



Številka:004-5/2024/1
Ljubljana, 29.1.2024
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 55. sestanku Odbora za evropski statistični sistem, ki bo potekal od 8. do 9. februarja 2024 v Luxembourgju
1. Predlog sklepov vlade:
<p>Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji, dne sprejela naslednji sklep:</p> <ol style="list-style-type: none">Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 55. sestanku Odbora za evropski statistični sistem, ki bo potekal od 8. do 9. februarja 2024 v Luxembourgju.Vlada Republike Slovenije imenuje delegacijo Republike Slovenije, ki se bo udeležila 55. sestanka Odbora za evropski statistični sistem v sestavi:<ul style="list-style-type: none">mag. Apolonija Oblak Flander, v. d. generalnega direktorja Statističnega urada Republike Slovenije, vodja delegacijeAndreja Hočevar, sekretarka na Statističnem uradu Republike Slovenije, odgovorna za mednarodne sodelovanje in evropske zadeve, članica delegacije <p style="text-align: right;">Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA VLADE</p> <p>Sklep prejmejo: - Statistični urad RS - Generalni sekretariat Vlade RS</p>
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- mag. Apolonija Oblak Flander, v. d. generalnega direktorja Statističnega urada Republike Slovenije - Andreja Hočevar, sekretarka na Statističnem uradu Republike Slovenije
/
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
/
6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

– **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		
<p>OBRAZLOŽITEV:</p> <p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. <p>II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Izjavljam, da ima gradivo zanemarljive finančne učinke (pod 40.000 EUR v tekočem in naslednjih letih).</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	DA/NE	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE</p>		

PRILOGA

Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 55. sestanku Odbora za evropski statistični sistem, ki bo potekal od 8. do 9. februarja 2024 v Luxembourg

I. Namen sestanka

55. sestanek Odbora za evropski statistični sistem (v nadaljevanju ESSC) bo potekal od 8. do 9. februarja 2024 v Luxembourg. Slovenijo bo na sestanku zastopala delegacija RS, ki jo bo vodila mag. Apolonija Oblak Flander, v. d. generalnega direktorja Statističnega urada RS.

Odbor za evropski statistični sistem, ki je nadomestil Odbor za statistični program (SPC), je ustanovljen na podlagi 7. člena Uredbe o evropski statistiki (ES) 223/2009. ESSC je komitološki odbor, deluje pa tudi kot vodilno telo, ki razpravlja o ključnih strateških zadevah evropskega statističnega sistema, vključno z ukrepi, ki jih namerava Evropska komisija sprejeti za razvoj, pripravo in izkazovanje evropske statistike, z evropskim statističnim programom, s statistično zaupnostjo in z nadaljnjim razvojem Kodeksa ravnanja evropske statistike. Odbor zagotavlja evropskemu statističnemu sistemu (v nadaljevanju ESS) strokovne smernice za razvoj, pripravo in izkazovanje evropske statistike. Odbor pripravlja tudi stališča ESS v zvezi s strateškimi zadevami evropske statistike na mednarodni ravni, kakor tudi posebne dogovore glede zastopanja v mednarodnih statističnih telesih. Odbor sestavljajo predstavniki nacionalnih statističnih uradov, predseduje pa mu Evropska komisija (v nadaljevanju Komisija).

II. Vsebina

Komitološke točke

1. Predlog Izvedbene odločbe Komisije o odobritvi odstopanja določenim državam članicam od določil Uredbe (EU) 549/2013 EP in Sveta o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji

Izvedbena odločba Komisije dodeljuje začasna odstopanja 17 državam članicam – Bolgariji, Danski, Nemčiji, Irski, Grčiji, Hrvaški, Italiji, Cipru, Litvi, Luksemburgu, Nizozemski, Poljski, Portugalski, Romuniji, Slovaški, Finski in Švedski od določil Uredbe (EU) 549/2013 EP in Sveta o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji. Uredba (EU) 549/2013 namreč določa, da se državam članicam lahko odobri začasno odstopanje od določil glede posredovanja podatkov, kadar bi nacionalni statistični sistemi držav članic potrebovali večje prilagoditve za izpolnjevanje statističnih zahtev, ki izhajajo iz te uredbe. Začasno odstopanje se lahko odobri za obdobje do 3 let. Slovenija ni zaprosila za odstopanje, saj je naš cilj, da kljub zahtevnosti sprememb le-te uvedemo v skladu z določili Uredbe s 1. 9. 2024.

Stališče Slovenije: Slovenija podpira predlog Izvedbene odločbe Komisije.

Točke za mnenje

2. 55. zasedanje Statistične komisije ZN

ESSC pred vsakim rednim letnim zasedanjem Statistične komisije ZN izvede kratko razpravo o točkah, ki so na dnevnem redu zasedanja Statistične komisije ZN in se dogovori o možnem skupnem pristopu držav članic EU k problematiki določenih področij z dnevnega reda. Za 55. zasedanje Statistične komisije ZN je predlagan skupni pristop držav članic EU k točkam o temeljnih načelih uradne statistike, metodah dela Statistične komisije ZN, nacionalnih računih, statistiki turizma in mednarodnih statističnih klasifikacijah.

Stališče Slovenije: Slovenija podpira predlagan skupni pristop držav članic EU. Na sestanku pa bomo podali tudi predlog določenih dopolnitev besedila pri točki o mednarodnih statističnih klasifikacijah.

3. Evropska strategija za okoljske račune 2024–2028

ESSC je pozvan, da potrdi novo evropsko strategijo za okoljske račune 2024–2028, ki je nadaljevanje dela ESS iz prejšnjega obdobja in je usklajena z relevantnimi cilji evropskega statističnega programa. Strategija prinaša pet strateških ciljev:

- izboljšanje komunikacije in uporabe obstoječih modulov okoljskih računov,
- priprava implementacije treh novih modulov (za gozdne račune, ekosistemske račune ter okoljske subvencije),
- sodelovanje z drugimi proizvajalci podatkov,

- iskanje novih podatkovnih virov,
- vzpostavitev raziskovalnega programa za evropske okoljske račune.
Implementacija strategije naj bi se pričela takoj, njeno izvajanje pa bo nadzirala Direktorska skupina za sektorske in okoljske statistike ter račune (DIMESA), ki bo lahko cilje po potrebi tudi dopolnjevala. O napredku pri izvajanju strategije bo Eurostat poročal skupini DIMESA vsaki dve leti (2026 in 2028).

Stališče Slovenije: Slovenija podpira novo evropsko strategijo za okoljske račune 2024–2028.

4. Predlog statistične klasifikacije proizvodov po dejavnosti (CPA), ver. 2.2

ESSC bo predstavljen predlog podrobne strukture statistične klasifikacije proizvodov po dejavnostih (v nadaljevanju CPA), različica 2.2, ki bo predvidoma sprejeta kot delegiran akt konec leta 2024, ter časovni načrt s tem povezanih aktivnosti za leti 2024 in 2025. CPA je strukturno usklajena z evropsko referenčno klasifikacijo, to je statistično klasifikacijo gospodarskih dejavnosti (NACE), skladna pa mora biti tudi z mednarodno referenčno klasifikacijo Združenih narodov, to je osrednjo klasifikacijo proizvodov (CPC). V letu 2024 so načrtovane aktivnosti v povezavi s pripravo in pregledom pojasnjevalnih opomb za poglavja z visoko prioriteto klasifikacije CPA, predstavitev strukture klasifikacije CPC, pregledi ter priprava in sprejetje delegiranega akta. Za prvo polovico leta 2025 je načrtovano dokončanje pojasnjevalnih opomb in priprava korespondenčnih tabel. Tekom leta 2025 je predvideno posredovanje nacionalnih različic v odobritev Eurostatu. Vzporedno s tem naj bi potekala tudi uvedba CPA ver. 2.2.

Stališče Slovenije: Slovenija načeloma podpira predlog podrobne strukture statistične klasifikacije proizvodov po dejavnostih. Na sestanku bomo predlagali določene spremembe časovnice za spremembo in uvedbo posodobljene različice klasifikacije.

5. Izboljšanje pravočasnosti kazalnikov socialne zaščite

ESSC bo razpravljala o napredku pri prizadevanjih glede izboljšanja pravočasnosti kazalnikov, ki jih pripravlja Eurostat na osnovi Evropskega sistema integrirane statistike socialne zaščite (ESSPROS). ESSC bo tudi podal mnenje o predlogu sporazuma v okviru ESS o zagotavljanju podatkov za zgodnje ocene glavnih kazalnikov izdatkov za socialno zaščito, kot naslednji korak k formalizaciji zbiranja teh podatkov, ki sedaj poteka na prostovoljni osnovi. V skladu z Uredbo (ES) št. 458/2007 EP in Sveta o Evropskem sistemu integrirane statistike socialne zaščite (ESSPROS) je treba posredovati osnovni nabor podatkov za področje socialne zaščite za leto N do 30. junija leta N+2; Eurostat pa podatke za leto N objavi do 31. oktobra leta N+2. Glede na zahteve mnogih uporabnikov se je izkazalo, da bi bilo potrebno izboljšati pravočasnost zagotavljanja podatkov za zgodnje ocene glavnih kazalnikov izdatkov za socialno zaščito. Sporazum v okviru ESS bi torej določal, da se podatke o izdatkih za vseh osem področij oz. programov socialne zaščite (bolezen/zdravstveno varstvo, invalidnost, starost, smrt hranitelja družine, družina/otroci, brezposelnost, nastanitev, druge oblike socialne izključenosti) za leto N posreduje Eurostatu do 7. oktobra leta N+1, Eurostat pa bi jih objavil do 31. oktobra leta N+1.

Stališče Slovenije: Slovenija se zaveda pomembnosti podatkov za zgodnje ocene glavnih kazalnikov izdatkov za socialno zaščito in podpira predlog o sporazumu ESS.

6. Osnutek uredbe EP in Sveta o statistiki poslovnih nepremičnin.

Osnutek predloga nove uredbe vzpostavlja skupen pravni okvir za razvoj, pripravo in izkazovanje nefinančne statistike o poslovnih nepremičninah in vključuje naslednje kazalnike: gradbena dovoljenja (število in površina), začetek in konec gradnje (površina), indeks cen poslovnih nepremičnin, indeks cen najemnin poslovnih nepremičnin in vrednost transakcij poslovnih nepremičnin.

Stališče Slovenije: Slovenija se načeloma strinja z osnutkom uredbe, v postopku obravnave predloga uredbe na Svetu EU pa se bo zavzemala za določene dopolnitve besedila uredbe glede izvedbenih in delegiranih aktov.

7. Poročilo Evropske komisije EP in Svetu o izvajanju EU Uredbe 2018/1091 o integrirani statistiki na ravni kmetij

Uredba 2018/1091 o integrirani statistiki na ravni kmetij določa, da mora Komisija po posvetovanju z ESSC predložiti poročilo o izvajanju določil uredbe Evropskemu parlamentu (EP) in Svetu. ESSC je pozvan, da poda mnenje o poročilu, ki temelji na analizi poročil o kakovosti podatkov držav članic, Islandije in Norveške, ki jo je izvedel Eurostat za popis kmetijstva 2020. Skupna sredstva EU izplačana državam članicam za izvedbo popisa kmetijstva 2020 so znašala 35.495.889 EUR, stopnja sofinanciranja pa je znašala 13,25 % ocenjenih skupnih upravičenih stroškov držav članic. Večina držav je glede na preteklo izvedbo poročala o izboljšavah, ki so vplivale na boljšo kakovost podatkov. Splošna kakovost podatkov popisa kmetijstva 2020 je ocenjena kot dobra, vendar pa objavljanje rezultatov na ravni EU s strani

Eurostata napreduje prepočasi. Eno leto po zaključku validacije podatkov je s strani Eurostata objavljenih samo 10 prednostnih tabel (od 30 določenih prednostnih tabel in od skupnih 250 tabel). Ob zapletenosti in kompleksnosti različnih naborov podatkov in zlasti količine podatkov, ki jih je treba obdelati, so nastale nepredvidene zamude s strani Eurostata zaradi nezmožnosti obdelave podatkov in priprave potrebnih izračunov v razumnem času z obstoječo informacijsko infrastrukturo. V poročilu so podana tudi priporočila – med drugim glede izboljšanja tehničnega okolja, ki bo omogočilo pravočasnost objav podatkov s strani Eurostata, ter nadaljnje finančne podpore EU za to področje.

Stališče Slovenije: Slovenija nima pripomb na poročilo.

Točke za razpravo

8. Poročilo o rezultatih tretjega kroga strokovnih pregledov v ESS

V času priprave izhodišč dokumenta še ni bilo na voljo.

9. Prispevek ESS k skupnim evropskim podatkovnim prostorom

ESSC bo izmenjal mnenja o možnem prispevku oziroma sodelovanju članic ESS pri vzpostavljanju in delovanju skupnih evropskih podatkovnih prostorov ter tudi o tem, kakšno dodano vrednost to pomeni za statistične urade. V Evropski strategiji za podatke je napovedano, da bodo vzpostavljeni skupni evropski podatkovni prostori za strateška gospodarska področja in področja javnega interesa, z namenom omogočiti združevanje, skupno rabo, obdelavo podatkov in njihovo ponovno uporabo v digitalnem kontekstu kot osnovo za sprejemanje boljših odločitev – tako v poslovnem kot javnem sektorju – ter kot gonilo razvoja in nadaljnje gospodarske ter družbene rasti. Načeloma bi statistični uradi lahko prevzeli vlogo uporabnikov podatkov ali določenih storitev imetnikov podatkov ali posrednikov, ki sodelujejo v skupnih evropskih podatkovnih prostorih. Statistični uradi bi se lahko tudi pridružili skupnim evropskim podatkovnim prostorom v posameznih sektorjih, s ciljem, da prispevajo k standardizaciji delovanja oziroma, da se spodbudi razvojne in inovacijske dejavnosti evropske statistike. Na podlagi razprave na sestanku ESSC bo Partnerska skupina nadaljevala z razmislekom o nadaljnjih korakih oziroma o pripravi skupnega stališča ESS.

Stališče Slovenije: Slovenija podpira nadaljnjo razpravo glede prispevka ESS k skupnim evropskim podatkovnim prostorom. Statistični urad RS ima dolgoletne izkušnje na področju zagotavljanja interoperabilnosti, standardizacije in integracije različnih vrst podatkov in lahko tvorno prispeva k skupnim prizadevanjem ESS na tem področju.

10. Poročilo o delu strokovne skupine ESS za strateško komuniciranje

ESSC se je seznanil s poročilom o delu strokovne skupine ESS za strateško komuniciranje, ki je bila ustanovljena za svetovanje Eurostatu in ESSC o vprašanih strateškega komuniciranja, povezanih z razvojem, pripravo in izkazovanjem evropske statistike. Skupina bo sodelovala pri pripravi komunikacijskih gradiv in drugih aktivnosti za promocijo inovacijske agende ESS, rezultatov strokovnih pregledov o skladnosti delovanja nacionalnih statističnih sistemov in Eurostata s kodeksom ravnanja evropske statistike, družbene sprejemljivosti in statistične pismenosti. Člani strokovne skupine so predstavniki 22 nacionalnih statističnih uradov držav članic in Eurostata. Skupina za strateško komuniciranje ESS se je razdelila v 3 podskupine, v katerih se trenutno obravnava skupni pristop pri komunikaciji v ESS, podatkovna pismenost s fokusom na mladih ter krizno družbena sprejemljivost. Predstavniki Statističnega urada Republike Slovenije je član strokovne skupine in aktivno deluje v podskupini za podatkovno pismenost s fokusom na mladih.

Stališče Slovenije: Slovenija podpira delo strokovne skupine. Predstavniki Statističnega urada Republike Slovenije je član strokovne skupine in aktivno deluje v podskupini za podatkovno pismenost s fokusom na mladih.

11. DGINS konferenca, oktober 2024, Estonija

V času priprave izhodišč dokumenta še ni bilo na voljo.

Poročila Odboru

V okviru točk dnevnega reda 12–19 se bo ESSC seznanil s poročilom o pripravah na konferenco o statistični pismenosti, ki jo organizira belgijsko predsedstvo na področju statistike, o zaključkih sestanka na visoki ravni "Strategije integracije in interoperabilnosti za modernizacijo uradne statistike", rednem letnem poročilu Evropskega svetovalnega organa za upravljanje statističnih podatkov (ESGAB), o stanju revizije klasifikacije statističnih teritorialnih enot, o možnostih ponovne uporabe podatkov zbranih v okviru t.i. BEPS Iniciative OECD (Erozija osnove in preusmerjanje dobička), o poročilu partnerske skupine in poročilu belgijskega

predsedstva na področju statistike ter o poročilih direktorskih skupin za različna statistična področja.

III. Sestava delegacije

55. sestanka ESSC se bo udeležila delegacija RS v sestavi: mag. Apolonija Oblak Flander, v. d. generalnega direktorja Statističnega urada RS in Andreja Hočevnar, sekretarka na Statističnem uradu RS, odgovorna za koordinacijo mednarodnega sodelovanja in evropskih zadev.

IV. Okvirni predračun stroškov

Skupni stroški udeležbe na sestanku ESSC (dnevnice, hotelski stroški, prevoz) bodo predvidoma znašali 1.870 EUR. Stroške letalskega prevoza v znesku 460 EUR bo povrnila Evropska komisija. Finančna sredstva so zagotovljena na PP 5211 Mednarodno sodelovanje.