



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 35 64

E: gp.mgts@gov.si

www.mgts.gov.si

Številka: 315-45/2022/70

Ljubljana, 26. 5. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki Slovenskega inštituta za standardizacijo iz leta 2022 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 6. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) in tretjega odstavka 22. člena Sklepa o ustanovitvi Slovenskega inštituta za standardizacijo (Uradni list RS, št. 70/00, 91/02, 131/21 in 128/22) je Vlada Republike Slovenije na.....seji dne.....sprejela naslednji sklep

Vlada Republike Slovenije soglaša s predlogom Slovenskega inštituta za standardizacijo, da se presežek prihodkov nad odhodki Slovenskega inštituta za standardizacijo iz leta 2022, v višini 251.341,65 EUR, ki je nastal pri izvajanju nalog 5. in 6. člena Zakona o standardizaciji (Uradni list RS, št. 59/99) nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti v višini 165.688,44 EUR in kritje stroškov za razvoj informacijskega sistema Slovenskega inštituta za standardizacijo v višini 85.653,21 EUR.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Slovenski inštitut za standardizacijo, Ulica gledališča BTC 2, Ljubljana,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - mag. Karla Pinter, generalna direktorica Direktorata za notranji trg, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, - Breda Goršek, sekretarka, vodja Sektorja za prost pretok blaga in storitev, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) v drugem odstavku 48. člena določa, da sme zavod presežek prihodkov nad odhodki uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. Sklep o ustanovitvi Slovenskega inštituta za standardizacijo (Uradni list RS, št. 70/00, 91/02, 131/21 in 128/22) v prvem in drugem odstavku 22. člena določa, da o kritju morebitnega presežka prihodkov nad odhodki in o kritju morebitnega primanjkljaja, ki nastane pri izvajanju nalog, ki se financirajo v skladu s prvim odstavkom 21. člena Zakona o standardizaciji (Uradni list RS, št. 59/99), odloča ustanovitelj. Tretji odstavek 22. člena Sklepa o ustanovitvi Slovenskega inštituta za standardizacijo določa, da sme Slovenski inštitut za standardizacijo presežek prihodkov nad odhodki, ki nastane pri izvajanju nalog iz drugega odstavka 5. člena zakona, v soglasju z ustanoviteljem uporabiti za razvoj svoje dejavnosti.</p> <p>Vlada Republike Slovenije soglaša s predlogom Slovenskega inštituta za standardizacijo, da se presežek prihodkov nad odhodki Slovenskega inštituta za standardizacijo iz leta 2022, v višini 251.341,65 EUR, ki je nastal pri izvajanju nalog 5. in 6. člena Zakona o standardizaciji (Uradni list RS, št. 59/99) nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti v višini 165.688,44 EUR in kritje stroškov za razvoj informacijskega sistema Slovenskega inštituta za standardizacijo v višini 85.653,21 EUR.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva v višini, večji od 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
Gradivo nima finančnih posledic.		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE
– pristojnosti občin,		

<ul style="list-style-type: none"> - delovanje občin, - financiranje občin. 	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije - SOS: NE - Združenju občin Slovenije - ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije - ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo ni take narave, da bi se zahtevalo sodelovanje javnosti.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Matjaž Han
minister

Priloge:

- obrazložitev,
- soglasje Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport k letnemu poročilu Slovenskega inštituta za standardizacijo za leto 2022, št. 315-45/2022/45 z dne 16. 3. 2023,
- izvleček sklepov 106. seje upravnega odbora Slovenskega inštituta za standardizacijo,
- letno poročilo Slovenskega inštituta za standardizacijo za leto 2022 (dokument št. 1412-106/2023/4 z dne 14. 2. 2023 – Poslovno poročilo in dokument št. 1414-106/2023/5 z dne 14. 2. 2023 – Računovodsko poročilo),
- predlog porabe izkazanega presežka prihodkov nad odhodki Slovenskega inštituta za standardizacijo v letu 2022 (dokument št. 1412-106/2023/6 z dne 14. 2. 2023).

OBRAZLOŽITEV

Slovenski inštitut za standardizacijo (v nadaljevanju: SIST) je ustanovila Republika Slovenija na podlagi Zakona o standardizaciji (Uradni list RS, št. 59/99; v nadaljevanju: ZSta-1) in Sklepa o ustanovitvi Slovenskega inštituta za standardizacijo (Uradni list RS, št. 70/00, 91/02, 131/21 in 128/22; v nadaljevanju: Sklep o ustanovitvi SIST).

V skladu s četrto alinejo četrtega odstavka 12. člena Sklepa o ustanovitvi SIST, upravni odbor v soglasju z ustanoviteljem, sprejme letno poročilo o delu, finančni načrt in zaključni račun inštituta. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22; v nadaljevanju ZIPRS2324) v devetem odstavku, v povezavi s šestim odstavkom 62. člena določa, da morajo posredni uporabniki državnega proračuna, ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov, posredovati sprejeta letna poročila o delu v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njihovem finančnemu načrtu in programu dela. Soglasje na letno poročilo torej poda Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport.

Ministrstvo je 8. 3. 2023 v soglasje prejelo letno poročilo Slovenskega inštituta za standardizacijo za leto 2022 (v nadaljevanju: LP SIST 2022), in sicer:

- Poročilo o delu in finančno poročilo (Poslovno poročilo) SIST za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022, dokument št. 1412-106/2023/4 z dne 14. 2. 2023, in
- Zaključni račun (Računovodsko poročilo) SIST za leto 2022, dokument št. 1412-106/2023/5 z dne 14. 2. 2023.

LP SIST 2022 je sprejel Upravni odbor SIST na 106. dopisni seji, ki je potekala v času od 17. 2. do 28. 2. 2023.

Iz poslovnega poročila je razvidno, da je SIST v letu 2022 izpolnil vse zastavljene cilje iz Programa dela in finančnega načrta za leto 2022 ter opravil vse naloge v skladu s 5. in 6. členom Zakona o standardizaciji (Uradni list RS, št. 59/99) in Uredbi o evropski standardizaciji, in sicer je SIST:

- izpolnil vse naloge vezane na področje sprejemanja, izdajanja in vzdrževanja slovenskih nacionalnih standardov in standardizacijskih dokumentov, ter s tem zagotavljal kakovostno podporo slovenskemu gospodarstvu, potrošnikom in državi,
- zainteresiranim omogočil aktivno sodelovanje na evropski in mednarodni ravni, na vseh stopnjah razvoja evropskih in mednarodnih standardov,
- izvedel vse naloge na področju dela kontaktne točke po pooblastilu države (WTO/TBT, Direktive 98/34/ES, Uredbe ES št. 764/2008 o medsebojnem priznavanju, Uredbe ES št. 305/2011 o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov, Uredbe ES št. 1025/2012 o evropski standardizaciji in Zakona o storitvah na notranjem trgu),
- promoviral uporabo standardizacije in standardov kot podporo razvoju slovenskega gospodarstva.

SIST je vzdrževal vse zahteve za polnopravno članstvo v evropskih (CEN, CENELEC, ETSI) in mednarodnih (ISO, IEC, ITU-T) organizacijah za standardizacijo, kot podpora delovanju notranjega trga, katerega temelj je področje tehnične harmonizacije.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport je dne 16. 3. 2023 k LP SIST 2022 izdalo soglasje št. 315-45/2022/45.

Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) v drugem odstavku 48. člena določa, da sme zavod presežek prihodkov nad odhodki uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. V skladu s prvim odstavkom 22. člena Sklepa o ustanovitvi SIST o razpolaganju presežka prihodkov nad odhodki, ki nastane pri izvajanju nalog, ki se financirajo v skladu s prvim odstavkom 21. člena ZSta-1, odloča ustanovitelj. V skladu z drugim odstavkom 22. člena Sklepa o ustanovitvi SIST, o kritju

morebitnega primanjkljaja, ki nastane pri izvajanju nalog, ki se financirajo v skladu s prvim odstavkom 21. člena ZSt-1, odloča ustanovitelj. Tretji odstavek 22. člena Sklepa o ustanovitvi SIST določa, da se sme SIST presežek prihodkov nad odhodki, ki nastane pri izvajanju nalog iz drugega odstavka 5. člena ZSt-1, v soglasju z ustanoviteljem uporabiti za razvoj svoje dejavnosti. V skladu s četrnim odstavkom 22. člena Sklepa o ustanovitvi SIST, primanjkljaja, ki nastane pri izvajanju nalog iz drugega odstavka 21. člena ZSt-1, ustanovitelj ne krije.

SIST je v letu 2022 iz proračuna prejel sredstva v višini 1.644.633 EUR in sicer za tekočo porabo 1.428.406 EUR in za investicije 15.500 EUR. Iz računovodskega poročila SIST za leto 2022 (dokument št. 1412-106/2023/5) je razvidno, da je SIST v letu 2022 pri izvajanju dejavnosti ustvaril skupno 2.077.902 EUR prihodkov in skupno 1.811.334 EUR odhodkov. SIST je poslovno leto 2022 zaključil s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 251.342 EUR.

SIST je v letu 2022 z izvajanjem dejavnosti v javnem interesu (nalog iz prvega odstavka 5. člena in 6. člena ZSt-1) ustvaril 1.933.235 EUR prihodkov in 1.756.066 EUR odhodkov in tako ustvaril presežek prihodkov (z upoštevanjem davka od dohodka pravnih oseb) v višini +177.169 EUR. Z izvajanjem tržne dejavnosti (izvajanje nalog iz drugega odstavka 5. člena ZSt-1) je SIST ustvaril prihodke v višini 144.666 EUR in odhodke v višini 55.267 EUR ter ustvaril presežek prihodkov (z upoštevanjem davka od dohodka pravnih oseb) v višini +85.653 EUR. SIST je poslovno leto 2022 tako zaključil s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 251.341,65 EUR.

Tabela 2: Struktura presežka iz leta 2022

SKUPNI PRESEŽEK (presežek prihodkov nad odhodki) iz leta 2022	Od tega, presežek pri izvajanju dejavnosti v javnem interesu (izvajanje nalog iz prvega odstavka 5. člena in iz 6. člena ZSt-1)	Od tega, presežek pri izvajanju tržne dejavnosti (izvajanje nalog iz drugega odstavka 5. člena ZSt-1)
+251.341,65 EUR	+165.688,44 EUR	+85.653,21 EUR

Glede na vrsto dejavnosti je struktura skupnega presežka v višini 251.341,65 EUR za leto 2022 naslednja:

- presežek +165.688,44 EUR iz izvajanja dejavnosti v javnem interesu (iz prvega odstavka 5. člena in iz 6. člena ZSt-1) in
- presežek +85. EUR pri izvajanju tržne dejavnosti (izvajanje nalog iz drugega odstavka 5. člena ZSt-1).

Upravni odbor SIST je na 106. dopisni seji, ki je potekala v času od 17. 2. do 28. 2. 2023, sprejel predlog porabe presežka prihodkov nad odhodki SIST iz leta 2022 (dokument št. 1412-106/2023/6 z dne 14. 2. 2023), iz katerega izhaja predlog, da se nastali presežek prihodkov nad odhodki SIST iz leta 2022, v višini 251.341,65 EUR, ki je nastal pri izvajanju nalog iz drugega odstavka 5. člena ZSt-1 nameni za razvoj dejavnosti in sicer za kritje stroškov povišanja plač zaposlenih pri izvajanju službe v javnem interesu v višini 165.688,44 EUR in kritje stroškov za razvoj informacijskega sistema SIST, kot je načrtovano v Programu dela in finančnem načrtu SIST za leto 2023, v višini 85.653,21 EUR iz naslova presežka prihodkov nad odhodki iz leta 2022 pri izvajanju tržne dejavnosti.

V skladu s 5. točko 9.i člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10) javni zavod SIST za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 izkazuje -14.686 EUR primanjkljaja izračunanega po fiskalnem pravilu.

Tabela 3: Izračun presežka prihodkov nad odhodki v skladu s 5. točko 9.i člena Zakona o javnih financah

Izračun presežkov po fiskalnem pravilu na dan 31.12.2022	
presežek prihodkov nad odhodki po načelu denarnega toka	173.115
neplačane kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	- 71.432
neplačane obveznosti do zaposlenih	- 88.469
druge neplačane kratkoročne obveznosti	- 16.496
kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	- 112
pasivne časovne razmejitev	- 11.292
neuporabljena namenska sredstva, ki so namenjena financiranju izdatkov v prihodnjem obdobju in so evidentirana na kontih časovnih razmejitev	0
neuporabljena sredstva za investicije	0
končno stanje	- 14.686

Slovenski inštitut za standardizacijo je v letu 2022 prejel iz proračuna 1.644.633,00 EUR in porabil 1.443.906,29 EUR. Nastal je presežek prihodkov nad odhodki v vrednosti 251.341,65 EUR. Proračunska sredstva v vrednosti 1.644.633,00 EUR, ki jih bo inštitut prejel v letu 2023 ne zadostujejo za pokritje vseh stroškov poslovanja inštituta. Nastali presežek iz leta 2022 bodo porabili za kritje stroškov povišanja plač v vrednosti 101.034,27 EUR, za kritje višjih stroškov udeležbe sestankov tehničnih delovnih teles, ki bodo potekala v živo, za nadgradnjo informacijskega sistema, za dokončanje projektov, ki so bili začeti v letu 2022, končani pa bodo v letu 2023.

Vzroki za nastanek presežka prihodkov nad odhodki Slovenskega inštituta za standardizacijo iz leta 2022 so naslednji:

- V letu 2022 so se vse mednarodne in evropske organizacije (ISO, IEC, ITU, CEN, CENELEC in ETSI), kjer je Slovenski inštitut za standardizacijo polnopravni član, odločile za spletno organizacijo sestankov tehničnih delovnih teles (TC, SC in WG) in sestankov organov. Tako sestankov v živo zaradi bojzani pred ponovno epidemijo covid 19 praktično ni bilo.
- Slovenski inštitut za standardizacijo je večino usposabljanj uporabnikov zaradi bojzani pred ponovno epidemijo prav tako izvedel preko spleta in zato ni imel stroškov.
- Inštitut je v letu 2022 začel z izvajanjem novih dejavnosti, kjer je bilo potrebno predhodno izpeljati postopke javnega naročanja za izbiro dobaviteljev. Vse aktivnosti niso bile zaključene v letu 2022 in se bodo nadaljevale v letu 2023. Med njimi je tudi izdajanje glasila Sporočil v elektronski obliki, izdajanje neharmoniziranih in temeljnih standardov v slovenskem jeziku in promocija uporabe standardov pri podjetjih, ki se ukvarjajo z novimi digitalnimi tehnologijami in zelenim prehodom.

V letu 2023 bo inštitut nadaljeval z nedokončanimi dejavnostmi in nastali presežek namenil za:

- implementacijo programa Evropske komisije, privzemanje in pripravo harmoniziranih evropskih standardov, v skladu s strategijo evropske standardizacije COM(2022) 31, za pripravljane, sprejemanje in vzdrževanje harmoniziranih evropskih standardov na področjih, kjer je potrebno še ustanoviti tehnične odbore ter za ponatis okoli 2000 slovenskih standardov,
- privzemanje standardov s prevodom celotnega besedila (okoli 1600 strani),
- izvajanje aktivnosti za promocijo uporabe standardov v šolskih sistemih in izvajanje jesenske šole standardizacije,
- pripravo video produkcij, dogodkov za osveščanje potrebnosti sodelovanja podjetij na začetnih fazah razvoja evropskih in mednarodnih standardov, ki se ukvarjajo z novimi tehnologijami in zelenim prehodom,

- administrativno podporo predstavljanju interesov slovenske nacionalne standardizacije v mednarodnih in evropskih organizacijah za standardizacijo.

Predlagamo, da Vlada Republike Slovenije soglaša s predlogom Slovenskega inštituta za standardizacijo, da se presežek prihodkov nad odhodki Slovenskega inštituta za standardizacijo iz leta 2022, v višini 251.341,65 EUR, ki je nastal pri izvajanju nalog 5. in 6. člena Zakona o standardizaciji (Uradni list RS, št. 59/99) nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti v višini 165.688,44 EUR in kritje stroškov za razvoj informacijskega sistema Slovenskega inštituta za standardizacijo v višini 85.653,21 EUR.