



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 024-103/2022/149

Ljubljana, 23. 4. 2024

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o delovanju Delovne skupine vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi četrtega in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17 in 163/22) in 6. členom Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) je Vlada Republike Slovenije sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o delovanju Delovne skupine vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij.
2. Vlada Republike Slovenije je ugotovila, da je Delovna skupina vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij po izpolnitvi svoje naloge prenehala z delovanjem.
3. Sklep o ustanovitvi Delovne skupine vlade za pripravo strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij št. 02401-29/2022/5 z dne 19. 10. 2022, spremenjen s Sklepom o spremembi Sklepa o ustanovitvi Delovne skupine vlade za pripravo strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij št. 02401-29/2022/10 z dne 4. 5. 2023, preneha veljati.

Številka:

V Ljubljani, dne

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Poročilo o delovanju Delovne skupine vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij

Prejemniki:

- vsa ministrstva
- Slovenska obveščevalno-varnostna agencija
- Policija
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje
- Kabinet predsednika vlade

<ul style="list-style-type: none"> – Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj – Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov – PIC – Pravni center za varstvo človekovih pravic in okolja, Ljubljana – Društvo Delavska svetovalnica – Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti – Univerza v Mariboru, Fakulteta za varnostne vede 		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> – Tina Heferle, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve – Matej Torkar, generalni direktor Direktorata za migracije, Ministrstvo za notranje zadeve 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Delovna skupina vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij je bila ustanovljena dne 19. 10. 2022, za vodjo delovne skupine pa je bil sprva imenovan dr. Branko Lobnikar, takratni državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve. S sklepom o spremembi Sklepa o ustanovitvi Delovne skupine vlade za pripravo strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij z dne 4. 5. 2023 je vodenje delovne skupine prevzela Tina Heferle, aktualna državna sekretarka na Ministrstvu za notranje zadeve. Po tem, ko je bil rok za pripravo strategije, s Sklepom o spremembi Sklepa o ustanovitvi Delovne skupine vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij z dne 4. 5. 2023, s februarja 2023 prestavljen na julij 2023, je bil na seji Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo dne 6. 10. 2023 sprejet sklep, s katerim je odbor predlagal vladi, da v sklopu migracijske in integracijske politike strategijo upravljanja migracij sprejme do konca poletja 2024. Delovna skupina je na podlagi omenjenega sklepa strategijo pravočasno pripravila, jo dne 22. 3. 2024 poslala Vladi Republike Slovenije v potrditev, ta pa je nato na 97. redni seji dne 28. 3. 2024 sprejela sklep, s katerim je Strategijo Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja tudi sprejela. Delovna skupine je po izpolnitvi svoje naloge – pripravi strategije, tudi prenehala z delovanjem.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
/	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Boštjan Poklukar minister	

POROČILO

o delovanju Delovne skupine vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij

Na podlagi sklepa vlade št. 02401-29/2022/5 z dne 19. 10. 2022 je bila ustanovljena Delovna skupina vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij (v nadaljevanju: delovna skupina), naloga delovne skupine pa je bila priprava Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij. Za vodjo delovne skupine je bil imenovan dr. Branko Lobnikar, takratni državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve, ki je za čas svojega vodenja sklical en sestanek delovne skupine.

S sklepom o spremembi Sklepa o ustanovitvi Delovne skupine vlade za pripravo strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij z dne 4. 5. 2023 je vodenje delovne skupine prevzela aktualna državna sekretarka na Ministrstvu za notranje zadeve Tina Heferle, za namestnika vodje delovne skupine pa je bil imenovan Matej Torkar, generalni direktor Direktorata za migracije. Delovna skupina se je od 10. 5. 2023 do 6. 2. 2024 sestala šestkrat, poleg 19 predstavnikov državnih organov pa je bilo v delo delovne skupine kot zunanjih sodelavcev vključenih tudi 6 predstavnikov civilne družbe.

Pri obravnavah ožjega dela tematike je delo delovne skupine potekalo na delovnih sestankih skupine resorjev na ravni strokovnih služb oziroma korespondenčno. Seje so potekale v prostorih Ministrstva za notranje zadeve, ki je delovni skupini zagotavljalo tudi administrativno in tehnično podporo.

Na delovnih sestankih skupin resorjev je potekalo usklajevanje vsebine posameznih strateških ciljev strategije. Posamezni resorji so svoje vsebinske prispevke večkrat dopolnjevali, strokovni sodelavci Ministrstva za notranje zadeve pa so prejete prispevke smiselno vključili v besedilo strategije. Resorji so tako vsak na svojem področju ali v medsebojnem sodelovanju pripravili oziroma uporabili že sprejete cilje, usmeritve ter ukrepe za učinkovito in kakovostno upravljanje migracij, ki so postali del Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij.

Razprava o vsebini prispevkov, oblikovanje stališč posameznih resorjev in usklajevanje besedila dokumenta so z namenom učinkovite priprave strategije potekali na dnevni ravni. Ker so bili prejeti prispevki resorjev ves čas usklajevanja bolj naravnani k zgolj priseljevanju tujcev v Republiko Slovenijo, je delovna skupina prilagodila naslov in Strategijo Vlade Republike Slovenije na področju migracij preimenovala v Strategijo Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja.

Prvi osnutek besedila strategije je bil predstavljen že na seji Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo Državnega zbora dne 6. 10. 2023, kjer je potekala tudi splošna razprava o vsebini in besedilu strategije. Na podlagi opravljene razprave so bile zopet pripravljene dopolnitve besedila strategije, ki so bile obravnavane na naslednjih sejah delovne skupine.

Delovna skupina je vsebino strategije razdelila na štiri strateške cilje, in sicer 1. strateški cilj: Zunanje delovanje za zagotavljanje urejenega in varnega priseljevanja s posebnim poudarkom na zaščiti življenj in dostojanstva priseljencev; 2. strateški cilj: Spodbujanje priseljevanja zaradi zaposlitve ali dela z namenom zmanjšanja strukturnih neskladij na slovenskem trgu dela na družbeno odgovoren način ter upoštevanje globalni kontekst; 3. strateški cilj: Zaščita življenja in dostojanstva priseljencev ob upoštevanju temeljnih človekovih pravic in svoboščin ter načela solidarnosti in 4. strateški cilj: Obravnava nedovoljenih migracij in odpravljanje tveganj za nacionalno varnost v povezavi z organizirano kriminaliteto. Delovna skupina je vse strateške cilje v preglednici izvedbenih aktivnosti v strategiji tudi finančno opredelila.

Kljub temu, da je bila za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja ustanovljena medresorska delovna skupina, v kateri so sodelovali tudi predstavniki nevladnih organizacij in strokovne javnosti, je delovna skupina želela k sodelovanju pri razpravi o ključnih

poudarkih strategije povabiti tudi širšo javnost, zato je Ministrstvo za notranje zadeve v ta namen organiziralo javni posvet, ki je potekal 17. 1. 2024 v kongresni dvorani ministrstva.

Po tem, ko je bil rok za pripravo strategije, s Sklepom o spremembi Sklepa o ustanovitvi Delovne skupine vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij z dne 4. 5. 2023, s februarja 2023 prestavljen na julij 2023, je bil na seji Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo dne 6. 10. 2023 sprejet sklep, s katerim je Odbor za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo predlagal vladi, da v sklopu migracijske in integracijske politike strategijo upravljanja migracij sprejme do konca poletja 2024. Delovna skupina je na podlagi omenjenega sklepa Strategijo Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja pravočasno pripravila. Dne 22. 3. 2024 jo je poslala Vladi Republike Slovenije v potrditev, ta pa je nato na 97. redni seji dne 28. 3. 2024 sprejela sklep, s katerim je Strategijo Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja tudi sprejela.

Delovne skupine vlade za pripravo Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij je po izpolnitvi svoje naloge – pripravi Strategije Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja, prenehala z delovanjem.