|  |
| --- |
| Številka: 007-237/2024 |
| Ljubljana, 5. februar 2025 |
| EVA 2024-2570-0091 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEgp.gs@gov.si |
| ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o odpadkih – predlog za obravnavo  |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi šestega odstavka 24. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) je Vlada Republike Slovenije na … seji … sprejela naslednji SKLEP:Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o spremembah Uredbe o odpadkih, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.Številka:Datum: Barbara KOLENKO HELBL GENERALNA SEKRETARKA VLADE**Priloga:**– Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o odpadkih**Prejmejo:**– Ministrstvo za pravosodje, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana,– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana,– Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana,– Ministrstvo za naravne vire in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana,– Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana,– Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo Republike Slovenije, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana in– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana.  |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| / |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * mag. Tanja BOLTE, generalna direktorica Direktorata za okolje, MOPE
* Mihael Nunčič, Sektor za ravnanje z odpadki, MOPE
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| / |
| 5. Kratek povzetek gradiva: |
| Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23) z namenom varstva okolja in varovanja človekovega zdravja določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov v skladu z Direktivo 2008/98/ES.Bistvene spremembe predloga uredbe so v 77. in 78. členu, ki določa začetek uporabe določenih členov uredbe (s tem predlogom se podaljšuje rok začetka uporabe določenih členov uredbe), v 80. členu, ki določa rok uskladitve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki z zahtevami iz te uredbe (s tem predlogom se podaljša rok uskladitve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki z zahtevami iz te uredbe) in v 81. členu, ki določa prenehanje veljavnosti Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 - ZVO-2 in 77/22).V druge člene ta predlog sprememb ne posega. |
| 6. Presoja posledic za: |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**/** |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):* prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
* odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
* obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.
1. **Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:* proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
* projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
* proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**Gradivo ne vpliva na prilive ali odlive iz državnega proračuna. |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | NE |
| Gradivo je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Gradivo ni tako, da bi ga bilo treba poslati skupnosti občin ali združenjem občin. |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:<https://e-uprava.gov.si/si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=17270>Javna obravnava od 29. 11. 2024 do 29. 12. 2024 | DA |
|  |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | DA |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | NE |
|  mag. Bojan KUMER MINISTER |

**PREDLOG**

**(EVA 2024-2570-0091)**

Na podlagi šestega odstavka 24. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) Vlada Republike Slovenije izdaja

**U R E D B O**

**o spremembah Uredbe o odpadkih**

**[1. člen](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-2317/%22%20%5Cl%20%221.%C2%A0%C4%8Dlen)**

V Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23) se v 77. členu v prvem odstavku letnica »2026« nadomesti z letnico »2030«.

V drugem odstavku se letnica »2025« nadomesti z letnico »2029«.

**2. člen**

V 78. členu se letnica »2026« nadomesti z letnico »2030«.

**3. člen**

V 80. členu se letnica »2025« nadomesti z letnico »2029«, letnica »2026« pa se nadomesti z letnico »2030«.

**[4. člen](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-2317/%22%20%5Cl%20%222.%C2%A0%C4%8Dlen)**

 V 81. členu se letnica »2026« nadomesti z letnico »2030«.

**[KONČNA DOLOČBA](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-2317/%22%20%5Cl%20%22PREHODNE%C2%A0IN%C2%A0KON%C4%8CNA%C2%A0DOLO%C4%8CBA)**

**[5. člen](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-2317/%22%20%5Cl%20%2212.%C2%A0%C4%8Dlen)
(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-237/2024

Ljubljana, 5. februar 2025

EVA 2024-2570-0091

 **Vlada Republike Slovenije**

 **dr. Robert Golob**

 **predsednik**

**O B R A Z L O Ž I T E V**

**I. UVOD**

**1. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za predlog Uredbe o spremembah Uredbe o odpadkih je šesti odstavek 24. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24), ki določa, da vlada ob upoštevanju hierarhije ravnanja z odpadki predpiše pravila ravnaja z odpadki, naloge in ukrepe, nanšajo pa se zlasti na: 1. preprečevanje nastajanja odpadkov ter spremljanje in oceno teh pravil, nalog in ukrepov, vključno s preprečevanjem in zmanjševanjem smetenja pri izvajanju PRO; 2. okoljske cilje preprečevanja nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi; 3. doseganje predpisanih okoljskih ciljev iz 2. točke tega odstavka in nadzor njihovega doseganja; 4. pravila ali kriterije za vrednotenje pripisa nevarne lastnosti in pogoje za osebo, ki lahko vrednoti nevarne lastnosti odpadka; 5. izvirnega povzročitelja odpadkov ali drugega imetnika odpadkov; 6. osebe, ki ravnajo z odpadki, ter načine in postopke ravnanja z odpadki; 7. zahteve, prepovedi in omejitve pri ravnanju z odpadki; 8. ukrepe in naloge, povezane z varstvom pred požari pri ravnanju z odpadki; 9. zahteve za načrtovanje, projektiranje, gradnjo in obratovanje naprav za ravnanje z odpadki; 10. usposobljenost oseb za ravnanje z odpadki; 11. ukrepe, povezane s prenehanjem ravnanja z odpadki, vključno z dejavnostmi po zaprtju naprav za ravnanje z odpadki; 12. vodenje evidenc o odpadkih in ravnanju z njimi ter poročanje ministrstvu in poročanje ministrstva Evropski komisiji in 13. druga ravnanja za preprečevanje ali zmanjšanje obremenjevanja okolja z odpadki.

**2. Splošna obrazložitev predloga uredbe**

Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23) z namenom varstva okolja in varovanja človekovega zdravja določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov v skladu z Direktivo 2008/98/ES.

Bistvene spremembe predloga uredbe so v 77. in 78. členu, ki določa začetek uporabe določenih členov uredbe (s tem predlogom se podaljšuje rok začetka uporabe določenih členov uredbe), v 80. členu, ki določa rok uskladitve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki z zahtevami iz te uredbe (s tem predlogom se podaljša rok uskladitve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki z zahtevami iz te uredbe), in v 81. členu, ki določa prenehanje veljavnosti.

**V druge člene ta predlog sprememb ne posega.**

**II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

**K 1. členu:**

Prvi odstavek 77. člena določa začetek uporabe tretjega odstavka 50. člena, tretjega, četrtega, petega in šestega odstavka 52. člena, tretjega odstavka 53. člena ter drugega, tretjega, četrtega in petega odstavka 55. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23), navedeni členi pa se nanašajo na trgovca in posrednika, ki imata odpadke v fizični posesti. Ureditev v Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 - ZVO-2 in 77/22) ni dopuščala, da bi trgovec in posrednik lahko imela odpadke v fizični posesti, kar po mnenju ministrstva pomeni bistveno spremembo ureditve ravnanja z odpadki, kot je predpisana v Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23), ki pa dopušča, da imata trgovec in posrednik odpadke v fizični posesti. Zaradi navedenega ministrstvo vnovič predlaga daljši prilagoditveni rok, in sicer 1. januar 2030 (namesto 1. januar 2026), od katerega naprej bosta trgovec in posrednik lahko odpadke imela tudi v fizični posesti.

**K 2. členu:**

Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23) v 78. členu zahteva od vseh deležnikov (izvirni povzročitelj odpadkov, zbiralec, trgovec ali posrednik odpadkov, ki imata odpadke v fizični posesti, izvajalec obdelave odpadkov) večje spremembe in uskladitve informacijskih sistemov do konca leta 2026, vendar pa ministrstvo do tega roka potrebne nadgradnje informacijskega sistema ne bo uspelo izvesti. Zato se predlaga, da se 25. in 26. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23) začneta uporabljati 1. januarja 2030.

**K 3. členu:**

Ministrstvo bi moralo v skladu z 80. členom Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23) uskladiti informacijski sistem o ravnanju z odpadki z določbami te uredbe do 30. junija 2025. Ker pa ministrstvo do tega roka ne bo uspelo izvesti potrebne nadgradnje informacijskega sistema, se s tem členom predlaga datum uskladitve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki z zahtevami te uredbe do 30. junija 2029, informacijski sistem pa naj bi se v skladu s tem predlogom začel uporabljati s 1. januarjem 2030.

**K 4. členu:**

Zaradi predlagane spremembe začetka uporabe 25. in 26. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23) je treba spremeniti tudi datum, do kdaj se uporabljata 25. in 26. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22-ZVO-2 in 77/22). V skladu s predlogom se 25. in 26. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22-ZVO-2 in 77/22) uporabljata do 1. januarja 2030.