



Številka: IPP 007-88/2024

Ljubljana, 28. junij 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: predlog za obravnavo Uredbe o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Služba Vlade za zakonodajo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za finance.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Bojan Kumer, minister
- Uroš Vajgl, državni sekretar
- mag. Tina Seršen, državna sekretarka
- Andrej Gnezda, generalni direktor Direktorata za podnebne politike
- mag. Mateja Pitako, vodja Sektorja za podnebne politike
- Ana Klemen, Sektor za podnebne politike

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Dušan Pichler, ProNatura s.p.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Predvidoma 1. januarja 2027 se v skladu z Direktivo (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji ter Sklepa (EU) 2015/1814 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (v

nadaljevanju: Direktiva 2023/959/EU) vzpostavlja nov sistem trgovanja z emisijskimi kuponi v stavbnem sektorju, sektorju cestnega prometa in dodatnih sektorjih (v nadaljevanju: ETS BRT). Rok za prenos Direktive 2023/959/EU v delu, ki se nanaša na trgovanje z emisijskimi kuponi za upravljavce naprav, operatorje zrakoplovov in ladjarske družbe, v nacionalni pravni red Republike Slovenije je bil 31. december 2023, rok za prenos zahtev direktive, ki se nanašajo na vzpostavitev novega sistema ETS BRT, pa je 30. junij 2024.

Čeprav se začne ETS BRT v celoti izvajati leta 2027, ko se bo začelo trgovanje z emisijskimi kuponi za te sektorje, je treba v nacionalno zakonodajo prenesti nekatere zahteve navedene direktive v zvezi z izvajanjem tega sistema in jih tudi začeti izvajati že v letu 2024, saj bodo regulirani subjekti od 1. januarja 2025 svojo dejavnost lahko opravljali le na podlagi posebnega dovoljenja za izpuščanje toplogrednih plinov. Zaradi tega je nujna uveljavitev pravnega okvira, na podlagi katerega bodo regulirani subjekti ustrezno dovoljenje tudi pridobili. Poleg te zahteve morajo regulirani subjekti izvajati tudi načrt monitoringa emisij toplogrednih plinov in poročati o njih.

Zahteve Direktive 2023/959/EU bodo v slovenski pravni red prenesene s Podnebnim zakonom, ki je v pripravi. Ker pa mora Republika Slovenija čim prej sprejeti ustrezne predpise in začeti izvajati zahteve direktive glede pridobivanja dovoljenj za delovanje reguliranih subjektov, pa se je predlagatelj za pravno podlago odločil uporabiti tretji odstavek 18. člena Zakona o varstvu okolja, s katerim je zakonodajalec pooblastil Vlado Republike Slovenije, da določi dejavnosti, za katere morajo njihovi izvajalci pridobiti okoljevarstveno dovoljenje za določene vrste emisij, predpiše vsebino vloge in dovoljenja ter rok za prilagoditev. S predlagano uredbo se zagotavlja pravna podlaga za izvajanje tistih zahtev Direktive 2023/959/EU, ki se nanašajo na ETS BRT in se morajo začeti izvajati že v letih 2024 in 2025. S tem bo v skladu z načelom lojalnega sodelovanja Republika Slovenija izvedla delni prenos Direktive 2023/959/EU v nacionalni pravni red v skladu z rokom, določenim v sami direktivi. Z uveljavitvijo Podnebnega zakona, ki bo izvajanje ETS BRT celovito uredil, bo ta uredba tudi razveljavljena.

Predlagana Uredba o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte na podlagi tretjega odstavka 18. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) določa obveznost reguliranega subjekta, ki je opredeljen v 2. členu predlagane uredbe, da pridobi okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov. Uredba določa tudi vsebino vloge, ki jo mora regulirani subjekt poslati ministrstvu, pristojnemu za okolje, da bi pridobil omenjeno dovoljenje, in roke, do katerih mora to storiti. Prav tako predlagana uredba določa pogoje, pod katerimi ministrstvo, pristojno za okolje, reguliranemu subjektu izda okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov, vsebino tega dovoljenja in obveznost reguliranega subjekta, da ministrstvo obvesti o vsaki načrtovani spremembi, zaradi katere bi bilo morda treba posodobiti to dovoljenje. Uredba določa tudi obveznost spremljanja emisij toplogrednih plinov za regulirane subjekte in poročanje o njih.

Izvedbena uredba 2018/2066/EU, ki ureja spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih, omogoča, da države članice regulirane subjekte, ki imajo na letni ravni manj kot 1.000 ton emisij CO₂, štejejo za regulirane subjekte z nizki emisijami, s čimer jim omogočijo določene poenostavitve v ciklu skladnosti. Ker ugotavljamo, da bi lahko bilo na ravni Republike Slovenije takšnih reguliranih subjektov kar precej, predlagana Uredba o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte ureja še poenostavljen način priprave načrta monitoringa in spremljanja emisij toplogrednih plinov za regulirane subjekte z nizkimi emisijami. Nazadnje predlagana uredba vsebuje tudi potrebne določbe o inšpekcijskem nadzoru nad njenim izvajanjem in predvideva globe za prekrške v zvezi z izvajanjem uredbe.

Zaradi časovnega okvira je predviden tudi skrajšan rok za uveljavitev uredbe, to je naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
----	--	----

b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Datum objave: 10. 5. 2024

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
---	-----------

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
---	-----------



mag. Bojan KUMER
MINISTER

Priloge:

- Predlog Uredbe o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte

Na podlagi tretjega odstavka 18. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) in sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

Uredbo o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte

1. člen (vsebina)

(1) Ta uredba v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L št. 275 z dne 25. 10. 2003, str. 32), zadnjič spremenjeno z Uredbo (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP) in spremembi Direktive 2003/87/ES ter uredb (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 in (EU) 2021/241 (UL L št. 2024/795 z dne 29. 2. 2024), (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2003/87/ES), določa pogoje za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte, spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih.

(2) Ta uredba v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2018/2066 z dne 19. decembra 2018 o spremljanju emisij toplogrednih plinov in poročanju o njih v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter spremembi Uredbe Komisije (EU) št. 601/2012 (UL L št. 334 z dne 31. 12. 2018, str. 1), zadnjič spremenjeno z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2023/2122 z dne 17. oktobra 2023 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2018/2066 glede posodobitve spremljanja emisij toplogrednih plinov in poročanja o njih v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 2023/2122 z dne 18. 10. 2023), (v nadaljnjem besedilu: Izvedbena uredba 2018/2066/EU), določa tudi poenostavljeni način priprave načrta monitoringa emisij toplogrednih plinov in spremljanja emisij toplogrednih plinov za regulirane subjekte z nizkimi emisijami.

2. člen (izrazi)

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, pomenijo:

1. gorivo je vsak energent, ki se uporablja kot pogonsko gorivo ali gorivo za ogrevanje, ter vsak izdelek, ki je na prodaj oziroma se uporablja oziroma je glede na namen uporabe pogonsko gorivo ali je aditiv oziroma ekstender za pogonska goriva, ali vsak drug ogljikovodik, ki je na prodaj oziroma se uporablja oziroma je glede na namen uporabe gorivo

za ogrevanje, razen šote in biomase, vključno za proizvodnjo električne energije, v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine;

2. regulirani subjekt je fizična ali pravna oseba, razen končnega porabnika goriv, ki izvaja dejavnost, določeno v prilogi III k Direktivi 2003/87/ES, in spada v eno od naslednjih skupin:

a) v primeru prenosa goriva skozi trošarinsko skladišče imetnik dovoljenja za trošarinsko skladišče, izdanega v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine, in zavezanec za plačilo trošarine, ko za gorivo nastane obveznost za plačilo trošarine v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine,

b) če se točka a) ne uporablja, vsaka druga oseba, ki je za goriva zavezana za plačilo trošarine, ko za gorivo nastane obveznost za plačilo trošarine v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine,

c) če se točki a) in b) ne uporabljata, vsaka druga oseba, ki je registrirana, da je za gorivo zavezana za plačilo trošarine v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine,

č) če se točke a), b) in c) ne uporabljajo ali če je v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine, za plačilo trošarine za gorivo solidarno zavezanih več oseb, katera koli oseba, ki jo določi pristojni organ;

3. regulirani subjekt z nizkimi emisijami je regulirani subjekt z nizkimi emisijami v skladu s prvim odstavkom 75.n člena Izvedbene uredbe 2018/2066/EU;

4. sprostitev v porabo je sprostitev goriva v porabo v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine.

3. člen

(vloga za okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov)

(1) Regulirani subjekt lahko opravlja svojo dejavnost po 1. januarju 2025 le na podlagi pravnomočnega okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov.

(2) Regulirani subjekt mora za pridobitev dovoljenja iz prejšnjega odstavka ministrstvu, pristojnemu za okolje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), poslati vlogo, ki vsebuje:

1. opis reguliranega subjekta;

2. vrste goriv, ki jih regulirani subjekt sprosti v porabo in se uporabljajo za zgorevanje v sektorjih iz priloge III k Direktivi 2003/87/ES, ter opis načinov, kako se ta goriva sprostijo v porabo;

3. končno uporabo oziroma končne uporabe goriv, sproščenih v porabo za dejavnosti iz priloge III k Direktivi 2003/87/ES;

4. opis ukrepov, načrtovanih za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih v skladu z Izvedbeno uredbo 2018/2066/EU;

5. poljudni povzetek vsebin iz prejšnjih točk tega odstavka;

6. načrt monitoringa emisij toplogrednih plinov, pripravljen v skladu z 12. členom Izvedbene uredbe 2018/2066/EU (v nadaljnjem besedilu: načrt monitoringa).

(3) Regulirani subjekt mora pri ministrstvu vložiti vlogo za pridobitev

okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov najpozneje štiri mesece pred začetkom opravljanja svoje dejavnosti.

4. člen

(vsebina okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov)

(1) Ministrstvo izda okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov, če ugotovi, da je regulirani subjekt sposoben spremljati emisije toplogrednih plinov, ki ustrezajo količinam goriv, sproščenih v porabo v določenem sektorju, in o njih poročati v skladu s to uredbo.

(2) Okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov iz prvega odstavka tega člena vsebuje zlasti:

1. naziv in naslov reguliranega subjekta;
2. opis načinov, kako regulirani subjekt sprošča goriva v porabo v določenem sektorju;
3. seznam goriv, ki jih regulirani subjekt sprošča v porabo v določenem sektorju;
4. načrt monitoringa ter
5. zahteve, povezane s poročanjem o emisijah toplogrednih plinov v skladu s to uredbo.

(3) Regulirani subjekt mora obvestiti ministrstvo o vseh načrtovanih spremembah narave svoje dejavnosti ali goriv, ki jih sprošča v porabo, zaradi katerih bi bilo morda treba posodobiti okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov. Ministrstvo posodobi dovoljenje v skladu z Izvedbeno uredbo 2018/2066/EU, če ugotovi, da načrtovane spremembe vplivajo na vsebino tega dovoljenja. Kadar se spremeni identiteta reguliranega subjekta, ministrstvo posodobi dovoljenje, tako da spremeni naziv in naslov reguliranega subjekta.

5. člen

(spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih)

(1) Regulirani subjekt mora od 1. januarja 2025 vsako koledarsko leto spremljati svoje emisije v skladu z odobrenim načrtom monitoringa, od 1. januarja 2026 pa ministrstvu najpozneje do 30. aprila tekočega leta poročati o teh emisijah v skladu z Izvedbeno uredbo 2018/2066/EU.

(2) Poročilo o emisijah toplogrednih plinov iz prejšnjega odstavka mora biti preverjeno v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2018/2067 z dne 19. decembra 2018 o preverjanju podatkov in o akreditaciji preveriteljev v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 334 z dne 31. 12. 2018, str. 94), zadnjič spremenjeno z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2024/1321 z dne 8. maja 2024 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2018/2067 glede preverjanja podatkov in akreditacije preveriteljev (UL L št. 2024/1321 z dne 13. 5. 2024).

(3) Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena mora regulirani subjekt, ki ima 1. januarja 2025 okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov iz prvega odstavka 4. člena te uredbe, ministrstvu do 30. aprila 2025 sporočiti tudi svoje emisije

toplogrednih plinov za koledarsko leto 2024 v skladu z Izvedbeno uredbo 2018/2066/EU.

6. člen **(načrt monitoringa in spremljanje emisij toplogrednih plinov za regulirani subjekt z nizkimi emisijami)**

(1) Ne glede na določbo 6. točke drugega odstavka 3. člena te uredbe reguliranemu subjektu z nizkimi emisijami načrtu monitoringa ni treba priložiti spremnih dokumentov iz tretjega pododstavka prvega odstavka 12. člena Izvedbene uredbe 2018/2066/EU.

(2) Regulirani subjekt z nizkimi emisijami lahko določi količino sproščenega goriva na podlagi razpoložljivih in dokumentiranih evidenc nakupa in ocenjenih sprememb zaloge.

(3) Regulirani subjekt z nizkimi emisijami lahko uporabi najmanj stopnjo 1 za določanje količin sproščenega goriva in faktorjev za izračun za vse tokove goriva, razen če se lahko večja točnost doseže brez dodatnega napora reguliranega subjekta.

(4) Regulirani subjekt z nizkimi emisijami lahko za namene določanja faktorjev za izračun na podlagi analiz v skladu z 32. členom Izvedbene uredbe 2018/2066/EU uporabi kateri koli laboratorij, ki je tehnično usposobljen in sposoben zagotoviti tehnično veljavne rezultate z uporabo ustreznih analitskih postopkov, pri čemer predloži dokaze za ukrepe zagotavljanja kakovosti iz tretjega odstavka 34. člena Izvedbene uredbe 2018/2066/EU.

(5) Če regulirani subjekt z nizkimi emisijami v katerem koli koledarskem letu preseže prag iz prvega odstavka 75.n člena Izvedbene uredbe 2018/2066/EU, pri ministrstvu vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za regulirane subjekte, ministrstvo pa dovoljenje spremeni.

7. člen **(inšpekcijski nadzor)**

Nadzor nad izvajanjem te uredbe opravljajo inšpektorji, pristojni za varstvo okolja.

8. člen **(prekrški)**

(1) Z globo od 75.000 do 125.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če kot regulirani subjekt opravlja svojo dejavnost brez pravnomočnega okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov (prvi odstavek 3. člena).

(2) Z globo od 50.000 do 75.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 3.500 do 4.100 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja

dejavnost.

(4) Z globo 40.000 do 75.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

1. kot regulirani subjekt ne obvesti ministrstva o načrtovanih spremembah, zaradi katerih bi bilo morda treba posodobiti okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov (tretji odstavek 4. člena);

2. kot regulirani subjekt ministrstvu do predpisanega roka ne pošlje poročila o emisijah toplogrednih plinov skupaj s poročilom o preverjanju (prvi in drugi odstavek 5. člena);

3. kot regulirani subjekt ministrstvu do predpisanega roka ne pošlje poročila o emisijah toplogrednih plinov za leto 2024 (tretji odstavek 5. člena).

(5) Z globo od 30.000 do 50.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(6) Z globo od 2.000 do 3.500 eurov se za prekršek iz četrtega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

9. člen

(opravljanje dejavnosti pred 1. januarjem 2025)

Ne glede na določbo tretjega odstavka 3. člena te uredbe mora regulirani subjekt, ki opravlja svojo dejavnost na dan začetka veljavnosti te uredbe ali bo začel svojo dejavnost opravljati pred 1. januarjem 2025, pri ministrstvu vložiti vlogo za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov iz drugega odstavka 3. člena te uredbe najpozneje do 1. septembra 2024.

10. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. IPP 007-88/2024
Ljubljana, 28. 6. 2024
EVA 2024-2570-0035

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. Pravna podlaga

Tretji odstavek 18. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 – ZUNPEOVE) in 21. člen Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22).

II. Namen priprave uredbe

Predvidoma 1. januarja 2027 se v skladu z Direktivo (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji ter Sklepa (EU) 2015/1814 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (v nadaljevanju: Direktiva 2023/959/EU) vzpostavlja nov sistem trgovanja z emisijskimi kuponi v stavbnem sektorju, sektorju cestnega prometa in dodatnih sektorjih (v nadaljevanju: ETS BRT). Rok za prenos Direktive 2023/959/EU v delu, ki se nanaša na trgovanje z emisijskimi kuponi za upravljavce naprav, operatorje zrakoplovov in ladjarske družbe, v nacionalni pravni red Republike Slovenije je bil 31. december 2023, rok za prenos zahtev direktive, ki se nanašajo na vzpostavitev novega sistema ETS BRT, pa je 30. junij 2024.

Čeprav se začne ETS BRT v celoti izvajati leta 2027, ko se bo začelo trgovanje z emisijskimi kuponi za te sektorje, je treba v nacionalno zakonodajo prenesti nekatere zahteve navedene direktive v zvezi z izvajanjem tega sistema in jih tudi začeti izvajati že v letu 2024, saj bodo regulirani subjekti od 1. januarja 2025 svojo dejavnost lahko opravljali le na podlagi posebnega dovoljenja za izpuščanje toplogrednih plinov. Zaradi tega je nujna uveljavitev pravnega okvira, na podlagi katerega bodo regulirani subjekti ustrezno dovoljenje tudi pridobili. Poleg te zahteve morajo regulirani subjekti izvajati tudi načrt monitoringa emisij toplogrednih plinov in poročati o njih.

Zahteve Direktive 2023/959/EU bodo v slovenski pravni red prenesene s Podnebnim zakonom, ki je v pripravi. Ker pa mora Republika Slovenija čim prej sprejeti ustrezne predpise in začeti izvajati zahteve direktive glede pridobivanja dovoljenj za delovanje reguliranih subjektov, pa se je predlagatelj za pravno podlago odločil uporabiti tretji odstavek 18. člena Zakona o varstvu okolja, s katerim je zakonodajalec pooblastil Vlado RS, da določi dejavnosti, za katere morajo njihovi izvajalci pridobiti okoljevarstveno dovoljenje za določene vrste emisij, predpiše vsebino vloge in dovoljenja ter rok za prilagoditev. S predlagano uredbo se zagotavlja pravna podlaga za izvajanje tistih zahtev Direktive 2023/959/EU, ki se nanašajo na ETS BRT in se morajo začeti izvajati že v letih 2024 in 2025. S tem bo v skladu z načelom lojalnega sodelovanja Republika Slovenija izvedla delni prenos Direktive 2023/959/EU v nacionalni pravni red v skladu z rokom, določenim v sami direktivi. Z uveljavitvijo Podnebnega zakona, ki bo izvajanje ETS BRT celovito uredil, bo ta uredba tudi razveljavljena.

Predlagana Uredba o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte na podlagi tretjega odstavka 18. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) določa obveznost reguliranega subjekta, ki je opredeljen v 2. členu predlagane uredbe, da pridobi okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov. Uredba določa tudi vsebino vloge, ki jo mora regulirani subjekt poslati ministrstvu, pristojnemu za okolje, da bi pridobil omenjeno dovoljenje, in roke, do katerih mora to storiti. Prav tako predlagana uredba določa pogoje, pod katerimi ministrstvo, pristojno za okolje, reguliranemu subjektu izda okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov, vsebino tega dovoljenja in obveznost reguliranega subjekta, da ministrstvo obvesti o vsaki načrtovani spremembi, zaradi katere bi bilo morda treba posodobiti to dovoljenje. Uredba določa še obveznost spremljanja emisij toplogrednih plinov za regulirane subjekte in poročanje o njih.

Izvedbena uredba 2018/2066/EU, ki ureja spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih, omogoča, da države članice regulirane subjekte, ki imajo na letni ravni manj kot 1000 ton emisij CO₂,

štejejo za regulirane subjekte z nizki emisijami, s čimer jim omogočijo določene poenostavitve v ciklu skladnosti. Ker ugotavljamo, da bi lahko bilo na ravni Republike Slovenije takšnih reguliranih subjektov kar precej, predlagana Uredba o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte ureja še poenostavljen način priprave načrta monitoringa in spremljanja emisij toplogrednih plinov za regulirane subjekte z nizkimi emisijami. Nazadnje predlagana uredba vsebuje tudi potrebne določbe o inšpekcijskem nadzoru nad njenim izvajanjem in predvideva globe za prekrške v zvezi z izvajanjem uredbe.

Zaradi časovnega okvira je predviden tudi skrajšan rok za uveljavitev uredbe, to je naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

