


PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

 <p>REPUBLIKA SLOVENIJA MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO</p> <p>Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana T: 01 478 82 00 E: gp.mope@gov.si</p>
Številka: 5450-318/2025-2570-12
Ljubljana, 16.4.2026
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Okvirni finančni sporazum za izvajanja finančnega instrumenta »Posojila za postopno celovito energetska prenova stavb za poslovne subjekte s kombinacijo nepovratnih sredstev« – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 6. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25–ZF) in drugega odstavka 9. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20-ZDLGPE in 206/21-ZDUPŠOP) je Vlada Republike Slovenije na.....redni seji dne sprejela naslednji:
SKLEP:
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Okvirnemu finančnemu sporazumu o izvajanju finančnega instrumenta »Posojila za postopno celovito energetska prenova stavb za poslovne subjekte v kombinaciji z nepovratno podporo« za kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija št. 50-53110/26.2. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Okvirnemu finančnemu sporazumu o izvajanju finančnega instrumenta »Posojila za postopno celovito energetska prenova stavb za poslovne subjekte v kombinaciji z nepovratno podporo« za kohezijsko regijo Zahodna Slovenija št. 50-53120/26.
Barbara Kolenko Helbl Generalna sekretarka
Priloga:
<ul style="list-style-type: none">- Okvirni finančni sporazum o izvajanju finančnega instrumenta » Posojila za postopno celovito energetska prenova stavb za poslovne subjekte v kombinaciji z nepovratno podporo« za kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija št. 50-53110/26- Okvirni finančni sporazum o izvajanju finančnega instrumenta » Posojila za postopno celovito energetska prenova stavb za poslovne subjekte v kombinaciji z nepovratno podporo« za kohezijsko regijo Zahodna Slovenija št. 50-53120/26
Prejemniki:
<ul style="list-style-type: none">- Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, Bleiweisova cesta 30, 1000 Ljubljana- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,

<ul style="list-style-type: none"> - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Gregorčičeva 20, Ljubljana, - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana, - Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,
<p>2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</p> <p>Klemen Košir, direktor Urada za spodbujanje zelenega prehoda mag. Erik Potočar, vodja Sektorja za rabo energije mag. Hinko Šolinc, generalni direktor Direktorata za energijo mag. Tina Seršen, državna sekretarka, pristojna za področje energetike</p>
<p>3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</p> <p>/</p>
<p>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</p> <p>/</p>
<p>5. Kratak povzetek gradiva:</p> <p>(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)</p> <p>Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport in SID banka sta marca 2025 podpisala sporazum o financiranju, s katerim je bil oblikovan Holdinški sklad za izvajanje finančnih instrumentov v obdobju 2021–2027. SID banka je bila imenovana za upravljavca Holdinškega sklada, v katerega bo do konca leta 2029 predvidoma skupno vplačanih 190 mio EUR sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj.</p> <p>Na podlagi navedenega je SID banka v lanskem letu začela postopke za izbor finančnih posrednikov za izvajanje posameznih finančnih instrumentov (v nadaljevanju: FI). Eden izmed FI »Posojila za postopno celovito energetske prenovne stavb za poslovne subjekte s kombinacijo nepovratnih sredstev«, je namenjen področju energetske prenovne stavb, za katerega je skladno z Zakonom o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22, 18/23 in 83/25 – ZOUL) in z Zakonom o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20) pristojno Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo. SID banka načrtuje, da bo za izvajanje predmetnega FI izbrala Eko sklad, ki je specializirana javna finančna institucija za spodbujanje varstva okolja v Republiki Sloveniji, kar vključuje tudi spodbude v energetske prenovne stavb.</p> <p>Skladno z drugim odstavkom 9. člena Zakona o javnih skladih ustanovitelj (Republika Slovenija) daje soglasje k pogodbam, ki jih sklepa Eko sklad, če sprejme v upravljanje premoženje od druge osebe.</p> <p>Vladno gradivo predvideva, da Vlada RS poda soglasje k sklenitvi okvirnega finančnega sporazuma med SID banko d.d. in Eko skladom z namenom izvajanja finančnega instrumenta »Posojila za postopno celovito energetske prenovne stavb za poslovne subjekte s kombinacijo nepovratnih sredstev«</p> <p>Na podlagi 115. člena Ustave Republike Slovenije Vlada RS v obdobju po prenehanju mandata opravlja tekoče posle, pri čemer je po ustaljeni ustavnosodni praksi pojem tekočih poslov treba razlagati restriktivno in od primera do primera, ob upoštevanju nujnosti ter zagotavljanja nemotenega delovanja države. V skladu s tem v okvir tekočih poslov sodijo tudi dejanja, ki so potrebna za redno zunanje pravno in politično delovanje Republike Slovenije ter za izvrševanje že sprejetih in ratificiranih mednarodnih obveznosti, zlasti kadar bi njihovo odlašanje lahko povzročilo škodljive ali težko popravljive posledice za državo, njen mednarodni položaj ali izpolnjevanje mednarodnih obveznosti. Pri omenjenem finančnem inštrumentu gre za izvajanje obveznosti iz že sprejetih programskih dokumentov države - iz potrjenega Programa EKP 2021–2027, ki ga je Republika Slovenija uskladila in potrdila z Evropsko komisijo. Aktivnosti se nanašajo na operativno izvajanje finančnega instrumenta, katerega namen je doseganje ciljev energetske učinkovitosti, zmanjšanja emisij toplogrednih plinov ter spodbujanje trajnostnega razvoja gospodarstva.</p>

Izvajanje teh poslov ne pomeni sprejemanja novih politik ali bistvenih vsebinskih odločitev, temveč zagotavlja kontinuiteto že potrjenih ukrepov ter nemoteno črpanje evropskih sredstev. Morebitna prekinitev ali odlašanje z izvajanjem bi lahko povzročila tveganje za izgubo razpoložljivih sredstev EU, zamude pri doseganju zastavljenih kazalnikov ter negativne učinke na gospodarske subjekte, ki so upravičenci do teh sredstev. Prav tako gre za nujne administrativne, finančne in izvedbene aktivnosti, ki omogočajo delovanje sistema izvajanja kohezijske politike in spoštovanje časovnih rokov, določenih na ravni Evropske unije. Na podlagi navedenega je mogoče utemeljeno zaključiti, da predmetna zadeva sodi med opravljanje tekočih poslov, saj zagotavlja izvajanje že sprejetih obveznosti in ne predstavlja novih političnih odločitev v smislu 115. člena Ustave Republike Slovenije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij Predlog vladnega gradiva predvideva pozitivne učinke na gospodarstvo, saj bo s podpisom sporazuma omogočeno izvajanje postopne celovite energetske prenove stavb za poslovne subjekte.	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih				

- proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,

- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

PODPIS PREDLAGATELJA

Minister

mag. Bojan Kumer

Priloge:

- Obrazložitev,
- Pisno poročilo nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada o sklenitvi Okvirnega finančnega sporazuma za izvajanje finančnega inštrumenta »Posojila za postopno celovito energetska prenova stavb za poslovne subjekte s kombinacijo nepovratnih sredstev«,
- Odpravek sklepa, sprejetega na 2.redni seji nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, št. 0143-1/2026-2R26/4 z dne 11.3.2026,
- Okvirni finančni sporazumu o izvajanju finančnega inštrumenta »Posojila za postopno celovito energetska prenova stavb za poslovne subjekte v kombinaciji z nepovratno podporo« za kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija št. 50-53110/26,

- Okvirni finančni sporazumu o izvajanju finančnega instrumenta » Posojila za postopno celovito energetska prenova stavb za poslovne subjekte v kombinaciji z nepovratno podporo« za kohezijsko regijo Zahodna Slovenija št. 50-53120/26.

OBRAZLOŽITEV

Uvodna pojasnila

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport in SID banka sta marca 2025 podpisala sporazum o financiranju, s katerim je bil oblikovan Holdinški sklad za izvajanje finančnih instrumentov (v nadaljevanju FI) v obdobju 2021–2027. SID banka je bila imenovana za upravljavca Holdinškega sklada, v katerega bo do konca leta 2029 predvidoma skupno vplačanih 190 mio EUR sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj.

Tako je SID banka v lanskem letu začela postopke za izbor finančnih posrednikov za izvajanje enega izmed FI, »Posojila za postopno celovito energetske prenove stavb za poslovne subjekte s kombinacijo nepovratnih sredstev«, je namenjen področju energetske prenove stavb, za katerega je skladno z Zakonom o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22, 18/23 in 83/25 – ZOUL) in Zakonom o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20) pristojno Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo. SID banka načrtuje, da bo za izvajanje predmetnega FI izbrala Eko sklad, ki je specializirana javna finančna institucija za spodbujanje varstva okolja v Republiki Sloveniji, kar vključuje tudi spodbude v energetske prenove stavb.

Za izvajanje tega FI bo Eko sklad v letu 2026 objavil javni poziv, zato je že v Poslovno finančnem načrtu za leto 2026 (trenutno v potrjevanju na vladi) iz sredstev, ki so prihodek Eko sklada, v skladu z Zakonom o učinkoviti rabi energije (v nadaljevanju sredstva ZURE) za financiranje nacionalnega prispevka zagotovil do 10 mio EUR sredstev, ki bodo lahko dodeljena kot povratna ali nepovratna sredstva. Objavljeni javni poziv v letu 2026 bo predvidoma odprt do konec leta 2028 oziroma do porabe vseh razpoložljivih sredstev.

SID banka je skladno s pravili javnega naročanja z Eko skladom v letu 2025 pričela ustrezne postopke za preverjanje izpolnjevanja pogojev za izbor Eko sklada kot finančnega posrednika po principu in-house institucije. Omenjen postopek si je zastavila v treh fazah, najprej s preveritvijo formalnih pogojev, da je Eko sklad ustrezen »in house« izvajalec FI. Sledila je druga faza v kateri je Eko sklad oddal obsežno vlogo na podlagi katere je SID banka preverila izpolnjevanje izvedbenih kapacitet, znanja, ustreznih delovnih procesov idr. za izvajanje FI. Sledi še zadnja faza in oddaja vloge z navedbo finančnih izhodišč izvajanja posameznega FI (zagotovitev finančne participacije finančnega posrednika, oceno plasmajev posameznega FI, ceno FI idr.).

Trenutno je stanje zadev za izvajanje FI posojila:

- I faza: poziv SID banke 21.7.2025 – Eko sklad podal odgovor 24. 7. 2025
- II faza: poziv SID banke 12.9.2025 – Eko sklad podal vlogo 24. 10. 2025
- III faza: poziv SID banke 15.1.2026 (dopolnitev 20. 1. 2026 in 23. 1. 2026) – Eko sklad je podal vlogo 24. 2. 2026 in dopolnjeno vlogo dne 2. 3. 2026

Iz opisanega izhaja, da je Eko sklad v fazi za izbor oddal vse vloge, v okviru katerega je prejel tudi osnutek Okvirnega finančnega sporazumoma z vsemi prilogami (v nadaljevanju: OFS, sicer gradivo v prilogi), Eko sklad pa je v Poslovno finančnem načrtu za leto 2026 tudi že zagotovil sredstva za izvajanje tega FI.

Skladno z določili 2. odstavka 9. člena Zakona o javnih skladih (Ur. l. RS, št. 77/2008 in nasl.) mora soglasje k podpisu takšnega sporazuma o financiranju podati Vlada RS, Nadzorni svet pa mora na podlagi 16. člena omenjenega zakona podati ustrezno mnenje k predlogu prejema premoženja od drugih oseb in k predlogom partnerskih projektov z drugimi domačimi in tujimi pravnimi osebami.

V nadaljevanju so podane osnovne karakteristike FI ter izpostavljeni nekateri izzivi, ki s sklenitvijo takšnega sporazuma prehajajo na Eko sklad.

Ključne značilnosti Okvirnega finančnega sporazuma

I. Finančna konstrukcija instrumenta

Osrednji izzivi izvajanja FI so v zelo kratki časovnici izvajanja instrumenta, obstoju drugih instrumentov za istovrstne naložbe (Borzen, Eko sklad, lokalne skupnosti...) in relativno visokem znesku kohezijskih sredstev (v nadaljevanju: EKP sredstva) za ta instrument, kar je razvidno iz spodnje tabele.

Tabela 1: Viri sredstev za izvajanje FI

Viri	REGIJA	EKP	Eko sklad	sredstva skupaj	Provizija	Sredstva za kredite "blending"
kredit	vzhod	9.600.000	2.400.000	12.000.000	1.714.286	10.285.714
	zahod	2.400.000	5.100.000	7.500.000	910.714	6.589.286
	Skupaj	12.000.000	7.500.000	19.500.000		16.875.000
subvencija	vzhod	4.000.000		4.000.000		4.000.000
	zahod	1.000.000		1.000.000		1.000.000
	Skupaj	5.000.000		5.000.000		5.000.000
Skupaj kredit - "blending" (povratna in nepovratna sredstva)		17.000.000	7.500.000	24.500.000	2.625.000	21.875.000

Na trg bo tako v obdobju do leta 2029 potrebno plasirati (torej tudi izplačati) skoraj 22 mio EUR ugodnih kreditov. Krediti bodo imeli možnost odpisa dela glavnice, če dosežejo vnaprej zastavljene mejnike ter bodo tudi sicer dani pod zelo ugodnimi pogoji (podrobneje v nadaljevanju), kar bo vsekakor pozitivno vplivalo na povpraševanje, vendar je znesek za omejeno časovno obdobje vseeno relativno visok.

Z vidika finančne konstrukcije instrumenta omenjen OFS od finančnega posrednika zahteva tudi zelo veliko finančno vključenost (finančni prispevek) – konkretno mora Eko sklad, če želi pristopiti k izvajanju instrumenta, prispevati 7,5 mio EUR za izvajanje instrumenta. Ker se v primeru izgube, le te pripisujejo po principu »pari passu« posameznemu financerju (torej sorazmerno), je Eko sklad predvidel financiranje teh kreditov iz sredstev ZURE, saj bi v primeru financiranja iz namenskega premoženja, zaradi zakonsko določenih zavez glede ohranjanja višine namenskega premoženja, Eko sklad moral dodatno oblikovati še rezervacije za kreditna tveganja. V primeru financiranja iz sredstev ZURE ne bo zniževanja namenskega premoženja sklada, hkrati pa je možno, da Eko sklad svoj programski prispevek sredstev v celoti ali delno dodeli kot nepovratna sredstva.

Za izvajanje instrumenta bosta Holdinški sklad, kot tudi izvajalec posameznega finančnega instrumenta upravičena do provizije – Holdinški sklad v višini 5%, Eko sklad pa v višini 7% uspešno realiziranih plasmajev finančnih sredstev do končnih prejemnikov. V primeru 100% realizacije črpanja vseh razpoložljivih sredstev, za Holdinški sklad znaša maksimalna provizija 1.093.751 EUR in za Eko sklad 1.531.250 EUR.

II. Osnovne ugodnosti/značilnosti instrumenta

Zaradi opisanega izziva pri izvajanju instrumenta bodo bistvenega pomena pogoji in merila javnega poziva.

Tabela 2: Razpoložljiva sredstva za izvajanje FI po virih

REGIJA	vrednost EKP po proviziji	delež povratnih oz. nepovratnih sredstev EKP	prispevek Eko sklada	delež povratnih oz. nepovratnih sredstev Eko sklada	Programski prispevek (sredstva EKP + finančni vzvod)	delež povratnih oz. nepovratnih sredstev v vseh virih	skupaj ostanek kredita po odpisu glavnice	delež in vrednost EKP sredstev po odpisu glavnice	delež in vrednost sredstev Eko sklada po odpisu glavnice
Vzhod	11.885.714		2.400.000		14.285.714		8.571.429	99,83%	0,17%
povratna	7.885.714	66,35%	685.714	28,57%	8.571.429	60,00%		7.885.714	13.714
nepovratna	4.000.000	33,65%	1.714.286	71,43%	5.714.286	40,00%			* 672.000,00 EUR
Zahod	2.489.286		5.100.000		7.589.286		4.553.571	38,37%	61,63%
povratna	1.489.286	59,83%	3.064.286	60,08%	4.553.571	60,00%		1.489.286	2.392.286
nepovratna	1.000.000	40,17%	2.035.714	39,92%	3.035.714	40,00%			* 672.000,00 EUR
SKUPAJ	14.375.000		7.500.000		21.875.000		13.125.000	9.375.000	2.406.000

* Nepovratni del EKP sredstev, ki zmanjšuje glavnico dela kredita financiranega s strani Eko sklada

Kot je razvidno iz tabele bo Eko sklad skupaj zagotovil 7,5 mio EUR sredstev za izvajanje FI, od tega do 1.714.286 EUR nepovratnih sredstev za vzhodno regijo in do 2.035.714 EUR nepovratnih sredstev za zahodno regijo. Z zagotavljanjem nepovratnega dela sredstev v skupni višini do 3.750.000 EUR bo Eko sklad prejemnikom kredita omogočil, da se ob izpolnjevanju vnaprej določenih pogojev odpiše do 40% odobrene glavnice kredita.

Osnovni finančni pogoji kredita:

- krediti od 100.000 do 5.000.000 EUR
- končni prejemniki: Poslovni subjekti - pravne ali fizične osebe, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, ne glede na njihovo obliko, razen njihovih podružnic v tujini, in ki so hkrati lastniki ali solastniki stavb, na/v katerih se izvajajo ukrepi
- ročnost: največ 15 let
- moratorij: do 2 leti
- zavarovanja: glede na višino kredita
- obrestna mera: fiksna 0% – obrestna mera se lahko poviša, če je presežena dovoljena intenzivnost državne pomoči oziroma pomoči de minimis
- dodatni stroški oz. nadomestila: Eko sklad ne bo zaračunaval odobravanja in vodenja kreditov
- shema državnih pomoči, krediti se bodo dodeljevali po dveh shemah:
 - v teku priglasitev sheme s strani MOPE (področje varstva okolje) in
 - veljavna shema de minimis pomoči Eko sklada, št. priglasitve M001-5854067-2024
- možnost delnega odpisa glavnice ob doseganju vnaprej zastavljenih meril (višina delnega odpisa glavnice se bo prilagajala glede na dovoljeno intenzivnost pomoči tako, da se bo najprej zmanjšal delež predvidenega odpisa glavnice kredita iz naslova prispevka Eko sklada).

III. Predlogi plasmajev

Kot izhaja iz finančne konstrukcije instrumenta ter pravil sodelovanja iz OFS, bo pri samem izvajanju instrumenta ključnega pomena zadostno povpraševanje po tovrstnih spodbudah na trgu, poleg tega pa bo zelo pomembna hitrost izvajanja investicij na ravni končnih prejemnikov, saj jih bo potrebno izvesti v roku 1 leta od podpisa pogodbe oziroma najkasneje do konec leta 2029, čemur bodo prilagojeni vsi pogoji in načrtovane aktivnosti pri izvajanju FI. Eko sklad se je tako odločil da bo ne glede na to, da ob sklenitvi OFS ne prejme vseh EKP sredstev, za izvajanje tega instrumenta objavil le en javni poziv za celotno vrednost razpoložljivih EKP sredstev. V prvi fazi se predvideva priliv EKP sredstev v višini 3,9 mio EUR, kar ob zagotavljanju obveznega prispevka Eko sklada v višini 2,1 mio EUR, zadostuje za financiranje naložb na vzhodu v višini 3,9 mio EUR in na zahodu v višini 2,1 mio EUR.

V trenutnem osnutku OFS je predvideno, da bo nov priliv EKP sredstev Eko sklad prejel na podlagi zahtevka, ki pa ne more presegati skupnega zneska že nakazanih kreditnih sredstev končnim prejemnikom (vsaka naslednja tranša je lahko enaka ali nižja od zneske prejšnje tranše), a hkrati OFS dopušča, da je nov priliv sredstev izjemoma lahko tudi višji, če bo imel Holdinški sklad presežno likvidnost. Iz navedenega izhaja, da tveganje ni odvisno le od povpraševanja v branži, pač pa tudi od skoncentriranega in takojšnjega povpraševanja, prav tako pa tudi projektov, ki bodo zagotavljali čimprejšnje črpanje.

Ocena realiziranih kumulativnih plasmajev sredstev, ki bodo tudi osnova za črpanja EKP sredstev in ki jih je Eko sklad v sklopu 3. dela vloge posredoval SID banki (vsebinska 8. člena OFS), so prikazana v spodnji tabeli:

Tabela 3: Plan plasiranja sredstev končnim prejemnikom

Obdobje črpanja	Vzhod			Zahod			SKUPAJ
	EKP	Eko sklad	SKUPAJ	EKP	Eko sklad	SKUPAJ	
do 31.12.2026	3.260.081,39	658.285,66	3.918.367,05	682.775,62	1.398.857,35	2.081.632,97	6.000.000,02
do 31.12.2027	3.803.428,27	767.999,94	4.571.428,21	796.571,55	1.632.000,24	2.428.571,79	7.000.000,00
do 31.12.2028	3.803.428,27	767.999,94	4.571.428,21	796.571,55	1.632.000,24	2.428.571,79	7.000.000,00
do 31.12.2029	1.018.776,35	205.714,46	1.224.490,81	213.367,01	437.142,17	650.509,17	1.874.999,98
Skupaj do 31.12.2029	11.885.714,28	2.400.000,00	14.285.714,28	2.489.285,72	5.100.000,00	7.589.285,72	21.875.000,00

IV. Povzetek ključnih izzivov izvedbe instrumenta

Za lažjo opredelitev Nadzornega sveta do OFS v nadaljevanju povzemamo nekaj ključnih izzivov pri izvajanju instrumenta:

- Velika finančna izpostavljenost Eko sklada zaradi finančnega prispevka k sredstvom EKP

Glede na zgoraj prikazano finančno konstrukcijo, mora Eko sklad, kot izbran finančni posrednik, za izvajanje instrumenta prispevati znatna finančna sredstva, t.j. več kot 34 % od skupne vrednosti sredstev namenjene kreditiranju končnih upravičencev. Vir teh sredstev je načrtovan v okviru razpoložljivih sredstev ZURE, predvsem z namenom, da se lahko tudi del teh sredstev, ob izpolnjevanju vnaprej postavljenih pogojev, končnim upravičencem dodeli kot nepovratna sredstva. Ne glede na to, da so vir za izvajanje tega FI sredstva ZURE, pa mForajo biti dodeljeni krediti zavarovani in zanje oblikovane ustrezne rezervacije za eventualne izgube iz naslova kreditnih tveganj (Eko sklad namreč odgovarja za eventualne izgube v svojem delu kredita, po principu »pari passu«).

Instrument je dolgoročen, kar pomeni, da bodo sredstva dolgoročno angažirana (tudi do 15 let, oz. odvisno od ročnosti posameznega kredita) in šele po poplačilu na razpolago za ponovno uporabo. Poleg tega bodo tudi vsi operativni stroški Eko sklada bremenili sredstva ZURE, saj bo Eko sklad do provizije s strani Holdinškega sklada upravičen šele, ko bodo sredstva porabljena namensko.

- Tveganje neizvedbe instrumenta v zastavljenih obsegi zaradi neatraktivnosti tovrstnih naložb in prekratke časovnice

Pri tem tveganju gre za dve perspektivi:

- ena je povezana z majhnim obsegom naložb v izboljšanje energetske učinkovitosti: kot omenjeno, bo s tem instrumentom trgu ponujen velik znesek ugodnih spodbud. V kolikor bi se izkazalo, da povpraševanje ne bo dosegalo ponudbe, bo Eko sklad v situaciji, ko ponujenega posla ne bo mogel izvesti. Seveda bo Eko sklad v primeru nezadostnega povpraševanja o tem nemudoma obvestil SID banko ter pristojna ministrstva, kljub temu pa ostaja izpostavljen klavzulam nedoseganja plasmajev in/ali kazalnikov, kjer sporazum predvideva tudi negativne finančne posledice.
- druga je v zelo tesni časovnici za izvajanje instrumenta: namreč Eko sklad za izvajanje instrumenta ne prejme vseh EKP sredstev hkrati, temveč v več tranšah. OFS določa, da je posredniku – Eko skladu lahko naslednja tranša EKP sredstev nakazana, v višini že plasiranih sredstev končnim upravičencem, razen če bo imel Holdinški sklad presežno likvidnost in bodo sredstva lahko nakazani v višjem znesku, pri čemer je rok za nakazilo naslednje tranše tri mesece od danega zahtevka posrednika. Kljub nepredvideni dinamiki plasiranja sredstev končnim uporabnikom in posledično novih nakazil EKP sredstev bo za izvajanje tega instrumenta objavljen le en javni poziv s katerim bo razpisana celotna vrednost programskih sredstev namenjenih za izvajanje tega FI. S tem bomo zagotovili neprekinjen dotok vlog, bo pa

zato potrebno v javnem pozivu jasno zapisati pravila nakazil končnim uporabnikom na način, da bodo usklajena z nakazili EKP sredstev.

Iz navedenega izhaja, da tveganje ni odvisno le od povpraševanja v branži, pač pa tudi od skoncentriranega in takojšnjega povpraševanja, prav tako pa tudi projektov, ki bodo zagotavljali čimprejšnje črpanje. V nasprotnem primeru Sklad namreč časovno ne bo dosegel zastavljenih obsegov kreditiranja.

- **Finančna izpostavljenost Sklada zaradi eventualnih nepravilnosti pri končnih prejemnikih, na katere Sklad nima vpliva**

OFS v 16. členu določa v katerih situacijah finančni posrednik sam odgovarja za nepravilnosti oz. v katerih primerih EKP sredstva po principu »pari passu« participirajo na eventualnih izgubah. Tako so transakcije (dodeljeni in črpani kredit), ko finančni posrednik naredi napako na ravni odobritve, iz portfelja EKP izločene. V kolikor pa napaka nastane na končnem prejemniku (npr. nenamenski porabe, odstopanje od pogojev ali meril pri izvedbi projektov) pa mora Eko sklad pričeti vse ustrezne mehanizme vračil sredstev – eventualna vračila ali odpisi so v »pari passu« razmerju sredstev EKP in Eko sklada. V kolikor bi v omenjenih zadevah prišlo do odpisov zaradi nepravilnosti pri končnih prejemnikih, pa ima SID banka skladno z 20. členom OFS pravico 6 mesecev odločati o tem, ali bo posamezno transakcijo dejansko priznala kot odpis v breme EKP sredstev (ni pa definicije ustreznega protokola in/ali postopkov), ali pa bo le ta izguba zaradi odpisa v celoti ostala Eko skladu (tako z vidika izgube znotraj svojega prispevka, kot eventualno dodatnega vračila EKP sredstev oz. izločitve iz ustrezno plasiranega portfelja).

- **Prilagoditve Eko sklada za operativno izvajanje instrumenta (samo en obrat)**

Posojila za postopno celovito energetska prenova stavb za poslovne subjekte s kombinacijo nepovratnih sredstev je nov FI, ki ga do sedaj ni izvajala niti SID banka niti Eko sklad. Glede na vsebinske in tehnične zahteve ter obseg poročanja, ki je predviden v OFS, izvajanje tega FI za Eko sklad pomeni precejšen organizacijski in tudi IT zalogaj, še posebej, ker v takšni obliki izvajanje instrumenta po izteku tega programa naprej ni predvideno. Za revolving (ponovno porabo EKP sredstev) namreč ni predvidenih EKP sredstev za odpis glavnice, prav tako pa tudi Eko sklad še nima zagotovljenih sredstev za prispevek k vsakokratnemu obratu. Vsi stroški razvoja FI bodo tako bremenili Eko sklad, saj je Eko sklad do provizije iz sredstev EKP upravičen šele, ko so sredstva nakazana končnim upravičencem in je zagotovljena namenska poraba.