materialne zakonodaje. Ključni novosti direktive, ki terjata poseg v zakonodajo, sta razširitev opredelitve kaznivega dejanja trgovine z ljudmi z novimi pojavnimi oblikami izkoriščanja žrtev in vzpostavitev neodvisnega nadzornega mehanizma poročanja na področju boja proti trgovini z ljudmi (nacionalni poročevalec). Zaradi prve je treba pripraviti in sprejeti dopolnitve 113. člena Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 54/15, 6/16 – popr. 38/16, 27/17, 23/20, 91/20, 95/21, 186/21, 105/22 – ZZNŠPP, 16/23 in 107/24 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: KZ-1), zaradi druge pa spremeniti Zakon o varuhu človekovih pravic, saj je vzpostavitev neodvisnega mehanizma za spremljanje izvedenih dejavnosti državnih organov na področju preprečevanja trgovine z ljudmi in boja proti njej predvidena pri Varuhu človekovih pravic. Pri snovanju sprememb in dopolnitev zakonodaje na področju boja proti trgovini z ljudmi bodo upoštevane tudi ugotovitve raziskave z naslovom »Izzivi pregona trgovine z ljudmi«, ki jo je v okviru ciljnega raziskovalnega projekta »CRP 2024« izvedel Inštitut za kriminologijo pri Pravni fakulteti v Ljubljani in je bila zaključena v novembru 2025.

Konec leta 2025 so bile pripravljene celovite spremembe in dopolnitve Priročnika o identifikaciji, pomoči in zaščiti žrtev trgovine z ljudmi, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela 5. maja 2016 (Sklep Vlade Republike Slovenije št. 02402-2/2016/5). Pri oblikovanju sprememb in dopolnitev priročnika smo si prizadevali zagotoviti še bolj učinkovito prepoznavo žrtev trgovanja, celovito urediti nacionalni napotitveni mehanizem, vzpostaviti nacionalno kontaktno točko ter ugotovljenim in domnevnim žrtvam trgovanja pravočasno zagotoviti ustrezno zaščito in pomoč. Pri tem so bila upoštevana določila direktive in drugih mednarodnih dokumentov ter dotedanja praksa vseh sodelujočih deležnikov. Osnutek sprememb in dopolnitev priročnika je bil januarja 2026 poslan v usklajevanje članom MDS TZL, sprejem pa je predviden v drugi polovici leta 2026.

MDS TZL je bila na 45. sestanku 19. novembra 2025 seznanjena s predlagano spremembo Zakona o državnem tožilstvu, s katerim je predvidena tudi sprememba kataloga kaznivih dejanj, za katera bo pristojno Specializirano državno tožilstvo Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: SDT RS). V zvezi s tem je bil sprejet sklep, da se MDS TZL zavzema, da se ohrani stvarna pristojnost SDT RS za vse oblike kaznivega dejanja trgovine z ljudi po 113. členu KZ-1 iz 192. člena Zakona o državnem tožilstvu (ZDT-1), saj je to potrebno zaradi učinkovitosti, uspešnosti in enotnega obravnavanja te kriminalitete. Stališče MDS TZL je bilo podano MP.

1.2 Izvajanje aktivnosti v skladu s sprejetimi državnimi in mednarodnimi obveznostmi

Vlada Republike Slovenije je 27. marca 2025 sprejela sklep, s katerim je s 1. aprilom 2025 imenovala novega nacionalnega koordinatorja za boj proti trgovini z ljudmi, zaradi kadrovske spremembe pa tudi sklep o spremembi sklepa o imenovanju članov MDS TZL. Zadnji sklep o spremembi sklepa o

imenovanju članov MDS TZL je Vlada Republike Slovenije sprejela 6. novembra 2025, s katerim je, na podlagi zaznanega povečanja števila primerov domnevnega delovnega izkoriščanja, med člane MDS TZL dodatno imenovala predstavnico Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: ZRSZ).

Imenovanje nacionalnega koordinatorja in ustanovitev MDS TZL sta del uresničevanja zahtev s področja boja proti trgovini z ljudmi, ki izhajajo iz mednarodnega prava in pravnega reda Evropske unije. Republika Slovenija je leta 2009 ratificirala Konvencijo Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi, ki v 29. členu določa zagotovitev posebej usposobljenih neodvisnih oseb in organov s finančnimi sredstvi za opravljanje nalog ter zagotovitev usklajevanja med politikami vladnih služb in drugih javnih organov, po potrebi z ustanovitvijo usklajevalnih teles.

MDS TZL je izdelala nov akcijski načrt za boj proti trgovini z ljudmi za leti 2025 in 2026, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela 13. februarja 2025 ter pristojnim ministrstvom naložila njegovo upoštevanje in izvedbo. MDS TZL je izdelala tudi letno poročilo za leto 2024 in z njim seznanila Vlado Republike Slovenije. V letu 2025 se je sestala trikrat, dvakrat pa se je sestala še v ožji sestavi z namenom obravnave konkretnih tem, in sicer glede prepoznave in zaščite domnevnih žrtev trgovine z ljudmi med mladoletnimi prosilci za mednarodno zaščito in glede problematike izkoriščanja tuje delovne sile.

Sestanek MDS TZL v ožji sestavi v zvezi z zaznano problematiko izkoriščanja tuje delovne sile je bil 10. septembra 2025. Na sestanku je bil med drugim sprejet sklep, s katerim je bilo nosilcem priprave predpisov (MNZ in MP) naloženo, da naj ugotovitve sodelujočih deležnikov glede pomanjkljivosti, ki se na področju boja proti trgovini z ljudmi kažejo v praksi, ter ugotovitve in predloge strokovne analize, ki jo je na področju izzivov pregona trgovine z ljudmi izvedel Inštitut za kriminologijo, kar najbolj upoštevajo pri pripravi predvidenih sprememb in dopolnitev kazensko materialne in tujske zakonodaje.

MDS TZL je na svojem 44. sestanku, 30. maja 2025, sprejela sklep, na podlagi katerega je Direktorat za migracije MNZ opravil analizo izvajanja 50. člena ZTuj-2 in upravnim enotam poslal usmeritve zaradi pri nekaterih delodajalcih zaznanih zlorab pri uveljavljanju odpovedi pravici tujca do enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Na istem sestanku MDS TZL je bil na pobudo Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje (ZRSZ) sprejet tudi sklep, da MDS TZL zaradi izjemnega porasta zaposlitev azijskih delavcev (v zadnjih treh letih), ki v Republiki Sloveniji pridobivajo soglasja k enotnim dovoljenjem, in zaradi porasta kršitev zoper te delavce (tudi sumi storitev kaznivih dejanj trgovine z ljudmi po 113. členu KZ-1) podpira omejitve izdaje enotnih dovoljenj za azijske delavce in uvedbo kvotnega sistema v skladu s četrtem odstavkom 41. člena Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo, 42/23 in 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZZSDT). Z vsebino stališča MDS TZL je bilo seznanjeno pristojno ministrstvo.

V letu 2025 je bil za Slovenijo zaključen tretji krog ocenjevanja glede izvajanja Konvencije Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi, ki ga izvaja skupina strokovnjakov Sveta Evrope (GRETA). MDS TZL je pripravila poročilo o izvajanju priporočil GRETA, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije in ga 8. julija 2025 poslala Svetu Evrope. Zagovor poročila je bil 18. decembra 2025 v Strasbourgu (zaradi obiska delegacije Greta se je nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi sestanka udeležil na daljavo). Junija 2025 je sekretariat konvencije Republiko Slovenijo seznanil z začetkom četrtega kroga ocenjevanja in ob tem je v izpolnitev prejela vprašalnik. MDS TZL je pripravila odgovore na vprašalnik, ki jih je sprejela Vlada Republike Slovenije. Odgovore je nato sekretariatu konvencije MDS TZL poslala 24. oktobra 2025. Od 16. do 19. decembra 2025 je v Ljubljani potekal preveritveni oziroma evalvacijski obisk skupine strokovnjakov GRETA v okviru četrtega kroga ocenjevanja, ki ga je koordinirala MNZ SPBTL.

V skladu z ustaljeno prakso je MNZ SPBTL tudi v letu 2025 sodelovala pri pripravi letnega poročila o trgovini z ljudmi ministrstva za zunanje zadeve ZDA. Poročilo je Slovenijo zaradi napredka po dveh

letih znova uvrstilo v prvo skupino držav, ki na področju boja proti trgovini z ljudmi v celoti izpolnjujejo minimalne standarde (tako imenovani TIER 1).

Nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi se je 24. in 25. novembra 2025 udeležil rednega zasedanja Generalne skupščine OZN v New Yorku, kjer je podal uradno izjavo Republike Slovenije v podporo sprejetju deklaracije o izvajanju Globalnega akcijskega načrta OZN za boj proti trgovini z ljudmi.

Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti (v nadaljnjem besedilu: UN) je v skladu z Nacionalnim programom ukrepov Vlade Republike Slovenije za Rome za obdobje 2021–2030 (NPUR 2021–2030) tudi v letu 2025 izvajal temeljne ukrepe na področju boja proti trgovini z ljudmi oziroma v zvezi s pojavom tako imenovanih prisilnih, dogovorjenih in prezgodnjih porok ter begov mladoletnikov v škodljiva okolja.

2 Preprečevanje

2.1 Ozaveščanje širše javnosti

Tudi v letu 2025 je MDS TZL aktivno delovala na področju ozaveščanja javnosti in medijev o problematiki trgovine z ljudmi. Največ pozornosti je bilo tematiki namenjene ob evropskem in svetovnem dnevu boja proti trgovini z ljudmi ter ob obisku skupine GRETA v okviru četrtega kroga ocenjevanja Slovenije glede izvajanja Konvencije Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi.

2.1.1 Evropski in svetovni dan boja proti trgovini z ljudmi

Ob evropskem dnevu boja proti trgovini z ljudmi je MNZ SPBTL v sodelovanju z Mednarodnim centrom za razvoj politike migracij (ICMPD) izvedla medijsko kampanjo s poudarkom na preprečevanju delovnega izkoriščanja, osredotočeno na ranljive skupine, pa tudi na splošno in strokovno javnost. V okviru projekta je bil posnet krajši videoposnetek, ki je bil podan in hkrati predvajan v različnih medijih in spletnih platformah v vseh državah članicah neuradne mreže nacionalnih koordinatorjev za boj proti trgovini z ljudmi jugovzhodne Evrope (v nadaljnjem besedilu: NATC SEE). Posnetek poudarja pomen preprečevanja in odkrivanja trgovine z ljudmi ter potrebo po boljši zaščiti ranljivih tujih delavcev, ki jim je treba zagotoviti dostop do informacij o njihovih pravicah, varnih oblikah zaposlitve in o pomoči v primeru zlorab. Financiran je bil v okviru projekta EU4FAST, namenjenega boju proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi na Zahodnem Balkanu.

MNZ je ob svetovnem dnevu boja proti trgovini z ljudmi na spletnem mestu in družbenih omrežjih objavil sporočilo za javnost, vezano na kampanjo Združenih narodov: Trgovina z ljudmi je organizirani kriminal – ustavimo izkoriščanje, ki poudarja ključno vlogo organov pregona in kazenskega pravosodnega sistema pri odkrivanju in preiskovanju organiziranih kriminalnih mrež trgovine z ljudmi. MNZ je v sporočilu opozoril, da trgovina z ljudmi tudi v Sloveniji ostaja resno tveganje, zato je ključnega pomena, da organi pregona okrepijo proaktivne preiskave in mednarodno sodelovanje za izsleditev finančnih tokov storilcev. Poudaril je tudi, da mora biti v središču vseh prizadevanj žrtev – z ustrezno zaščito, podporo in dostopom do svojih pravic, zato so pomembna tudi redna strokovna usposabljanja za policijo, tožilstvo, sodstvo in druge deležnike.

2.1.2 Spletno mesto

MNZ SPBTL je tudi v letu 2025 skrbela, da je bila vsebina spletnega mesta na osrednjem spletnem mestu gov.si (<https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/boj-proti-trgovini-z-ljudmi/>) v slovenskem in angleškem jeziku dosledno osvežena z aktualnimi informacijami in podatki za tekoče leto. Poleg tega je zagotavljala skladnost vsebin z Zakonom o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij.

2.1.3 Druge aktivnosti

Društvo Ključ je za širšo laično javnost v letu 2025 izvedlo tri dogodke, ki se jih je udeležilo 353 oseb. Poleg tega je v družbenih omrežjih od aprila do decembra izvajalo kampanjo ozaveščanja o zlorabi otrok za prostitucijo v Sloveniji. V okviru sodelovanja s televizijskimi, radijskimi, časopisnimi ter elektronskimi mediji je društvo samostojno sodelovalo v 22 medijskih prispevkih.

Slovenska karitas je bila v okviru projekta Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – krizna namestitvev aktivna na družbenih omrežjih (Facebook in Instagram), kjer je javnost ozaveščala o problematiki trgovine z ljudmi, njenih pojavnih oblikah ter o kontaktih za pomoč. Ob pomembnih svetovnih dnevih, ki so posredno ali neposredno povezani s to tematiko (12. junij – svetovni dan boja proti otroškemu delu, 20. junij – svetovni dan beguncev, 30. julij – svetovni dan boja proti trgovini z ljudmi, 18. oktober – evropski dan boja proti trgovini z ljudmi in podobno), so pripravili sporočilo za javnost in vabili k prebiranju dodatnih informacij. Sporočilo je bilo objavljeno na spletni strani Slovenske karitas, na družbenem omrežju Facebook ter na Tiskovnem uradu Slovenske škofovske konference. Sporočilo so povzeli oziroma objavili tudi različni mediji (izjava na Radiu Ognjišče ter intervju s strokovno delavko v

informativni oddaji RTV Slovenija). Strokovna delavka je sodelovala tudi v radijski oddaji na Radiu Ognjišče z naslovom Sodobne oblike suženjstva in trgovina z ljudmi.

Predstavniki Slovenske karitas so se udeležili tudi festivala Stična mladih ter Študentskega teka na Ljubljanski grad, kjer so bili prisotni s stojnico in obiskovalce ozaveščali o problematiki trgovine z ljudmi.

2.2 Ozaveščanje ciljnih rizičnih skupin

2.2.1 Ozaveščanje otrok in mladostnikov

- **Aktivnosti MNZ SPBTL**

V skladu z Akcijskim načrtom za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2025–2026 je MNZ SPBTL v letu 2025 še naprej sistematično izvajal delavnice za ozaveščanje otrok in mladostnikov o nevarnostih trgovine z ljudmi, pojavnih oblikah, ustreznem ukrepanju in samozaščitnem vedenju. Glede na triletni načrt, razdeljen po regijah, so se v šolskem letu 2024/2025 delavnice izvajale na osnovnih šolah podravske, pomurske, savinjske in koroške regije ter v srednjih šolah obalno-kraške, primorsko-notranjske, posavske in jugovzhodne regije. V šolskem letu 2025/2026 pa je ozaveščanje potekalo na osnovnih šolah osrednjeslovenske, gorenjske, goriške in zasavske regije ter v srednjih šolah podravske, pomurske, koroške in savinjske regije.

Skupno je bilo v letu 2025 izvedenih 171 delavnic, in sicer 85 v osnovnih in 86 v srednjih šolah, udeležilo pa se jih je 3.683 učencev ter 236 pedagoških delavcev.

Preglednica 1: Prikaz izvedenih delavnic o trgovini z ljudmi v osnovnih in srednjih šolah v letu 2025

Šole/regije	Število delavnic	Število učencev	Število pedagoških delavcev
Osnovne šole	85	1598	137
Osrednjeslovenska	8	176	13
Gorenjska	14	291	20
Goriška	3	52	6
Zasavska	5	97	8
Podravska	23	375	35
Pomurska	11	199	20
Savinjska	11	221	17
Koroška	5	70	10
Druge regije	5	117	8
Srednje šole	86	2085	99
Posavska	13	350	18
Koroška	9	170	13
Pomurska	10	203	9
Podravska	18	428	23
Savinjska	12	309	13
Druge regije	24	625	23
Skupaj	171	3683	236

- **Aktivnosti nevladnih in humanitarnih organizacij**

Slovenska karitas je v okviru pogodbe o sofinanciranju projekta Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – krizna namestitvev v letu 2025 izvedla 29 preventivnih delavnic o nevarnostih trgovine z ljudmi, teh se je udeležilo 537 učencev in dijakov, študentov in drugih zainteresiranih (učitelji, starši, mentorji skupin in prostovoljci) iz šestih statističnih regij (gorenjska, podravska, obalno-kraška, osrednjeslovenska, pomurska in jugovzhodna Slovenija).

Društvo Ključ je v letu 2025 izvedlo 121 delavnic in pogovornih ur za 2.588 otrok in mladih po slovenskih srednjih šolah ter vzgojnih zavodih, mladinskih domovih in stanovanjskih skupinah. Izvedli so tudi 1.289 informiranj za 3.388 ranljivih posameznikov, ki so zaposleni v tveganih oziroma rizičnih poklicih ali so vlagatelji namere in prosilci za mednarodno zaščito.

2.2.2 Preventivno delovanje na področju ozaveščanja o trgovini z ljudmi v romski skupnosti

UN je v letu 2025 nadaljeval in nadgrajeval preventivne aktivnosti na področju boja proti trgovini z ljudmi v romski skupnosti, s posebnim poudarkom na prepoznavanju in preprečevanju prisilnih in zgodnjih porok ter drugih oblik izkoriščanja otrok in mladostnikov.

V okviru projekta SIFOROMA je UN februarja 2025 v Kulturnem centru Škocjan izvedel sklop dogodkov *Prepoznavanje zgodnjih znakov trgovine z ljudmi: izzivi v izobraževalnem okolju*, namenjen strokovnim delavcem iz šol, policije, inšpekcijskih služb in drugih organizacij, ki romskim otrokom nudijo pomoč pri vključevanju v izobraževalno okolje. Dogodek je obravnaval izzive vključevanja romskih otrok v osnovno šolo, zgodnje in prisilne poroke kot obliko trgovine z ljudmi ter zgodnje znake in načine prepoznavanja in ukrepanja v šolskem okolju, vključno z obravnavo konkretnih primerov in izmenjavo dobrih praks.

UN je kot ključno strokovno podlago še naprej uporabljal Priročnik o prepoznavanju zgodnjih in prisilnih porok v romski skupnosti ter o ukrepanju v teh primerih iz leta 2021 ter ga nadgrajeval z novimi spoznanji s terena in iz projektov SIFOROMA 6 in SIFOROMA 7.

Konec leta je UN začel zvajati aktivnosti v okviru novega programa SIFOROMA 7, s katerim je zagotovil financiranje za izvedbe ciljnih ukrepov za pripadnike romske skupnosti v letih 2026 in 2027, zlasti na področju ozaveščanja o trgovini z ljudmi, zgodnjih in prisilnih porokah ter krepitve medinstitucionalnega sodelovanja na lokalni ravni.

2.2.3 Ozaveščanje delavcev migrantov o trgovini z ljudmi

V letu 2025 je ZRSZ aktivno prispeval k preprečevanju trgovine z ljudmi s poudarkom na delovnem izkoriščanju, ki v sodobnih okoliščinah postaja vse pogostejša oblika tega kaznivega dejanja. Trendi v Sloveniji in Evropski uniji kažejo na porast izkoriščanja zlasti med tujimi delavci, predvsem v panogah, kot so gradbeništvo, kmetijstvo in druge delovno intenzivne dejavnosti. ZRSZ je zato svoje aktivnosti usmeril v tri ključna področja: preventiva in ozaveščanje, operativni ukrepi ter medinstitucionalno sodelovanje.

Na področju ozaveščanja je ZRSZ javno opozarjal na prepoved vsakršnega izkoriščanja delavcev ter spodbujal dostojno delo za vse. Poseben poudarek je bil namenjen informiranju delodajalcev, iskalcev zaposlitve in ranljivih skupin o tveganih delovnega izkoriščanja ter pomenu enakih možnosti na trgu dela. S ciljem zagotavljanja celovite podpore delavcem migrantom in njihovim delodajalcem je ZRSZ v sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: MDDSZ) v začetku leta 2025 odprl tudi infotočko za tujce. Ta delavcem migrantom zagotavlja informacije s področja možnosti in pogojev za zaposlitev in delo, pomoč pri integraciji na slovenski trg dela, informacije o postopkih in potrebni dokumentaciji za pridobitev enotnega dovoljenja, dovoljenja za bivanje v Sloveniji in ustreznih delovnih dovoljenj glede na namen vstopa in prebivanja v Sloveniji, informacije o pravicah in obveznostih, ki izhajajo iz delovnopравne ureditve, in o postopkih varstva pravic v primeru njihovih kršitev ter postopkih in pogojih za uveljavljanje pravic ob izteku ali prenehanju zaposlitve, pri administrativnih postopkih in premagovanju drugih ovir ter pri uporabi sodobnih spletnih storitev.

ZRSZ je izvajal tudi tematska predavanja in sodeloval v javnih razpravah o diskriminaciji, ki je pogosto povezana z večjo izpostavljenostjo izkoriščanju.

Na operativni ravni ZRSZ izvaja dosledno preverjanje dokumentacije pri zaposlovanju tujcev. V primeru zaznanih nepravilnosti ali suma kršitev sistematično obvešča pristojne organe, kot so IRSD, Policija in FURS. S tem prispeva k zgodnjemu odkrivanju zlorab ter učinkovitejšemu pregonu kršiteljev.

Pomemben del aktivnosti je krepitev sodelovanja med institucijami. ZRSZ sodeluje z državnimi organi, nevladnimi organizacijami in mednarodnimi institucijami, kot sta Mednarodna organizacija dela – International Labour Organization (ILO) in Visoki komisariat Združenih narodov za begunce – United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). V okviru projekta *Sodelovanje institucij* spodbuja celostne načine obravnave ranljivih skupin ter izboljšuje izmenjavo znanja in praks. Projekt je sofinanciran iz evropskega socialnega sklada plus (ESS+).

V letu 2025 je ZRSZ sodeloval tudi pri organiziranju strokovnih dogodkov, med katerimi izstopa konferenca Skupaj proti trgovini z ljudmi, ki je bila 10. oktobra 2025 v Ljubljani in na kateri so strokovnjaki opozorili na zahtevnost pregona, zakonodajne vrzeli ter ranljiv položaj migrantskih delavcev. Poudarjena je bila potreba po nadgradnji zakonodaje in učinkovitejši zaščiti žrtev.

Dodatno je ZRSZ ob dogodkih, kot je Sejem zaposlitveno-kariernih priložnosti v Mariboru, prispeval k širjenju informacij o varnem zaposlovanju in odgovornosti delodajalcev.

ZRSZ je s svojimi aktivnostmi pomembno prispeval k preprečevanju trgovine z ljudmi v Sloveniji, predvsem z vidika preprečevanja delovnega izkoriščanja. Ključni izzivi za prihodnje ostajajo nadaljnja krepitev medinstitucionalnega sodelovanja, izboljšanje zakonodajnega okvira ter učinkovitejša prepoznavna in zaščita žrtev.

2.3 Ozaveščanje in usposabljanje strokovne javnosti

Uprava kriminalistične policije pri Generalni policijski upravi je tudi v letu 2025 skrbela za redna usposabljanja kriminalistov in policistov na lokalni ravni o trgovini z ljudmi. Organizirala je osem takih usposabljanj, usmerjena pa so bila v prepoznavanje znakov trgovine z ljudmi, pravilno obravnavo žrtev, zbiranje dokazov ter krepitev medinstitucionalnega sodelovanja.

Na Policijski akademiji je bilo 8. januarja 2025 izvedeno usposabljanje za 40 udeležencev s poudarkom na sodobnih smernicah, zaznanih oblikah izkoriščanja ter pomenu zgodnje prepoznavne žrtev. Od 10. do 14. februarja 2025 je v Gotenici potekalo večdnevno usposabljanje za 80 policistov, ki je vključevalo poglobljene vsebine s področja operativnega dela, finančnih preiskav ter sodelovanja z drugimi institucijami.

Nadalje je bilo 10. marca 2025 izvedeno usposabljanje za 15 policistov, napoteni v mirovne in druge mednarodne misije s poudarkom na prepoznavanju kaznivih dejanj trgovine z ljudmi v mednarodnih misijah in kriznih okoljih.

Kriminalistični tečaj s 16 udeleženci, v okviru katerega je bila posebna pozornost namenjena dokazovanju kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1 ter razmejitvi med trgovino z ljudmi in sorodnimi kaznivimi dejanji, je bil izveden 17. marca 2025.

V okviru krepitev medinstitucionalnega sodelovanja je bilo 3. in 10. aprila 2025 izvedeno usposabljanje za predstavnike centrov za socialno delo, ki se ga je udeležilo 90 udeležencev. Kot zunanji deležniki so sodelovali predstavniki centrov za socialno delo, policisti, napoteni v mirovne in druge mednarodne misije, SDT RS, sodišča (OS), MNZ ter nevladni organizaciji Slovenska karitas in Društvo Ključ, udeležencem pa so bili na celovit način predstavljeni postopki prepoznavne, zaščite in napotitve žrtev v krizno in varno namestitvev.

Od 16. do 18. junija 2025 je v Gotenici potekalo specialistično usposabljanje za 75 udeležencev, namenjeno poglobljeni obravnavi zahtevnih primerov trgovine z ljudmi, vključno z digitalnimi vidiki izkoriščanja in finančnimi tokovi. Na usposabljanju so sodelovali tudi sodniki, tožilci, predstavniki

nevladnih organizacij (Karitas in Ključ) ter tuji varnostni organi – Služba za zaščito žrtava trgovine ljudima iz Srbije, kar je dodatno prispevalo k izmenjavi dobrih praks in čezmejnemu sodelovanju.

V drugi polovici leta sta bili izvedeni še dve večji usposabljanji, in sicer je bilo 14. oktobra 2025 izvedeno usposabljanje za 120 policistov s področja trgovine z ljudmi s posebnim poudarkom na delovnem izkoriščanju in prepoznavi kazalnikov prisilnega dela, 26. novembra 2026 pa je potekala tako imenovana kriminalistična sreda, ki se je je udeležilo približno 180 udeležencev. Pri izvedbi teh usposabljanj je sodelovalo skupno 26 zunanjih deležnikov, med drugim tudi predstavniki FURS in IRSD, kar potrjuje celovit in medresorski način dela pri preprečevanju in preiskovanju trgovine z ljudmi.

Državni tožilci na SDT RS so se udeleževali izobraževanj s področja trgovine z ljudmi v tujini in tudi izobraževanj, ki jih organizirajo Policija, FURS ter ZRSZ. Na izobraževanju so aktivno sodelovali s svojimi prispevki in izkušnjami.

FURS je 1. decembra 2025 s pomočjo MNZ SPBTL izvedla usposabljanje na temo trgovine z ljudmi. Udeleženci strokovnega usposabljanja so se seznanili s sodobnimi smernicami v trgovini z ljudmi in zakonodajnimi novostmi, pri čemer je bila poudarjena problematika prepoznavanja prisilnega dela ali delovnega izkoriščanja. Usposabljanja se je udeležilo 69 udeležencev.

Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov (v nadaljnjem besedilu: UOIM) je nadaljeval redna usposabljanja socialnih delavcev in strokovnih sodelavcev na temo raznih oblik nasilja, ranljivosti in trgovine z ljudmi. Zaposleni so se na temo preprečevanja trgovine z ljudmi udeležili več delavnic, ki so jih organizirale nevladne organizacije.

Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve (v nadaljnjem besedilu: MZEZ) je posredno pri preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej v okviru gospodarske diplomacije izvedlo redno usposabljanje ekonomskih svetovalcev in mladih diplomatov za družbeno odgovorno ravnanje, in sicer na področju boja proti korupciji, v skladu z načrtom integritete ministrstva. Predstavniki Komisije za preprečevanje korupcije je sodeloval pri usposabljanju uslužbencev MZEZ glede Konvencije o boju proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev v mednarodnem poslovanju, v okviru izvajanja nižjega diplomatskega izpita in na letnem posvetu ekonomskih svetovalcev, ki je potekal junija 2025.

V okviru rednega letnega konzularnega posveta, ki je potekal od 4. do 7. novembra 2025, je Konzularni sektor organiziral predavanje s področja trgovine z ljudmi. Predavanje, ki so se ga udeležili konzuli z vseh diplomatskih predstavništev in konzulatov Republike Slovenije, so izvedli predstavniki MNZ SPBTL, Policije in predstavniki Društva Ključ. Ključne ugotovitve posveta so bile, da je nujno vzpostaviti kakovostno izmenjavo informacij in tudi povratnih informacij med upravnimi enotami, pristojnimi organi in diplomatsko-konzularnimi predstavništvi Republike Slovenije v tujini (v nadaljnjem besedilu: DKP). V primerih, kjer je DKP sprožilo postopek ali prispevalo ključne informacije, mora biti tudi obveščeno o izidu. Posveta se je udeležilo 55 predstavnikov diplomatsko-konzularnih predstavništev.

DKP v boju proti trgovini z ljudmi na nauraden način preverjajo pogostnost in pojavne oblike teh primerov med svojimi stiki s sorodnimi DKP in predstavniki države sprejemnice. DKP so tudi v letu poročanja po depešnem sistemu vsebinsko celovito poročale ob utemeljenem sumu na trgovino z ljudmi. Depeše so bile naslovljene na Konzularni sektor MZEZ, MNZ SPBTL in Policijo.

Socialna zbornica Slovenije je v okviru redne pogodbe z MDDSZ 12. decembra 2025 izvedla strokovno izobraževanje in usposabljanje na področju dela s posebnimi ranljivimi skupinami (tujci, begunci, migranti in žrtve trgovine z ljudmi). Usposabljanja se je udeležilo 74 oseb.

IRSD je decembra 2025 organiziral vsakoletno usposabljanje svojih uslužbencev, ki je vključevalo tudi tematike boja proti trgovini z ljudmi. Poleg tega se je oktobra 2025 17 inšpektorjev na Policijski akademiji v Tacnu udeležilo usposabljanja na temo trgovine z ljudmi v povezavi z delovnim

izkoriščanjem, ki ga je organizirala Policija. V oktobru je potekala tudi konferenca ZRSZ o trgovini z ljudmi, ki sta se je udeležila dva inšpektorja.

Društvo Ključ je v letu 2025 za strokovno javnost izvedlo dvanajst usposabljanj, ki se jih je udeležilo 579 oseb, in 21 usposabljanj mladih strokovnjakov na fakultetah ter novih prostovoljk in prostovoljcev, ki se jih je udeležilo 738 oseb.

Slovenska karitas je v letu 2025 izvajala dejavnosti v okviru podpisanega dogovora z Zdravstvenim domom Logatec o sodelovanju pri nujenju psihiatrične pomoči žrtvam trgovine z ljudmi. Za zagotavljanje psihiatrične pomoči žrtvam trgovine z ljudmi je v teku tudi dogovor za sodelovanje s psihiatrinjo na Psihiatrični kliniki Polje.

3 Odkrivanje, preiskovanje in pregon kaznivih dejanj, povezanih s trgovino z ljudmi

Poglavje o odkrivanju, preiskovanju in pregonu kaznivih dejanj zajema predvsem aktivnosti policije in tožilcev, vključno z merljivimi rezultati, to je številom obravnavanih storilcev, oškodovancev, obtožb in končnih obsodb. To poglavje vključuje tudi aktivnosti IRSD in FURS, saj se pri nadzoru nad izvajanjem področne zakonodaje v njuni pristojnosti vsebina delovanja prepleta in v širšem pomenu povezuje s problematiko delovnega izkoriščanja, zaposlovanja in dela na črno ter izkoriščanja delavcev migrantov.

3.1 Dejavnosti policije

Na področju preiskave kaznivih dejanj trgovine z ljudmi policija ugotavlja, da Slovenija ostaja predvsem ciljna država za izkoriščanje žrtev trgovine z ljudmi, hkrati pa tudi tranzitna država, skozi katero prehajajo možne žrtve. Pri tem je še vedno najpogosteje prepoznana oblika izkoriščanja žrtev zaradi prostitucije in spolnih zlorab, zaznani pa so bili tudi primeri izkoriščanja za delo. Od leta 2025 je Slovenija beležena tudi kot izvorna država, saj je policija pridobila podatek, da je bila slovenska žrtev izkoriščana v tretji državi.

Zaznava problematike, povezane z izkoriščanjem žrtev trgovine z ljudmi, je odvisna predvsem od proaktivnih dejavnosti policije, usmerjenih v zaznavo teh kaznivih dejanj in prepoznavo žrtev. Oškodovanci in občani ta kazniva dejanja prijavijo zelo redko.

3.1.1 Trgovina z ljudmi po 113. členu Kazenskega zakonika

V letu 2025 je policija obravnavala 25 zaznanih sumov storitve kaznivih dejanj trgovine z ljudmi, kar glede na leto 2024 kaže zmanjšanje kaznivih dejanj s področja trgovine z ljudmi. Glede na obravnavane prijave je policija potrdila pet kaznivih dejanj trgovine z ljudmi ter v zvezi s tem na pristojna državna tožilstva podala kazenske ovadbe. Policija je v devetih primerih ugotovila, da na podlagi zbranih obvestil in dokazov ni bilo podlage za podajo kazenske ovadbe, zato so bila na podlagi 10. odstavka 148. člena ZKP na pristojno državno tožilstvo poslana poročila. V času obdobjnega poročanja je bilo odprtih enajst kaznivih dejanj, zaznanih v letu 2025, in preiskave še niso bile zaključene.

Preglednica 2: Prikaz števila obravnavanih kaznivih dejanj trgovine z ljudmi in rezultat preiskave v letih 2024 in 2025

Trgovina z ljudmi	2024	2025
Kazenska ovadba	18	5
Poročilo (deseti odstavek 148. člena ZKP)	12	9
Odprte zadeve (preiskave v teku)	13	11

a) Identificirane in domnevne žrtve trgovine z ljudmi

V letu 2025 je policija obravnavala 26 domnevnih žrtev kaznivega dejanja trgovine z ljudmi, od tega je prepoznala pet žrtev kaznivega dejanja trgovine z ljudmi. Kot žrtve so bili obravnavani državljani Romunije in Pakistana, in sicer tri ženske in dva moška. Žrtve so bile identificirane zaradi spolnega izkoriščanja in prisilnega dela (delovnega izkoriščanja). Za devet domnevnih žrtev ni bilo potrjenih sumov storitve kaznivega dejanja. V letu 2025 so bile zaznane tudi štiri domnevne žrtve prisilnega dela in sedem domnevnih žrtev spolnega izkoriščanja ter ena domnevna žrtev suženjstva ali služabništva, vendar preiskave v obdobju poročanja še niso bile zaključene, zato so uvrščene v rubriko »odprte zadeve«.

Preglednica 3: Prikaz števila identificiranih in domnevnih žrtev trgovine z ljudmi v letu 2025, ločenih po spolu, državljanstvu, starostni skupini in obliki izkoriščanja

ŽRTVE TRGOVINE Z LJUDMI	Spol	Državljanstvo	Starostna skupina	Oblika izkoriščanja	Število
IDENTIFICIRANE ŽRTVE	Ženski	Romunija	18–23	Spolno izkoriščanje	2
	Moški	Pakistan	24–33	Prisilno delo	3
Skupaj					5
DOMNEVNE ŽRTVE (poročilo po 148/10)	Moški	Madžarska	16–17	Prisilno delo	1
		Nepal	34–43	Prisilno delo	1
	Ženski	Črna gora	14–15	Prisilna poroka	1
		Črna gora	16–17	Prisilna poroka	1
		Kolumbija	18–23	Spolno izkoriščanje	1
		Slovenija	0–6	Spolno izkoriščanje	1
		Slovenija	7–13	Spolno izkoriščanje	1
		Slovenija	14–15	Prisilna poroka	1
		Slovenija	44–53	Prisilno delo	1
	Skupaj				
DOMNEVNE ŽRTVE (preiskave v teku)	Moški	Bangladeš	17–18	Prisilno delo	1
		Kitajska	18–23	Prisilno delo	1
	Ženski	Filipini	24–34	Prisilno delo	1
		Kolumbija	18–23	Spolno izkoriščanje	3
		Kolumbija	23–33	Spolno izkoriščanje	1
		Nepal	24–33	Prisilno delo	1
		Srbija	14–15	Suženjstvo ali služabništvo	1
		Srbija	24–33	Spolno izkoriščanje	1
		Španija	24–33	Spolno izkoriščanje	1
		Venezuela	14–33	Spolno izkoriščanje	1
Skupaj					12
Skupno število vseh identificiranih in domnevnih žrtev trgovine z ljudmi v letu 2025					26

b) Obravnavani osumljenci zaradi suma storitve trgovine z ljudmi v letu 2025

Zaradi suma storitve kaznivega dejanja trgovine z ljudmi je bilo obravnavanih 41 storilcev. Za 20 oseb ni bilo podanih sumov storitve kaznivega dejanja, zato so bila na pristojna državna tožilstva podana poročila, zoper 14 oseb pa je policijska preiskava še v teku. Vsega skupaj je bilo odprtih 19 policijskih preiskav. V letu 2025 ni bilo obravnavanih pravnih oseb zaradi suma storitve kaznivega dejanja trgovine z ljudmi.

Preglednica 4: Prikaz števila obravnavanih oseb v letu 2025, ločenih po spolu, državljanstvu in starostni skupini

Tip dokumenta	Spol	Državljanstvo	Starost	Število
Število osumljenih oseb				
Kazenska ovadba	Moški	Romunija	18–23	4

		Slovenija	34–43	3
Skupaj				7
Poročilo po 148/10	Moški	Bosna in Hercegovina	34–43	1
		Hrvaška	16–17	1
		Slovaška	34–43	2
		Slovenija	18–23	1
		Slovenija	24–33	1
		Slovenija	34–43	2
		Slovenija	44–53	4
	Ženske	Črna gora	34–44	2
		Slovenija	34–43	3
		Srbija	44–53	3
Skupaj				20
Odperta kazniva dejanja	Moški	Kitajska	24–33	1
		Kitajska	54–63	1
		Kolumbija	24–33	5
		Nepal	34–43	1
		Slovenija	34–43	2
		Slovenija	44–53	1
		Slovenija	54–63	2
		Srbija	18–23	1
Skupaj				14
Skupno število vseh obravnavanih osumljencev v letu 2025				41

3.1.2 Druga kazniva dejanja

Ker je problematika trgovine z ljudmi velikokrat tesno povezana tudi z nekaterimi drugimi kaznivimi dejanji, policija obravnava tudi kazniva dejanja zlorabe prostitucije in kršitev temeljnih pravic delavcev.

a) Zloraba prostitucije po 175. členu KZ-1

Preglednica 5: Prikaz števila obravnavanih kaznivih dejanj zlorabe prostitucije v obdobju od leta 2020 do 2025 in rezultati preiskave

Zloraba prostitucije	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Kazenska ovadba	1	19	4	32	26	4
Poročilo (deseti odstavek 148. člena ZKP)	4	7	2	2	3	3

Kot žrtve tega kaznivega dejanja je policija v letu 2025 obravnavala štiri osebe ženskega spola, vse štiri slovenske državljanke.

Preglednica 6: Število ugotovljenih žrtev zlorabe prostitucije v letu 2025 po spolu in državljanstvu

Državljanstvo	Moški	Ženske	Skupaj
Slovenija	0	4	4

Zaradi suma storitve kaznivega dejanja zlorabe prostitucije je policija obravnavala skupaj štiri osebe, v vseh štirih primerih je šlo za slovenskega državljana.

Preglednica 7: Število obravnavanih osumljencev v letu 2025 po spolu in državljanstvu za kaznivo dejanje zlorabe prostitucije

Državljanstvo	Moški	Ženske	Skupaj
Slovenija	4	0	4

b) Kršenje temeljnih pravic delavcev po 196. členu KZ-1

V letu 2025 je policija obravnavala 1.613 kaznivih dejanj kršenja temeljnih pravic delavcev po 196. členu KZ-1. Tako med oškodovanci kot med osumljenci so prevladovali državljani Slovenije, Bosne in Hercegovine ter Kosova. V predkazenskem postopku niso bili zaznani elementi prisilnega dela kot oblike izkoriščanja žrtev trgovine z ljudmi, ti elementi niso bili ugotovljeni niti v nadaljnjih kazenskih postopkih.

Preglednica 8: Število ugotovljenih oškodovancev kaznivega dejanja kršitev temeljnih pravic delavcev v letu 2025 po spolu in državljanstvu

Državljanstvo	Moški	Ženske	Število
Slovenija	157	180	337
Bosna in Hercegovina	184	58	242
Kosovo	222	5	227
Srbija	120	5	125
Madžarska	40	0	40
Bolgarija	29	6	35
Hrvaška	34	0	34
Španija	26	0	26
Indija	24	0	24
Severna Makedonija	8	13	21
Bangladeš	13	0	13
Pakistan	11	0	11
neznano	2	6	8
Turčija	6	0	6
Romunija	5	0	5
Črna gora	2	2	4
Italija	3	0	3
Albanija	3	0	3
Nepal	2	0	2
Grčija	2	0	2
Tunizija	2	0	2
PRAVNE OSEBE	0	0	2
Rusija	1	1	2
Češka republika	1	0	1
Portugalska	1	0	1
Kamerun	0	1	1

Maroko	1	0	1
Skupaj	899	277	1178

Preglednica 9: Število obravnavanih osumljencev za kaznivo dejanje kršitev temeljnih pravic delavcev v letu 2025 po spolu in državljanstvu

Državljanstvo	Moški	Ženske	Število
Slovenija	58	26	84
Kosovo	16	1	17
Bosna in Hercegovina	12	1	13
Srbija	5	0	5
Hrvaška	5	0	5
Bolgarija	2	1	3
Nemčija	2	0	2
Švica	1	0	1
Filipini	0	1	1
Ukrajina	0	1	1
Moldavija	0	1	1
PRAVNE OSEBE	0	0	81
Skupaj	101	32	214

3.2 Dejavnosti SDT RS in okrožnih državnih tožilcev

SDT RS, ki je izključno pristojno za pregon kaznivih dejanj, povezanih s trgovino z ljudmi, je tudi v letu 2025 opravljalo naloge na področjih kaznivih dejanj trgovine z ljudmi po 113. členu KZ-1, spravljanja v suženjsko razmerje po 112. členu KZ-1 in zlorabe prostitucije po 175. členu KZ-1.

3.2.1 Kaznivi dejanji trgovine z ljudmi in zlorabe prostitucije

V letu poročanja je SDT RS prejelo eno kazensko ovadbo zaradi kaznivega dejanja trgovine z ljudmi po 113. členu KZ-1 zoper tri fizične osebe in na škodo dveh oškodovank.

V letu poročanja so državni tožilci SDT RS sprejeli te državnotožilske odločitve:¹

- izdana sta bila dva sklepa o zavrženju zoper dve fizični osebi zaradi kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1;
- vložena je bila ena zahteva za preiskavo zoper dve fizični osebi zaradi kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1, storjenega na škodo dveh oškodovank;
- vložena je bila ena obtožnica zoper dve fizični osebi zaradi kaznivih dejanj po 113. in 175. členu KZ-1, storjenih na škodo šestih oškodovank. V okviru navedene zadeve je državni tožilec po končani sodni preiskavi odstopil od pregona zoper eno fizično in eno pravno osebo;

¹ Posamezne zadeve se v istem poročevalskem obdobju obravnavajo v različnih fazah, torej od prejema kazenske ovadbe ali poročila v dopolnitev po desetem odstavku 148. člena ZKP do sprejetja državnotožilske odločitve, to je od vložitve zahteve za preiskavo in vložitve obtožnice do izdaje sklepa o zavrženju, lahko samo v posameznem delu. Glede na navedeno se o isti zadevi pogosto poroča pri postavki prejema kazenske ovadbe ali poročila po desetem odstavku 148. člena ZKP, pri postavki o zavrženju, postavki vložitve zahteve za preiskavo in postavki vložitve obtožnice. Mogoče je tudi, da odločitev v posamezni zadevi v času poročanja državnega tožilstva še ni bila sprejeta zoper vse ovadene osebe.

- vložene so bile še tri obtožnice (od tega ena neposredna) zaradi kaznivih dejanj po 113. členu KZ-1 zoper osem fizičnih oseb, strojenih na škodo 43 oškodovank.

V času poročanja sta v zadevah, ki jih obravnava SDT RS, v fazi sodne preiskave dve zadevi zaradi kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1 (od tega v eni zadevi sodišče o uvedbi preiskave še ni odločilo zaradi podanih predlogov za izločitev dokazov). V eni zadevi zaradi kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1 je sodna preiskava končana, vendar državnotožilska odločitev še ni sprejeta, saj je povezana z drugo zadevo, v okviru katere predkazenski postopek še ni zaključen. V dveh zadevah zaradi kaznivih dejanj po 113. členu KZ-1 sta vloženi obtožnici, vendar še nista pravnomočni. V eni zadevi zaradi kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1 je obtožnica pravnomočna, izveden je predobravnavni narok, vendar odločitev o izločitvi dokazov še ni pravnomočna. V eni zadevi zaradi kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1 se čaka razpis naroka za glavno obravnavo. V eni zadevi zaradi kaznivega dejanja po 175. členu KZ-1 je končan predobravnavni narok, odločeno je o izločitvi dokazov, za januar 2026 pa so že bili razpisani naroki za glavno obravnavo. V dveh zadevah zaradi kaznivega dejanja po 113. in po 175. členu KZ-1 je glavna obravnava v teku. V eni zadevi zaradi kaznivega dejanja po 113. členu in po 175. členu KZ-1 poteka ponovljeno sojenje.

Preglednica 10: Kazenski postopki in sankcije za storilce kaznivega dejanja trgovine z ljudmi v letu 2025

Kaznivost trgovine z ljudmi	
Število uvedenih preiskav	1
Število obtožnih aktov	4
Število oprostilnih sodb	0
Število obsodb za kaznivo dejanje trgovine z ljudmi (obsojene osebe)	1 (2)
Število obsodb zaradi uporabe storitev žrtve trgovine z ljudmi	0

Posamezne zadeve s področja trgovine z ljudmi obravnavajo tudi okrožna državna tožilstva, in sicer:

- Na Okrožnem državnem tožilstvu v Ljubljani so v letu 2025 prejeli eno kazensko ovadbo zaradi kaznivega dejanja zlorabe prostitucije po 175. členu KZ-1, in sicer zoper eno fizično osebo ter na škodo ene osebe (ženskega spola). Prejeli so tudi eno kazensko ovadbo zaradi kaznivega dejanja spravljanja v suženjsko razmerje po 112. členu KZ-1, v kateri je ovaditeljica ovadila trinajst oseb, zaposlenih na osnovni šoli, centru za socialno delo, inšpekcijski službi, ministra in uslužbenca na ministrstvu. V letu poročanja niso sprejeli nobene državnotožilske odločitve, so pa prejeli pravnomočno sodbo zaradi kaznivega dejanja zlorabe prostitucije po 175. členu KZ-1, in sicer na škodo eno osebo (ženskega spola), s kaznijo dveh let zapora.
- Na Okrožnem državnem tožilstvu v Mariboru so v letu 2025 prejeli eno prijavo zaradi kaznivega dejanja zlorabe prostitucije po 175. členu KZ-1, in sicer zoper eno fizično osebo. Gre za anonimno ovadbo, ki se je nanašala na očitke o stanovanjski prostituciji. Policija je očitke iz ovadbe preverila, vendar niso ugotovili elementov kaznivega dejanja, zaradi česar so na tožilstvo podali poročilo po desetem odstavku 148. člena ZKP. Državni tožilec je v letu 2026 izdal sklep o zavrženju anonimne prijave.
- Na Okrožnem državnem tožilstvu v Celju so v letu 2025 prejeli dve kazenski ovadbi zaradi kaznivega dejanja zlorabe prostitucije po 175. členu KZ-1. Prva ovadba je bila vložena zoper eno fizično osebo ter na škodo ene osebe (ženskega spola, nekdanje partnerice) in v zadevi je bila vložena zahteva za preiskavo. Druga ovadba je bila vložena zoper eno fizično osebo ter na škodo ene mladoletne osebe (ženskega spola, z uporabo prepovedane droge), zadeva pa je v fazi dopolnitve kazenske ovadbe. Nadalje so v letu poročanja zaradi kaznivega dejanja

zlorabe prostitucije po 175. členu KZ-1 vložili obtožnico zoper štiri fizične osebe (dva obdolženca sta državljana Dominikanske republike), in sicer na škodo dvanajstih znanih oškodovank in točno neugotovljenega števila neidentificiranih žrtev (v večini gre za državljanke Dominikanske republike). Okrožno državno tožilstvo v Celju je sklenilo štiri sporazume o priznanju krivde, ki jih je sodišče upoštevalo ter izreklo obsodilne sodbe. Zoper tri obsodilne sodbe je bila vložena pritožba, o kateri še ni odločeno.

- Na Okrožnem državnem tožilstvu na Ptuju so v letu 2025 prejeli dve kazenski ovadbi zaradi kaznivega dejanja zlorabe prostitucije po 175. členu KZ-1, in sicer zoper eno fizično osebo (v obeh zadevah zoper isto osebo) ter na škodo ene osebe (ženskega spola, ki je z osumljenim poročena). Gre za širšo sliko kriminalne količine, saj je osumljeni obravnavan zoper isto oškodovanko, svojo ženo, hkrati tudi zaradi drugih kaznivih dejanj z elementi nasilja. V prvi zadevi je bila vložena zahteva za preiskavo zaradi več kaznivih dejanj, med drugim tudi zaradi kaznivega dejanja zlorabe prostitucije po 175. členu KZ-1. V drugi zadevi je bila vložena zahteva za opravo posameznega preiskovalnega dejanja. Preiskovalna dejanja so bila že opravljena, vendar v letu poročanja državnotožilska odločitev še ni bila sprejeta.

Sodišče je v letu 2025 na prvi stopnji izdalo eno obsodilno sodbo zaradi kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1 (zoper dve fizični osebi in na škodo dveh oškodovank). Eni osebi je sodišče izreklo deset mesecev zapora, 3.000 evrov denarne kazni in zaseg protipravno pridobljene koristi v višini 5.900 evrov. Drugi osebi pa je sodišče določilo osem mesecev zapora, 2.000 evrov denarne kazni in zaseg protipravno pridobljene koristi v višini 1.700 evrov. Obema je bil izrečen tudi izgon z ozemlja Republike Slovenije.

3.2.2 Ugotovitve SDT RS

Pri trgovini z ljudmi gre največkrat za mednarodno organizirano kriminalno dejavnost več ljudi v daljšem obdobju, zato sta odkrivanje in dokazovanje teh kaznivih dejanj težavna, dolgotrajna in zapletena. Storitve povezuje dobičkonosnost tega kaznivega dejanja. Prepoznavna in obravnava trgovine z ljudmi terjata veliko specifičnega znanja, posluha in razumevanja. Nadaljuje se tudi izpopolnjevanje izvedbenih oblik kaznivega dejanja, kar dodatno oteži dokazovanje obravnavanega kaznivega dejanja, zato je uporaba prikritih preiskovalnih ukrepov v takšnih zadevah nujna. Poleg tega je zaradi pridobitve dokazov nujno mednarodno sodelovanje. Ta dejavnost vstopa v vsa področja sodobne družbe in postaja sestavni element oziroma prvina nekaterih gospodarskih panog, predvsem pa posega v temeljne pravice in svoboščine posameznika, ki postane žrtev takega trgovanja ali izkoriščanja.

Iz vsebine teh zadev, ki jih obravnava SDT RS, je mogoče ugotoviti, da so se v preteklosti takšna kazniva dejanja izvajala skupaj s fizičnim nasiljem, omejevanjem osebne svobode in nezakonitim bivanjem v državi. Za zadeve, obravnavane v zadnjih letih, pa je, nasprotno, značilno, da članom združbe pri izvedbi kaznivih dejanj ni več treba uporabljati nasilja in prisilnih metod.

Skupna značilnost storilcev kaznivega dejanja trgovine z ljudmi v zadnjem času je, da obdolženci ravnajo z ljudmi kot s predmeti na način, da izrabijo njihovo ranljivost ali drugo osebno lastnost, posebnost, preprostost, da bi pridobili premoženjsko korist. Najpogostejše oblike ranljivosti žrtev so brezposelnost, slabe možnosti za zaposlitev, nizka raven izobrazbe, izjemno nizki zaslužki, zadolženost, obveznost preživljanja mladoletnih otrok, invalidni ali brezposelni partnerji, obveznost preživljanja širše družine, hude bolezni v družini in vojno stanje. Bistvo trgovine z ljudmi je torej v ranljivosti žrtev, ki zaradi tega privolijo v podrejeni položaj in so na zunaj zadovoljne, da zaslužijo vsaj nekaj denarja, čeprav večji delež poberejo storilci. Tako preživljajo sebe in svojce. Oškodovanci se praviloma ne prepoznajo kot žrtve, zaradi česar je dokazovanje še toliko težje.

Z namenom, da se stanje na področju boja proti trgovini z ljudmi izboljša, je SDT RS že pred časom predlagalo, da se v MDS TZL vključi tudi predstavnik sodnikov ter da se sodnikom zagotovi boljše in aktivnejše izobraževanje na tem področju. Pri strokovnem usposabljanju državnih tožilcev in sodnikov bi bil treba pozornost nameniti usposabljanju v sodelovanju s tujimi strokovnjaki, obravnavi primerov, pri katerih je bila zlorabljen ranljivost žrtve, in vključitvi izvedencev s tega področja v izobraževanje. SDT RS navaja zelo zanimivo prakso usposabljanja sodnikov in državnih tožilcev v Bosni in Hercegovini, ki poteka na način, da udeleženci izobraževanja v okviru delavnic izvedejo živo sojenje, pri katerem vsak igra resnično vlogo (na primer sodnika, državnega tožilca, zagovornika, žrtev, policista).

SDT RS je podalo tudi predlog za izvedbo strokovne analize pravnomočno zaključenih primerov s področja trgovine z ljudmi z namenom ugotovitve dejanskega stanja pri različnem odločanju na območju štirih okrožnih in višjih sodišč. Na podlagi tega predloga so se v letu 2024 v MDS TZL začele aktivnosti za pripravo javnega razpisa za izbiro raziskovalnih projektov v okviru Ciljnega raziskovalnega programa (CRP 2024). Več informacij o projektu je v točki 5.2.

3.3 Dejavnosti IRSD

IRSD je v letu 2025 izvajal več inšpekcijskih nadzorov pri delodajalcih, ki zaposlujejo tuje delavce. Na področju tujcev IRSD beleži kršitve določb ZZSDT v povezavi z drugimi zakoni. Pri delodajalcih, ki zaposlujejo tujce, je zaznati več kršitev, vezanih na plačilo za delo (izplačilo plače, razni poboti, nadomestila plače in podobno), delovni čas (na primer nadurno delo, razporejanje delovnega časa), odpovedi pogodb o zaposlitvi, vnaprej podpisane sporazumne odpovedi in drugo.

V letu 2025 je bilo ugotovljenih 52 kršitev ZZSDT, od tega 26 kršitev določbe 10. člena zakona. Gre za inšpekcijske nadzore v zvezi z zagotavljanjem minimalnih standardov za nastanitev tujcev, zaposlenih ali delujočih v Republiki Sloveniji, vezano na določbe Pravilnika o določitvi minimalnih standardov za nastanitev tujcev, ki so zaposleni ali delajo v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 62/15; v nadaljnjem besedilu: pravilnik). Takšne primere so v veliki večini obravnavali inšpektorji za varnost in zdravje pri delu.

Nadalje so bile ugotovljene še kršitve četrtega odstavka 7. člena ZZSDT, ker so delodajalci omogočali, da so tujci opravljali drugo delo in ne tisto, za katero jim je bilo v postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja oziroma modre karte EU ali v postopku izdaje soglasja za zamenjavo dano soglasje ali za katerega je bilo izdano dovoljenje za sezonsko delo (tujec je opravljal drugo delo in ne tistega, ki je bilo navedeno na informativnem listu). Inšpektorji poročajo o tem, da delavci pri sebi v času nadzora nimajo informativnih listov, vso dokumentacijo zanje hranijo delodajalci, tako da v nadzoru težko preverimo, za kakšno delo so delavci pridobili soglasje. Predvsem tuji gospodarski subjekti, ki opravljajo delo v Republiki Sloveniji, na kraju opravljanja dela pogosto nimajo dokumentacije bodisi s področja delovnega prava bodisi s področja varnosti in zdravja pri delu ali pa ta ni prevedena v slovenski jezik, zato je poznejše pridobivanje listinske dokumentacije oteženo, prihaja do možnosti zlorab.

Ko je šlo za večje število tujih delavcev, so nadzore večinoma opravljali inšpektorji Sektorja za prednostno odzivanje, ki se pri svojem delu srečujejo s tujo delovno silo, ki prihaja iz oddaljenih tretjih držav (na primer iz Nepala, Indije, Filipinov, Bangladeša, Egipta). Zaradi kulturnih, družbenih in jezikovnih razlik ter oddaljenosti od svojih matičnih držav so ti delavci pogosto še bolj ranljivi, ko gre za spoštovanje njihovih pravic iz delovnega razmerja. Z jezikovnega vidika je pomembno, da delavci razumejo, kakšne pogodbe o zaposlitvi sklepajo, razumejo pogoje dela, so ustrezno delovno usposobljeni ter poučeni o varnem in zdravem delu. V vseh teh nadzorih so bili inšpektorji še posebej pozorni na morebitne kazalnike oziroma indikatorje, ki bi kazali na morebitno delovno izkoriščanje delavcev. Inšpektorji so se v postopkih srečevali z delavci bodisi na uraden način (na primer ob

zaslišanju kot priče ob prisotnosti ali neprisotnosti odgovorne osebe delodajalca) bodisi na neuraden način, ko so delavcem nudili strokovno pomoč, na primer po elektronski pošti. Inšpektorji ugotavljajo, da navedene okoliščine, zlasti pa nepoznavanje jezika, otežujejo inšpekcijske nadzore, predvsem pri pridobivanju resničnih informacij.

Inšpektorji Sektorja za prednostno odzivanje opravljajo inšpekcijske nadzore na terenu, deloviščih, gradbiščih, v proizvodnih prostorih zavezancev in drugje, kjer je mogoče priti v stik z delavci, ki v času nadzora opravljajo svoje delo. Tako inšpektor na samem kraju lahko z lastno zaznavo ugotavlja, kaj delavec dela, opazuje delovni proces, sredstva za delo, osebno varovalno opremo, ki jo delavec pri delu uporablja, izvajanje ukrepov, sprejetih na področju varnosti in zdravja pri delu, lahko zasliši delavce in podobno. S tega vidika so inšpekcijski nadzori izvedeni temeljito in natančno ter zagotavljajo dobre rezultate, s tem pa prispevajo k uspešnemu uveljavljanju zakonodaje.

Sektor za prednostno odzivanje je v letu 2025 v nekaterih svojih inšpekcijskih nadzorih ugotovil nepravilnosti pri zaposlovanju, delu in nastanitvah tujcev. V konkretnih primerih sicer ni bilo prepoznano, da bi šlo za trgovino z ljudmi, in delavci niso bili prepoznani kot morebitne žrtve trgovine z ljudmi, je pa šlo za kršitve na področju zaposlovanja, ki so bile na koncu prekrškovno sankcionirane, v posameznem primeru pa so bile vložene ovadbe zaradi suma storitve kaznivega dejanja kršenja temeljnih pravic delavcev. V letu 2025 so inšpektorji IRSD podali 17 ovadb oziroma naznanil kaznivih dejanj, predvsem zaradi kršitev 196. člena KZ-1. V enem primeru pa je bila vložena ovadba zaradi suma storitve kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1.

Ugotovitve IRSD

V zvezi z zaposlovanjem tujcev iz vzhodnoazijskih držav se opaža delovanje »agencij«, ki v teh državah iščejo in novačijo delavce ter jih potem posojajo na trgih EU, med drugim tudi v Sloveniji. Delavci tujci že v matičnih državah najprej plačajo visoke zneske za prihod v Evropo, za katere se zadolžijo njihove družine, in že na začetku svoje poti ustvarijo dolžniško razmerje nasproti tako imenovanim agentom. Te agencije oziroma agenti delavcev ne zaposlujejo, zaposlenega nimajo niti administrativnega osebja, temveč ponujajo delavce naprej, na primer slovenskim delodajalcem. Nad takimi agencijami IRSD pri opravljanju inšpekcijskih nadzorov nima posebnega vpliva. Druga oblika so delodajalci, ki sicer tujce zaposlijo pri sebi, nato pa dejansko zagotavljajo naprej njihovo delo pod pretvezo poslovnega sodelovanja drugim delodajalcem oziroma uporabnikom v Sloveniji ali pa jih napotijo v katero drugo državo EU. Da se izognejo omejitvam, ki jih določa Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPdVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23, 136/23 – ZIUZDS in 70/25 – ZUTD-I; v nadaljnjem besedilu: ZDR-1), se zgodi, da s tujci ne sklepajo pogodb o zaposlitvi, ampak uporabljajo druge oblike pogodb civilnega prava, na podlagi katerih potem tujci delajo. Ena od pojavnih oblik je na primer sezonsko delo v kmetijstvu ali gozdarstvu.

Kot je bilo že navedeno, je IRSD opravljal inšpekcijske nadzore v zvezi z minimalnimi standardi nastanitve tujcev. V posameznih primerih so bile ugotovljene kršitve glede izpolnjevanja minimalnih standardov za nastanitev tujcev v objektu ali stanovanju. Inšpektorji ugotavljajo, da zavezanci še vedno ne poznajo določb pravilnika. Ob izvajanju teh nadzorov je bilo ugotovljeno, da so bili nastanitveni prostori pogosto v pomožnih ali nedokončanih objektih, v starejših objektih, nadalje s slabim stanjem cest in dovozov, z nevarnimi stopnišči, nezaščitenimi balkoni in podobnim. Nekateri nadzirani objekti so bili razvrščeni na primer kot gospodarsko poslopje, shramba za spravilo pridelka, hlev, pomožni objekt, vendar status stavbe ni vsebina presoje ali pristojnosti IRSD. Kljub temu je bilo zavezancem v posameznih primerih svetovano, naj začnejo postopek spremembe namembnosti stavbe iz nebivanjske v bivanjsko, ter so se o tem obveščale upravne enote. Izdajale so se upravne odločbe po 16. členu Zakona o inšpekciji dela (Uradni list RS, št. 19/14 in 55/17; v nadaljnjem besedilu: ZID-1), tudi prepovedna odločba po 18. členu ZID-1 zaradi nevarnih razmer oziroma onemogočanja varne in normalne uporabe prostorov, ter prekrškovni postopki. V posameznih primerih

so delodajalci vlagali zahteve za sodno varstvo ter s tem odmaknili pravnomočnost odločb do presoje sodišča.

Na področju delovnih razmerij so inšpektorji do časa poročanja izdali pet upravnih odločb, štiri odločbe o prekršku z izrekom opomina, eno odločbo o prekršku z izrekom globe, izrekli pa so tudi štiri opozorila po Zakonu o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US, 38/24, 100/25 – ZS-1 in 10/26; v nadaljnjem besedilu: ZP-1). Na področju varnosti in zdravja pri delu so inšpektorji izdali deset upravnih odločb, dve odločbi o prekršku z izrekom opomina in štiri opozorila po ZP-1.

Glede na čedalje večje migracijske tokove in pomanjkanje delovne sile v intenzivnih panogah bo IRSD tudi v prihodnje izvajal inšpekcijske nadzore in krepil svoje aktivnosti na tem področju.

3.4 Dejavnosti FURS

V skladu z Akcijskim načrtom za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2025 in 2026 je FURS aktivno sodeloval pri delu MDS TZL. Področna zakonodaja, ki opredeljuje delo FURS, daje inšpektorjem in uslužbencem mobilnih oddelkov (v nadaljnjem besedilu: MO) možnost, da pri svojem delu zaznavajo kršitve, povezane s pojavnostjo trgovine z ljudmi. Te se odražajo predvsem v delovno intenzivnih panogah, v katerih se zaposlujejo nizko kvalificirani tuji delavci. Predvsem gre za problematiko izkoriščanja delavcev in prisilnega dela kot enega od namenov trgovine z ljudmi.

Poleg IRSD je za nadzor nezakonitega zaposlovanja državljanov tretjih držav pristojen tudi FURS. Nadzori nezakonitega zaposlovanja državljanov tretjih držav se opravljajo v okviru nadzorov zaposlovanja na črno po Zakonu o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (v nadaljnjem besedilu: ZPDZC-1). Nezakonito zaposlovanje državljanov tretjih držav se ugotavlja tudi ob sočasnem izvajanju nadzorov na drugih področjih, ki so v pristojnosti FURS, na primer nadzor davčnih blagajn po Zakonu o davčnem potrjevanju računov (v nadaljnjem besedilu: ZDavPR), Zakonu o čezmejnem opravljanju storitev (v nadaljnjem besedilu: ZČmIS-1), nadzor na področju prevozov v cestnem prometu in drugje. FURS je v letu 2025 opravil 6.072 nadzorov zaposlovanja na črno ter pri tem opravil tudi nadzore zaposlovanja državljanov tretjih držav. Nezakonito zaposlovanje državljanov tretjih držav je bilo v nadzoru ugotovljeno pri 85 delodajalcih, ki so nezakonito zaposlovali 99 državljanov tretjih držav. Najpogosteje ugotovljene nepravilnosti so bile v dejavnosti gradbeništva, predelovalni dejavnosti in gostinstvu.

V letu 2025 je bilo v zvezi z nezakonitim zaposlovanjem državljanov tretjih držav zoper kršitelje pravne subjekte zaradi kršitve določbe šeste alineje prvega odstavka 5. člena ZPDZC-1 vodenih 74 prekrškovnih postopkov, od tega je bilo na dan 31. december 2025 zaključenih 60 prekrškovnih postopkov, 14 postopkov pa je bilo še v teku. V letu 2025 je bilo v prekrškovnih postopkih zaradi kršitev nezakonitega zaposlovanja državljanov tretjih držav sankcioniranih 59 delodajalcev. Skupni znesek izrečene globe za obravnavani prekršek po peti alineji prvega odstavka 23. člena ZPDZC-1 je bil pri kršiteljih pravnih subjektih, delodajalcih in njihovih odgovornih osebah 357.500 evrov; izrečenih je bilo sedem opominov. V zvezi z navedeno kršitvijo je bilo sankcioniranih tudi 68 delavcev, fizičnih oseb, in sicer državljanov tretjih držav, ki so jim bili zaradi storitve prekrška po tretjem odstavku 23. člena ZPDZC-1 izrečeni globa v skupni višini 32.000 evrov ter štirje opomini.

Zaradi suma storitve kaznivega dejanja po 196. členu KZ-1 je FURS v tem obdobju vložil 14 kazenskih ovadb, od tega se štiri nanašajo na tuje državljane (odgovorna oseba je bil tujec), v preostalih primerih je bila kazenska ovadba podana zoper slovenske državljane. V letu 2025 FURS zaradi suma storitve kaznivega dejanja po prvem odstavku 199. člena KZ-1 (zaposlovanje na črno) ni podal nobene kazenske ovadbe. V navedenem obdobju FURS prav tako ni podal nobene kazenske ovadbe ali naznanila zaradi suma storitve kaznivega dejanja po 113. členu KZ-1.

V aprilu 2025 je FURS v okviru izvajanja nadzorov spletne platforme Onlyfans predal na Policijo tri prekrškovne zadeve, kjer je bilo na podlagi izjav strank zaznati sum kaznivega dejanja iz naslova zlorabe prostitucije oziroma zlorabe osebnih podatkov.

4 Pomoč in zaščita za žrtve trgovine z ljudmi

Izvajanje pomoči žrtvam trgovine z ljudmi je potekalo v okviru več programov, ki jih je financirala Vlada Republike Slovenije, izvajale pa so jih nevladne in humanitarne organizacije, izbrane na javnem razpisu. Poleg tega se je v letu poročanja nadaljevalo izvajanje projektov PATS in Podpora osebam v prostituciji in pri izhodu iz nje.

4.1 Program Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – krizna namestitvev

MDDSZ je tudi v letu 2025 sofinanciralo projekt Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – krizna namestitvev. Gre za celostno do 30 dni trajajočo oskrbo žrtev trgovine z ljudmi (odraslih in otrok), ki potrebujejo takojšen umik iz škodljivega okolja.

Izvajalec programa Slovenska karitas je v okviru projekta zagotavljala neprekinjeno (24/7) pripravljenost strokovne delavke za takojšen odziv ob prepoznavi ali sumu trgovine z ljudmi. Celotna obravnava je potekala v tesnem sodelovanju s policijo, tožilstvom, centri za socialno delo, Društvom Ključ, MDDSZ, ministrstvom za zdravje in drugimi strokovnimi službami, kar je zagotavljalo usklajen večdisciplinarni način dela in varno prehajanje žrtev med nadaljnjimi oblikami pomoči. Poleg strokovne delavke se v delo z osebami v krizni namestitvi vključujejo tudi laični delavki in laični delavec ter usposobljeni prostovoljke in prostovoljci.

Ob sprejemu žrtve v krizno namestitvev so bili omogočeni takojšnja ocena ogroženosti, po potrebi deponiranje osebnih predmetov ter vključitev v multidisciplinarno obravnavo. Psihosocialna pomoč je vključevala strokovne pogovore, razbremenilne razgovore, podporo pri okrevanju po travmi ter družabništvo prostovoljcev. Zaradi potreb je bila organizirana psihoterapevtska obravnava. Žrtvam je bila zagotovljena tudi zdravstvena oskrba: pregled pri zdravniku, specialistične obravnave, testiranja ter spremstvo na preglede. Pravna podpora je obsegala sodelovanje s policijo, državnim tožilstvom, upravnimi enotami, uradi za delo in odvetniki z namenom zaščite pravic žrtev, urejanja statusa bivanja in dela ter priprave potrebne dokumentacije. Nekaterne žrtve so bile predane v tudi v varno namestitvev (Društvo Ključ).

Socialno-ekonomska podpora je vključevala pomoč pri urejanju dokumentov, iskanju zaposlitve, preprečevanju vnovičnega izkoriščanja, pomoč pri vrnitvi v domovino in materialno pomoč.

V okviru projekta Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – krizna namestitvev je strokovno delo opravljala strokovna delavka, zaposlena na projektu. V pomoč pri izvedbi celostne oskrbe so ji bili laični delavci, ki so se v proces oskrbe vključevali glede na njihove zmogljivosti. Zaradi travmatičnih izkušenj nameščenih oseb (storilci spolnega nasilja so bili moški), je laični delavec na projektu aktivno vstopal le pri operativnih nalogah. Zagotovljena je bila 24-urna telefonska dosegljivost strokovne delavke za policijo in žrtve trgovine z ljudmi. Ob njeni odsotnosti sta dežurstvo na telefonu zagotavljala laična delavec in delavka.

V letu 2025 je bilo v program krizne namestitvev vključenih **deset oseb**:

- trije pakistanski državljani (delovno izkoriščanje),
- ena kolumbijska državljanka (prisilna prostitucija),
- en državljan Bangladeša (delovno izkoriščanje) – pozneje ni bil potrjen kot *žrtev trgovine z ljudmi*, vendar vključen v program do odločitve,
- ena filipinska državljanka (delovno izkoriščanje),
- štiri osebe iz Kolumbije (ena ženska, en moški, dve transspolni ženski – prisilna prostitucija).

Skupno je bilo za navedene namestitvev v celotnem obdobju poročanja izvedenih **164 oskrbnih dni**, stroški projekta (plača enega zaposlenega strokovnega delavca, stroški dela treh laičnih delavcev, ki so plačani glede na število opravljenih ur, stroški nameščanja in stroški preventivnih delavnic) pa so v letu 2025 znašali skupaj **39.205,17 evra**.

MDDSZ je konec leta 2025 izvedlo javni razpis za sofinanciranje projekta Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – krizna namestitvev v letih 2026–2028. Projekt bo tudi v obdobju 2026–2028 izvajala Slovenska karitas.

4.2 Program Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – namestitvev v varnem prostoru

MNZ je v septembru 2024 objavilo javni razpis za izvedbo projekta Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – namestitvev v varnem prostoru za obdobje 2025–2027, na katerem je bilo kot izvajalec projekta izbrano Društvo Ključ. Pogodbo o financiranju izvedbe projekta sta MNZ, kot naročnik, in Društvo Ključ, kot izvajalec projekta, podpisala v decembru 2024.

Od 1. januarja do 31. decembra 2025 je bilo v program vključenih devet **oseb**, od tega pet žensk (dve transspolni ženski) in štiri moški, državljani Filipinov, Pakistana, Kolumbije in Črne gore. Pomoč je vključevala aktivnosti v skladu z izdelanimi individualnimi načrti, kot so namestitve, varovanje, prehrana in druge osnovne potrebščine, spremstvo, svetovanje, podpora pri urejanju zdravstvenega stanja, psihosocialni pogovori, razbremenilni pogovori ter udejstvovanje na organiziranih športnih in drugih pristočasnih aktivnostih.

Skupno je bilo za navedene namestitve v celotnem obdobju poročanja izvedenih **410 oskrbnih dni**, stroški programa (plača strokovne delavke, število oskrbnih dni in drugi stroški, povezani s potrebami žrtev) pa so v letu 2025 znašali skupno **50.228,90 evra**.

4.3 Nadaljevanje zaščite žrtev trgovine z ljudmi ter programa njihove reintegracije v Republiki Sloveniji

Društvo Ključ je tudi v letu 2025 izvajalo operacijo Nadaljevanje zaščite žrtev trgovine z ljudmi ter programa njihove reintegracije v Republiki Sloveniji. Sredstva za izvedbo operacije so bila zagotovljena iz Sklada za notranjo varnost (SNV) v višini 75 odstotkov upravičenih stroškov in sredstev proračuna Republike Slovenije v višini 25 odstotkov upravičenih stroškov.

Reintegracija oziroma ponovna vključitev je namenjena državljanom Republike Slovenije, ki so bili kot žrtve trgovine z ljudmi obravnavani v tujini, ter državljanom držav članic EU in državljanom tretjih držav, ki so bili v predkazenskem ali kazenskem postopku obravnavani kot žrtve trgovine z ljudmi v Republiki Sloveniji in zakonito prebivajo v Republiki Sloveniji. Projekt, ki je logična posledica programov oskrbe žrtev trgovine z ljudmi, za žrtve pomeni prvi korak k njihovem samostojnemu življenju brez nasilja, izkoriščanja in kršenja človekovih pravic.

V projekt je bilo leta 2025 vključenih trinajst oseb, od tega šest žensk in sedem moških, državljanov Slovenije, Filipinov, Madagaskarja, Pakistana in Palestine. Osebam so bili na voljo svetovalna podpora, namestitvev v podporno stanovanje, podpora pri iskanju varne zaposlitve in drugo v skladu s potrebami uporabnikov projekta.

4.4 Projekt Informiranje žrtev trgovine z ljudmi, spolnega nasilja in nasilja po spolu v postopkih priznanja mednarodne zaščite

Projekt Informiranje žrtev trgovine z ljudmi, spolnega nasilja in nasilja po spolu v postopkih priznanja mednarodne zaščite (PATS) je namenjen informiranju prosilk in prosilcev za mednarodno in začasno zaščito o pasteh trgovanja z ljudmi, nasilju na podlagi spola in zaradi spola ter nudenju možnih oblik podpore znotraj sistema pomoči možnim in dejanskim žrtvam trgovanja z ljudmi in žrtvam različnih oblik nasilja v Sloveniji.

Splošni cilj operacije je informirati ter prepoznati ranljive skupine, ki potrebujejo posebno obravnavo. Posebni cilj operacije je prepoznavati in informirati možnih žrtev trgovine z ljudmi, spolnega nasilja ali nasilja po spolu, njihova ustrezna obravnavo ter administrativna podpora delovni skupini, imenovani na podlagi Standardnih operativnih postopkov za preprečevanje in ukrepanje v primerih spolnega nasilja ter nasilja na podlagi spola nad osebami, ki so obravnavane po določbah Zakona o mednarodni zaščiti.

Aktivnosti, namenjene informiranju, preprečevanju in ozaveščanju o trgovini z ljudmi, spolnem nasilju in nasilju na podlagi spola, obsegajo izvedbo individualnih in skupinskih razgovorov z vlagatelji namere, prosilci za mednarodno zaščito, osebami, ki so mednarodno zaščito že prejele, v jeziku, razumljivem ciljni skupini. Enkrat mesečno se izvaja tudi podporna skupina za ženske. V okviru projekta so na voljo informativna gradiva v 17 jezikih. Sredstva za izvedbo operacije so zagotovljena iz sklada za azil, migracije in vključevanje v višini 75 odstotkov upravičenih stroškov (v višini 300.000,00 evra) in proračuna Republike Slovenije v višini 25 odstotkov upravičenih stroškov.

UOIM ima za izvajanje projekta sklenjeno pogodbo z Društvom Ključ, ki je v letu 2025 skupno informiralo 2735 oseb, od tega je bilo 928 ranljivih oseb. Izvedli so tudi skupine za ženske, za skupno 200 udeleženk. V letu 2025 so v skladu s sporazumom o sodelovanju z GPU na policijo podali 14 informacij.

4.5 Projekt Podpora osebam v prostituciji in pri izhodu iz nje

Društvo Ključ je tudi v letu 2025 izvajalo program Podpora osebam v prostituciji in pri izhodu iz nje. Program se osredotoča na nudenje raznih oblik podpore osebam, ki (še) niso pripravljene, ne zmorejo zapustiti prostitucije in/ali niso pripravljene podati informacij o zlorabah, ki so jih doživele, z organi kazenskega odkrivanja in pregona.

V podporne aktivnosti je bilo v letu 2025 vključenih sedem oseb z izkušnjo prostitucije. Nudeno jim je bilo psihosocialno svetovanje, nadalje sta jim bili ponujeni tudi podpora pri iskanju varne zaposlitve in vključenost v skupinske aktivnosti.

5 Mednarodne dejavnosti, partnerstva in raziskave

Za učinkovit boj proti trgovini z ljudmi je zelo pomembno mednarodno sodelovanje, še posebej z državami izvora žrtev trgovine z ljudmi. Posebno pozornost MDS TZL namenja tudi sodelovanju v okviru mednarodnih organizacij, ki sodelujočim državam pomagajo pripravljati in izvajati učinkovite politike na področju boja proti trgovini z ljudmi.

5.1 Mednarodne dejavnosti

V letu 2025 so člani MDS TZL intenzivno sodelovali na več mednarodnih dogodkih, povezanih z aktivnostmi za preprečevanje trgovine z ljudmi in bojem proti njej.

5.1.1 Nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi in MNZ SPBTL

Ob 15-letnici aktivnega delovanja mreže NATC SEE je bilo marca 2025 v Sloveniji ob ministrskem srečanju v okviru pobude Proces Brdo organizirano srečanje mreže, kjer je bila sprejeta tudi nova strategija delovanja mreže za obdobje 2025–2029. Podporo delovanju mreže in novi strategiji so s sprejetjem deklaracije na svojem srečanju izrazili tudi ministri Procesa Brdo. MNZ SPBTL je v sodelovanju z ICMPD v letu 2025 organizirala dodatno srečanje NATC SEE, in sicer je bilo to od 12. do 14. novembra v Sarajevu.

Predstavniki MNZ SPBTL se je 23. in 24. aprila 2025 v Bukarešti udeležil srečanja skupine regionalnih strokovnjakov s področja boja proti trgovini z ljudmi (REGM), ki ga je organiziral Urad Združenih narodov za droge in kriminal (v nadaljnjem besedilu: UNODC). Razprava je obravnavala vpliv ukrajinskega konflikta na trgovino z ljudmi v regiji s poudarkom na nezakonitih posvojitvah in nadomestnem materinstvu. Srečanja REGM, ki ga je UNODC organiziral v Sarajevu, se je 18. in 19. junija 2025 udeležil nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi. Tema konference je bila prisilno izvajanje kaznivih ravnanj kot oblike trgovine z ljudmi.

Predstavniki MNZ SPBTL so se 5. in 6. junija 2025 ter 15. in 16. decembra 2025 v Bruslju udeležili rednega srečanja mreže nacionalnih poročevalcev EU ali enakovrednih mehanizmov (NREM EU), agencij EU ter drugih organizacij.

Nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi se je 6. in 7. novembra 2025 v Beogradu udeležil medministrske konference z naslovom Labour Migration within the Central European Initiative: Regular Path ways and Sustainable Labour Markets, ki jo je v sodelovanju z Mednarodno organizacijo za migracije in drugimi mednarodnimi partnerji v okviru predsedstva Centralne evropske pobude – Central European Initiative (CEI) organizirala Republika Srbija.

Nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi se je 24. in 25. novembra 2025 udeležil rednega zasedanja Generalne skupščine OZN v New Yorku, kjer je podal uradno izjavo Republike Slovenije v podporo sprejetju deklaracije o izvajanju Globalnega akcijskega načrta OZN za boj proti trgovini z ljudmi.

Nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi se je 18. decembra 2025 udeležil videokonferenčnega srečanja partneric Sveta Evrope glede izvajanja Konvencije Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi. Podan je bil zagovor glede na vsebino poročila skupine strokovnjakov Sveta Evrope (GRETA) v okviru tretjega kroga ocenjevanja Republike Slovenije.

5.1.2 Policija

Policija si pri preiskovanju kaznivih dejanj trgovine z ljudmi z državami članicami Evropske unije izmenjuje informacije po Europolu, s tretjimi državami pa po Interpolu. V okviru analitičnega projekta PHOENIX je slovenska policija prispevala 82 prispevkov ter sodelovala v devetih mednarodnih policijskih preiskavah.

Na strateški ravni je policija aktivno sodelovala v okviru platforme EMPACT THB (OAP 2024–2025) ter izvajala številne operativne aktivnosti, med drugim na področjih splošne obveščevalne slike, spletnega novačenja in izkoriščanja, delovnega izkoriščanja, finančnih preiskav, inovativnih tehničnih orodij, sodelovanja z državami Latinske Amerike, kitajske trgovine z ljudmi ter izkoriščanja mladoletnih oseb. Policija se pri tem aktivno vključuje v vse aktivnosti, ki lahko prispevajo k učinkovitejši preiskavi in pravočasni prepoznavi kaznivih dejanj trgovine z ljudmi, pri čemer izbiro operativnih aktivnosti prilagaja zaznamim in predvidenim spremembam ter aktualnim tveganjem na tem področju.

V poročevalskem obdobju se je slovenska policija udeležila štirih skupnih akcijskih dnevov (JAD):

- od 10. do 21. novembra 2025 je sodelovala v operaciji svetovne razsežnosti LIBERTERRA III, ki jo je koordiniral INTERPOL in je bila usmerjena v boj proti trgovini z ljudmi in tihotapljenju migrantov. V tej operaciji je sodelovalo 119 držav in več kot 14.000 predstavnikov organov pregona. Dodatno sta bila poudarjena prepletenost trgovine z ljudmi z drugimi oblikami organiziranega kriminala ter pomen čezmejnega sodelovanja;
- od 13. do 23. junija 2025 je sodelovala v skupnih akcijskih dnevih JAD DANUBE, usmerjenih v boj proti trgovini z ljudmi in drugim oblikam organiziranega kriminala v povezavi z migracijskimi tokovi. Aktivnosti so vključevale usklajene nadzore, operativne preglede ter izmenjavo informacij med sodelujočimi državami članicami EU z namenom prepoznave možnih žrtev in odkrivanja organiziranih kriminalnih združb;
- od 15. do 19. septembra 2025 je sodelovala v operativni aktivnosti JAD HECKATON, ki je potekala v okviru EMPACT THB pod okriljem Europa. Aktivnosti so bile osredotočene na spletno okolje in analizo digitalnih platform, družbenih omrežij ter drugih spletnih kanalov, ki se uporabljajo za novačenje in izkoriščanje žrtev trgovine z ljudmi;
- od 22. do 28. septembra 2025 je sodelovala v skupnih akcijskih dnevih JAD Labour Exploitation, namenjenih preprečevanju in odkrivanju delovnega izkoriščanja ter prisilnega dela. Aktivnosti so potekale v sodelovanju z drugimi državami članicami EU ter pristojnimi nadzornimi organi. Slovenska policija je sodelovala z IRSD, FURS in Zvezo svobodnih sindikatov Slovenije.

Poleg operativnega sodelovanja je policija izvajala tudi aktivnosti na normativnem in strokovnem področju, med drugim je sodelovala pri pripravi protokola sodelovanja med policijo in centri za socialno delo (nosilec je MDDSZ), pri izvajanju sporazuma z IRSD ter pri pripravi protokola o operativnem delovanju in sodelovanju. V sodelovanju s pristojnimi deležniki se izvajata tudi posodobitev Priročnika o identifikaciji, pomoči in zaščiti žrtev trgovine z ljudmi ter priprava novih usmeritev za delo na tem področju.

5.1.3 IRSD

Na področju delovanja v mednarodnem prostoru so se predstavniki IRSD udeleževali različnih mednarodnih dogodkov, kot so konference, delavnice, bilateralni sestanki, srečanja, ki obravnavajo različne oblike delovnega izkoriščanja in boja proti trgovini z ljudmi na splošno in ki lahko pripomorejo k lažjemu odkrivanju ali prepoznavanju kaznivega dejanja trgovine z ljudmi. Pri teh dogodkih so tudi aktivno sodelovali.

Maja 2025 je potekal analitični sestanek platforme EMPACT (Analytical Meeting on Labour Exploitation) v Bratislavi, ki se ga je udeležila predstavnica IRSD. Junija 2025 pa je potekal EMPACT THB – Operational meeting for the preparation of the EMPACT JAD v Madridu.

V letu 2025 je IRSD sodeloval tudi v evropski akciji JAD THB 2025 (Joint Action Days against Trafficking in Human Beings), ki je bila od 22. do 28. septembra 2025. Namen akcije je bila prepoznavna morebitnih žrtev trgovine z ljudmi, izkoriščenih za namen prisilnega dela in drugih oblik delovnega izkoriščanja. Izvajal se je nadzor nad spoštovanjem delovnopravne zakonodaje ter zakonodaje s področja varnosti in zdravja pri delu v dejavnostih gradbeništva in prevoza.

Inšpektorji za delovna razmerja so opravili nadzor pri 67 delodajalcih, inšpektorji za varnost in zdravje pri delu pa pri 28 delodajalcih. Nadzore je izvajalo 23 inšpektorjev, od tega 15 inšpektorjev za področje delovnih razmerij in osem inšpektorjev za področje varnosti in zdravja pri delu. Inšpektorji za delo so na področju delovnih razmerij opravili 114 inšpekcijskih pregledov, inšpektorji za varnost in zdravje so opravili 56 inšpekcijskih pregledov, skupaj je bilo tako opravljenih 170 inšpekcijskih pregledov.

Junija 2025 je potekal OSCE Workshop on Strengthening the capacity of labour inspectors in identification and referral of victims of THB na Dunaju, ki so se ga udeležile štiri inšpektorice. Inšpektor IRSD pa se je septembra 2025 udeležil aktivnosti Hackathon na področju EMPACT THB.

5.1.4 FURS

FURS je tudi v letu 2025 v koordiniranih akcijah sodeloval s Policijo in inšpekcijskimi službami.

Udeležil se je skupne evropske akcije zoper trgovino z ljudmi – JAD THB 2025, katere namen je bila prepoznavna morebitnih žrtev trgovine z ljudmi v zvezi s prisilnim delom in drugimi oblikami izkoriščanja pri delodajalcih. Nadzori so se izvajali v gradbeništvu in cestnem tovornem prometu.

Nadzore je FURS izvajal predvsem na področju ZPDZC-1 in na področju ZČmIS-1. Izvedenih je bilo trinajst nadzorov pri različnih delodajalcih, pri tem pa so bile pri treh delodajalcih ugotovljene kršitve po ZPDZC-1, saj so skupno nezakonito zaposlovali štiri delavce.

V sodelovanju z drugimi pristojnimi organi so se izvajali koordinirani nadzori, potekala je tudi izmenjava informacij, potrebnih za izvedbo nadzornih postopkov in medsebojno usklajevanje.

5.1.5 Nevladne in humanitarne organizacije

Slovenska karitas je aktivna članica mreže COATNET (Christian Organisations Against Trafficking NETwork). Mreža združuje 33 organizacij z vsega sveta, skupen pa jim je boj proti trgovini z ljudmi ter pomoč žrtvam trgovine z ljudmi.

Od marca 2024 do oktobra 2025 je bila Slovenska karitas vključena v projekt Strengthening Capacities for Return and Reintegration Counselling (SRC), katerega namen je krepitev zmogljivosti na področju svetovanja tujcem v EU in njihovega socialnega vključevanja po vrnitvi v matično državo. Ta pobuda, ki jo vodi Caritas International Belgium v sodelovanju s partnerji iz Albanije, Kosova, Moldavije, Slovenije, Hrvaške in Bolgarije, je namenjena povečanju zmogljivosti organizacij civilne družbe iz EU in zunaj EU za zagotovitev ustreznega in trajnostnega vračanja tujcev ter storitve vključitvenega, reintegracijskega svetovanja migrantom, ki želijo ali morajo zapustiti EU.

Strokovna delavka Slovenske karitas je aktivna članica sekcije organizacij na področju integracije migrantov, ki je del Socialne zbornice Slovenije.

Predstavniki Slovenske karitas so se 2. decembra 2025 udeležili srečanja v Informacijskem središču za tujce UOIM, kjer so si izmenjali informacije o dosedanjem delu ter se pogovorili o prihodnjih aktivnostih na področju dela s tujci oziroma begunci.

Društvo Ključ je del EU Civil Society Platform Against THB pod okriljem Evropske komisije. V letu 2025 so kot partner sodelovali v raziskavi EU data collection and statistics on THB ter v sodelovanju s pristojnimi službami pripravili odgovore za Slovenijo.

Obe organizaciji sta aktivno sodelovali tudi pri izvedbi obiska delegacije skupine strokovnjakov Sveta Evrope za boj proti trgovini z ljudmi (GRETA) v Sloveniji, ki je potekal od 16. do 19. decembra 2025.

5.2 Partnerstva in raziskave

Partnerstva med organizacijami, ki delujejo na področju preprečevanja trgovine z ljudmi in boja proti njej, so v Sloveniji vzpostavljena že več let. Pri obravnavi posameznih primerov trgovine z ljudmi policija tesno sodeluje s SDT RS ter nevladnimi in humanitarnimi organizacijami. Še posebej tesno je sodelovanje s Slovensko karitas in Društvom Ključ, ki sta vključena v postopke policije zaradi obveščanja prepoznanih žrtev o pravicah in oblikah pomoči žrtvam trgovine z ljudmi v Sloveniji. Z navedenima organizacijama poteka tudi tesno sodelovanje na področju izvajanja programov oskrbe žrtev trgovine z ljudmi v krizni in varni namestitvi ter v okviru projekta (re)integracije.

Zgledno sodelovanje poteka tudi med Policijo in MZEZ, ki redno obvešča o ugotovitvah diplomatsko-konzularnih predstavništev v zvezi s problematiko državljanov tretjih držav ali o primerih, ki vzbujajo sum, da bi lahko iskalci zaposlitve postali žrtve trgovine z ljudmi.

Poleg tega se je v letu 2025 nadaljevalo dobro sodelovanje med Policijo, IRSD, FURS in Zvezo svobodnih sindikatov Slovenije v okviru dnevov skupnega ukrepanja 2025 (JAD).

IRSD je veliko inšpekcijskih nadzorov opravljala v sodelovanju s Policijo – predvsem s policijskimi postajami za izravnalne ukrepe (PPIU) iz različnih delov Republike Slovenije – in s FURS. To sodelovanje pomembno prispeva k izvajanju nadzornih postopkov. Medinstitucionalno sodelovanje omogoča skupno izvajanje inšpekcijskih postopkov, učinkovitejšo izmenjavo informacij, boljše usklajevanje aktivnosti ter celovitejšo obravnavo kršitev. S skupnim delovanjem se povečuje uspešnost nadzora, izboljšuje se odkrivanje nepravilnosti in zagotavlja hitrejše ter bolj usklajeno ukrepanje v skladu z zakonodajo.

Inštitut za kriminologijo pri Pravni fakulteti v Ljubljani je v letu 2025 zaključil raziskavo z naslovom Izzivi pregona trgovine z ljudmi, ki sta jo v okviru ciljnega raziskovalnega projekta CRP 2024 sofinancirala Javna agencija za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (ARIS) in MNZ. V okviru projekta je bila pripravljena analiza pravnomočno zaključenih zadev, ki se nanašajo na trgovino z ljudmi, v obdobju od leta 2014 do 2023. Analiza omogoča boljše razumevanje, kako slovenska državna tožilstva in sodišča obravnavajo te primere in kakšne sankcije se izrekajo storilcem. Raziskava se je osredotočila tudi na normativno analizo zakonskih določb, predvsem 113. člena KZ-1, ki opredeljuje kaznivo dejanje trgovine z ljudmi. Raziskava je ponudila konkretna priporočila za morebitne zakonodajne spremembe in izboljšanje pravosodnih postopkov.

Povzetek

MDS TZL je v letu 2025 izvajala ključne dejavnosti na področju preprečevanja trgovine z ljudmi in boja proti njej v skladu z Akcijskim načrtom za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2025–2026.

Na področju zakonodaje in politik je MDS TZL še naprej izvajala normativne in strateške aktivnosti: pripravila je letno poročilo o svojem delu za leto 2024, Akcijski načrt za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2025–2026 in osnutek prenovljenega Piročnika o identifikaciji, pomoči in zaščiti žrtev trgovine z ljudmi. MDS TZL je pripravila poročilo o izvajanju priporočil GRETA v okviru tretjega kroga ocenjevanja izvajanja Konvencije Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi. Zagovor poročila je potekal decembra 2025, s čimer se je tretji krog ocenjevanja tudi končal. Hkrati se je v letu poročanja za Slovenijo začel četrti krog ocenjevanja, v okviru katerega je decembra 2025 potekal tudi preveritveni oziroma evalvacijski obisk skupine strokovnjakov GRETA v Sloveniji. V skladu z ustaljeno prakso je MNZ SPBTL tudi v letu 2025 sodelovala pri pripravi letnega poročila o trgovini z ljudmi ministrstva za zunanje zadeve ZDA. Poročilo je Slovenijo zaradi napredka po dveh letih znova uvrstilo v prvo skupino držav, ki na področju boja proti trgovini z ljudmi v celoti izpolnjujejo minimalne standarde (tako imenovani TIER 1). Posebnih zakonov, ki bi posegali na področje boja proti trgovini z ljudmi, v letu poročanja ni bilo sprejetih.

Tudi v letu 2025 so se preventivne dejavnosti osredotočile na štiri ciljne skupine, in sicer na splošno javnost, ciljne rizične skupine, možne uporabnike storitev in na strokovno javnost. Nadaljevalo se je sistematično ozaveščanje otrok in mladotletnikov v osnovnih in srednjih šolah o trgovini z ljudmi, pri čemer je prepoznan čedalje večji interes šol za ozaveščanje o trgovini z ljudmi. Izvedena so bila tudi druga usposabljanja, načrtovana z Akcijskim načrtom za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2025–2026. Ob evropskem dnevu boja proti trgovini z ljudmi je MNZ SPBTL v sodelovanju s centrom za razvoj politike migracij (ICMPD) v okviru projekta EU4FAST izvedla promocijski projekt, namenjen preprečevanju delovnega izkoriščanja. V okviru projekta je bil posnet krajši videoposnetek, ki je bil podan in hkrati predvajan v različnih medijih in na spletnih platformah v vseh državah članicah neuradne mreže NATC SEE.

Na področju odkrivanja, preiskovanja in pregona kaznivih dejanj trgovine z ljudmi se ugotavlja, da v Sloveniji še vedno prevladuje izkoriščanje žrtev trgovanja zaradi spolnih zlorab, povečuje pa se delež delovnega izkoriščanja. Policija je leta 2025 obravnavala 41 osumljencev, pri čemer je prepoznala pet žrtev in 21 domnevnih žrtev trgovine z ljudmi. V okviru svojih pristojnosti sta dejavnosti v zvezi z odkrivanjem primerov trgovine z ljudmi, usmerjene predvsem na področje izkoriščanja prisilnega dela, izvajala tudi IRSD in FURS. SDT RS je v poročevalskem letu podalo eno zahtevo za preiskavo zaradi kaznivega dejanja trgovine z ljudmi in vložilo štiri obtožne akte za to kaznivo dejanje. Posamezne zadeve s področja trgovine z ljudmi so obravnavala tudi druga okrožna državna tožilstva. Sodišče je na prvi stopnji za kaznivo dejanje trgovine z ljudmi izdalo eno obsodilno sodbo.

Pomoč žrtvam trgovine z ljudmi sta v okviru projektov, ki jih sofinancirata MNZ in MDDSZ, tudi v letu 2025 izvajala Slovenska karitas in Društvo Ključ. V krizni namestitvi je bilo v poročevalskem letu nameščenih deset oseb, devet pa jih je bilo pozneje vključenih tudi v program varne namestitve. V program ponovne vključitve oziroma reintegracije je bilo vključenih 15 oseb. Nadaljeval se je tudi projekt za podporo osebam v prostituciji in pri izhodu iz nje, v azilnem domu pa se je izvajal projekt PATS za prepoznavo, pomoč žrtvam trgovine z ljudmi in/ali spolnega nasilja ter zaščito teh žrtev v postopkih priznanja mednarodne zaščite.

Na področju mednarodnega sodelovanja in partnerstev so se člani MDS TZL udeleževali številnih dogodkov in konferenc. Ob 15-letnici delovanja mreže NATC SEE je bila marca 2025 ob ministrskem srečanju v okviru pobude Proces Brdo sprejeta nova strategija delovanja mreže za obdobje 2025–

2029. Podporo delovanju mreže in novi strategiji njenega delovanja so s sprejetjem deklaracije na svojem srečanju izrazili tudi notranji ministri Procesas Brdo. Nacionalni koordinator za boj proti trgovini z ljudmi je novembra 2025 na rednem zasedanju Generalne skupščine OZN v New Yorku podal uradno izjavo Republike Slovenije v podporo sprejetju deklaracije o izvajanju Globalnega akcijskega načrta OZN za boj proti trgovini z ljudmi. Slovenija je tudi aktivno sodelovala v štirih skupnih evropskih akcijah na področju trgovine z ljudmi (EMPACT THB). V letu 2025 se je zaključil projekt Inštituta za kriminologijo pri Pravni fakulteti v Ljubljani z izvedeno raziskavo, naslovljeno Izzivi pregona trgovine z ljudmi, ki je ponudila tudi konkretna priporočila za morebitne zakonodajne spremembe in izboljšanje pravosodnih postopkov.