

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana T: 01 478 83 30

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

|  |
| --- |
| Številka: 430-233/2025-3130/5 |
| Ljubljana, dne 22. avgusta 2025 |
| EVA / |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  [gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si) |
| **ZADEVA: Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2024** | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | |
| Na podlagi tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, [14/18](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2018-01-0588), [121/21](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2021-01-2575), [10/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-0107), [74/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-1705) – odl. US, [100/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-2511) – ZNUZSZS, [28/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-0530) in [88/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-2599) – ZOPNN-) in tretjega odstavka 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, [90/14](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2014-01-3646) – ZDU-1I, [52/16](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2016-01-2297) in [122/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-3591)) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … sprejela naslednji    S K L E P :  Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Statističnim poročilom o javnih naročilih, oddanih v letu 2024.  Barbara Kolenko Helbl  GENERALNA SEKRETARKA  Priloga:   * Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2024   Sklep prejmejo:   * Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije; * Ministrstvo za finance Republike Slovenije; * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo. | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /** | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | |
| Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje  Matjaž Uhan, vodja Sektorja za e-poslovanje, svetovanje in analitiko | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /** | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /** | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:**  Ministrstvo za javno upravo je v skladu s tretjim odstavkom 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F) in tretjim odstavkom 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I, 52/16 in 122/23) pripravilo statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2024. Poročilo je pripravljeno na podlagi podatkov, ki se zajemajo neposredno iz obvestil o oddaji naročila, objavljenih na portalu javnih naročil. Poleg tega poročilo zajema še podatke o evidenčnih naročilih, ki so jih naročniki sporočili z vnosom v poseben namenski program (aplikacijo) na portalu javnih naročil.  Javna naročila v Evropski uniji so zelo pomemben del gospodarstva, kar se kaže tudi v Republiki Sloveniji. Javna naročila v Republiki Sloveniji so pomemben del gospodarske dejavnosti, saj je bilo leta 2024 oddanih več kot milijon naročil v skupni vrednosti skoraj devet milijard evrov. Delež javnega naročanja v bruto domačem proizvodu je znašal 13,44 odstotka, kar v letu 2024 pomeni zmanjšanje v primerjavi z letom 2023. Javno naročanje pomeni pomemben delež odhodkov proračuna Republike Slovenije, saj je znašal 58,45 odstotka odhodkov državnega proračuna.  Najpogosteje izvedeni postopek za oddajo naročil je postopek oddaje naročila male vrednosti (51,67 odstotka), kar kaže na pogosto uporabo manj zahtevnih in enostavnejših postopkov. Povečal se je delež odprtih postopkov, kar je pozitiven premik glede transparentnosti v javnem naročanju.  Glede lokalnega naročanja so naročniki slovenskim ponudnikom oddali več kot 92 odstotkov javnih naročil po vrednosti. Več kot polovica javnih naročil je bila oddana ponudnikom iz osrednjeslovenske regije.  Ponovno je opazno povečanje števila evidenčnih postopkov, kar kaže na njihovo pomembno vlogo v sistemu javnega naročanja. V letu 2024 so naročniki oddali največ evidenčnih naročil v zadnjih sedmih letih, njihova vrednost pa se je približala 1,8 milijarde evrov.  Glede na predmet naročanja so naročniki najpogosteje naročali blago (64,01 odstotka), storitve (25,82 odstotka) in gradnje (10,18 odstotka). Tudi po vrednosti je na prvem mestu blago (36,84 odstotka), na drugem in tretjem mestu pa naročila gradenj (36,64 odstotka) in naročila storitev (26,53 odstotka).  Postopkov s pogajanji brez predhodne objave je glede na leto 2023 manj za 0,01 odstotne točke. Gre za tretji najpogosteje uporabljeni postopek z deležem 8,65 odstotka v vseh postopkih, kar pomeni najmanjši delež od leta 2015.  Največkrat uporabljeno merilo za izbiro najugodnejšega ponudnika je bila cena, uporabljeno pri 17.826 oddanih naročilih, kar je dobrih 95 odstotkov vseh oddanih naročil tako po številu kot tudi vrednosti.  Velikost slovenskih ponudnikov, ki so jim bila dodeljena javna naročila, je razpršena, pri čemer imajo majhne enote največji delež po številu oddanih naročil (38,51 odstotka), velike enote pa največji delež po vrednosti oddanih javnih naročil slovenskim ponudnikom (43,63 odstotka).  Skupno javno naročanje pomeni le manjši delež v številu vseh oddanih naročil (4,95 odstotka), v vrednosti pa slabo desetino (7,14 odstotka), kar kaže, da ni dovolj izkoriščeno, vendar se lahko ta trend spremeni, če bodo naročniki prepoznali prednosti te prakse, se začeli bolj povezovati in jo večkrat izvajali.  Elektronske dražbe so bile uporabljene izjemno redko oziroma v manj kot enem odstotku vseh oddanih naročil po številu in enem odstotku po vrednosti, kljub možnostim za doseganje boljših cen in velike transparentnosti.  Pri zelenem javnem naročanju je v primerjavi z letom 2023 opazno povečanje števila naročil z vključenimi okoljskimi vidiki za 13,91 odstotka in zmanjšanje vrednosti za 23,31 odstotka.  Družbeno odgovorno javno naročanje je v vzponu, vendar še zaostaja za zelenim javnim naročanjem. Socialni vidiki pri naročilih se vključujejo predvsem v pogodbena določila in pogoje za sodelovanje. | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **6. Presoja posledic za:** | | | | | | | | | |
| a) | | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | | | | | | NE |
| b) | | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | | | | | | NE |
| c) | | administrativne posledice | | | | | | | NE |
| č) | | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | | | | | | NE |
| d) | | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | | | | | | NE |
| e) | | socialno področje | | | | | | | NE |
| f) | | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | | | | | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  Gradivo nima finančnih posledic | | | | | | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | | |
|  | | | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | | / | / | / | | | / | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | | / | / | / | | | / | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | | / | / | / | | | / | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | | / | / | / | | | / | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | / | / | / | | | / | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | |
|  |  | | |  |  | | |  | |
|  |  | | |  |  | | |  | |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | |
|  |  | | |  |  | | |  | |
|  |  | | |  |  | | |  | |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | | | |
|  | | | |  | |  | | | |
|  | | | |  | |  | | | |
|  | | | |  | |  | | | |
| SKUPAJ | | | |  | |  | | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** 2. **Finančne posledice za državni proračun**   **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  Ni finančnih posledic za državni proračun | | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:  Skupnosti občin Slovenije SOS: NE  Združenju občin Slovenije ZOS: NE  Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE  Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /  Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: / | | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | | |
|  | | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**  Gradivo je bilo poslano v usklajevanje: | | | | | | | NE | | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | | |
| **mag. Franc Props**  **minister** | | | | | | | | | |

**Priloga 1: Sklep Vlade RS**

**Priloga 2: Podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji Vlade RS**

**Priloga 3: Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2024**

**Priloga 1**

**PREDLOG**

Na podlagi tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F) in tretjega odstavka 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I, 52/16 in 122/23) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Statističnim poročilom o javnih naročilih, oddanih v letu 2024.

Barbara Kolenko Helbl

GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

* Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2024.

Sklep prejmejo:

* Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije,
* Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

**OBRAZLOŽITEV**

Ministrstvo, pristojno za javna naročila, v skladu s tretjim odstavkom 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F) in tretjim odstavkom 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I, 52/16 in 122/23) na podlagi podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu najpozneje do 30. septembra tekočega leta pripravi statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v Republiki Sloveniji in ga predloži vladi v seznanitev. Statistično poročilo je pripravljeno na podlagi podatkov, ki se zajemajo neposredno iz obvestil o oddaji naročila, objavljenih na portalu javnih naročil. Poleg tega poročilo zajema še podatke o evidenčnih naročilih, ki so jih naročniki sporočili z vnosom v poseben namenski program (aplikacijo) na portalu javnih naročil.