



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.gov.si

Številka: 410-8/2025/56
Ljubljana, 23. 4. 2025
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uvrstitev novega projekta 1714-25-0010 – »Twinning Črna Gora - Integrirano upravljanje meja« v veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24 in 17/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji SKLEP V veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 se, skladno s podatki iz priložene tabele, uvrsti nov projekt 1714-25-0010 Twinning Črna Gora - Integrirano upravljanje meja. Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Priloge: – Obrazložitev – Obrazec 3 – Sklep vlade – Mnenje MF Sklep prejmejo: - Ministrstvo za notranje zadeve, Štefanova 2, Ljubljana, gp.mnz@gov.si, - Ministrstvo za finance, gp.mf@gov.si - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Matej Urek, direktor Urada za finance in računovodstvo - Marko Gašperlin, višji policijski svetnik, projektni vodja - Kontaktna oseba za pripravo gradiva je Damjana Okorn
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Ministrstvo za notranje zadeve želi sodelovati pri izvedbi projekta tesnega medinstitucionalnega

sodelovanja v Črni gori: Dopolnilna pomoč: Sektorska proračunska podpora / Integrirano upravljanje meja (MN 22 IPA JH 01 24). Glavni cilj projekta je posodobitev schengenskega akcijskega načrta in zagotavljanje specializiranih usposabljanj, v skladu s priporočili medsebojnih pregledov in sektorske proračunske podpore za integrirano upravljanje meja.

Vrednost projekta, ki bo trajal 36 mesecev, je 1.500.000 EUR. Slovenija bo projekt izvajala kot sodelujoči partner v konzorciju z vodilno partnerico Slovaško. Predvidena skupna obremenitev javnih uslužbencev v celotnem času trajanja projekta bo okoli 340 dni. Ministrstvo za notranje zadeve bo za izvedbo projekta prejelo letno približno 150.000 EUR, v celoti 450.000 EUR. V letu 2025 se v okviru projekta načrtuje poraba v višini 150.000 EUR, sredstva se bodo zagotovila s prerazporeditvijo iz projekta 1714-22-0002 - Krepitev vladavine prava v Severni Makedoniji. Prvo nakazilo za izvajanja projekta je bilo s strani Slovaške agencije RDA že nakazano dne 31. 1. 2025 v višini 94.933,80 EUR.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<u>NE</u>
c)	administrativne posledice	<u>NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<u>NE</u>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<u>NE</u>
e)	socialno področje	<u>NE</u>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	<u>NE</u>

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	150.000 EUR	150.000 EUR	150.000 EUR	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	150.000 EUR	150.000 EUR	150.000 EUR	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za t	Znesek za t+1
Ministrstvo za notranje zadeve - Policija	1714-25-0010 Twinning Črna Gora - Integrirano upravljanje meja	251085 – Twinning Črna Gora – Integrirano upravljanje meja		

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za t	Znesek za t + 1
Ministrstvo za notranje zadeve - Policija	1714-22-0002 - Krepitev vladavine prava v Severni Makedoniji	221550 - Twinning Makedonija - Krepitev vladavine prava v Severni Makedoniji	150.000,00	150.000,00
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu II. Finančne posledice za državni proračun II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: -				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			<u>NE</u>	
- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			<u>NE</u>	
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.				
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:			<u>NE</u>	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:			<u>NE</u>	
Boštjan Poklukar minister za notranje zadeve				

OSNUTEK SKLEPA

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24 in 17/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji

SKLEP

V veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 se, skladno s podatki iz priložene tabele, uvrsti nov projekt 1714-25-0010 Twinning Črna Gora - Integrirano upravljanje meja.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloge:

- Obrazložitev
- Obrazec 3
- Sklep vlade
- Mnenje MF

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve, Štefanova 2, Ljubljana, gp.mnz@gov.si,
- Ministrstvo za finance, gp.mf@gov.si
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

Obrazložitev:

Ministrstvo za notranje zadeve prosi Vlado RS za uvrstitev novega projekta v veljavni načrt razvojnih programov za leti 2025 – 2028 z nazivom **1714-25-0010 Twinning Črna Gora - Integrirano upravljanje meja**.

Evropska komisija je razpisala projekt Dopolnilna pomoč: Sektorska proračunska podpora / Integrirano upravljanje meja (Complementary Assistance Sector Budget Support / Integrated Border Management MN 22 IPA JH 01 24), z namenom pomagati črnogorski mejni policiji pri izboljšanju njihovih zmogljivosti in pripravah na schengensko evalvacijo, v okviru dopolnilne pomoči pri izvajanju sektorske proračunske podpore za integrirano upravljanje meja.

Ministrstvo za notranje zadeve in policija že vseskozi močno podpirata prizadevanja držav Zahodnega Balkana pri izvedbi reform na področju notranjih zadev. Sodelovanje s Črno goro na področju notranjih zadev poteka tradicionalno dobro. Slovenija je v Črni gori, kot sodelujoči partner, že sodelovala pri izvedbi projekta tesnega medinstitucionalnega sodelovanja »Podpora pri prevzemu Schengenskega pravnega reda«. Strokovnjaki slovenske policije so bili zadolženi predvsem za pripravo Schengenskega akcijskega načrta ter podporo pri izboljšanju kapacitet mejne policije za izdelavo analiz tveganja. Vsebina razpisanega projekta se navezuje na ta dokument, zato bi sodelovanje pri razpisanem projektu pomenilo nadaljevanje dosedanjega uspešnega sodelovanja. Sodelovanje pri projektu prispeva h krepitvi medsebojnega zaupanja pri izmenjavi informacij tako z državo prejemnico kot državo partnerico in bo prispevalo tudi k izpolnitvi pogojev Črne gore iz 24. pogajalskega poglavja za članstvo v EU.

1. Temeljne značilnosti projekta

Glavni cilj projekta je posodobitev schengenskega akcijskega načrta in zagotavljanje specializiranih usposabljanj, v skladu s priporočili medsebojnih pregledov in sektorske proračunske podpore za integrirano upravljanje meja.

Vsebina projekta je razdeljena na dve komponenti:

1. revizija Schengenskega akcijskega načrta, s priporočili dopolnitev z zakonodajo in drugimi akti, določitev prioritet ter uskladitev IBM koncepta z EU IBM in Schengenskim katalogom;
2. povečanje kapacitet skladno s priporočili Peer review misij v letih od 2019 do 2021, z izvajanjem usposabljanj, pripravo načrta usposabljanj, ugotovitev potreb po usposabljanjih itd.

Projekt v vrednosti 1.500.000 EUR bo trajal 36 mesecev.

3. Način izvajanja projekta in navedba organov, katerih strokovnjaki bodo sodelovali v projektu

Slovenija bo projekt izvajala kot sodelujoči partner v konzorciju z vodilno partnerico Slovaško. Pri projektu bodo sodelovali vodja projekta, rezidenčni svetovalec (RTA) in številni kratkoročni strokovnjaki. RTA, ki ga bo imenovala Slovaška, bo delo opravljal v Črni gori v tesnem sodelovanju s partnerji v državi prejemnici. Slovenija bo zagotovila so-vodjo projekta (Junior Project Leader – JPL), oba partnerja pa bosta nominirala vodji komponent in kratkoročne strokovnjake za obe komponenti.

4. Okvirna ocena obremenitve javnih uslužbencev v projektu

Pri izvedbi projekta je predvideno sodelovanje do 20 strokovnjakov Ministrstva za notranje zadeve in Policije, ki bodo s kratkoročnim angažmajem sodelovali pri realizaciji temeljnih ciljev.

Slovenski javni uslužbenci bodo vsi skupaj pri projektu izvedli predvidoma okoli 340 delovnih dni. Število delovnih dni sodelovanja posameznega javnega uslužbenca v koledarskem letu ne bo preseglo števila delovnih dni iz 14. člena uredbe o izvajanju projektov tesnega medinstitucionalnega sodelovanja in programov bilateralne tehnične pomoči (Uradni list RS št. 51/09, 49/10, 26/12, 38/12, 54/14, 40/17 in 74/18 – v nadaljnjem besedilu: uredba).

5. Okvirna ocena finančnih posledic sodelovanja v projektu

Skupna vrednost projekta je 1.500.000 EUR. Ministrstvo za notranje zadeve bo za nadaljnjo izvedbo projekta prejelo letno približno 150.000 EUR, v celoti 450.000 EUR. V letu 2025 se v okviru projekta načrtuje poraba v višini 150.000 EUR, sredstva se bodo zagotovila s prerazporeditvijo iz projekta 1714-22-0002 - Krepitev vladavine prava v Severni Makedoniji.

Sredstva za kritje vseh stroškov projekta bodo zagotovljena s strani projekta, ki ga financira EU v okviru sredstev IPA 2022, zato sodelovanje ne bo pomenilo finančnega bremena za državni proračun. Ministrstvo za notranje zadeve bo ob pripravi proračuna za obdobje izvajanja projekta načrtovalo pravico porabe v okviru svojega finančnega načrta.

Organ bo projekt izvajal v skladu z 26. členom uredbe.

Sredstva, ki jih bo ministrstvo prejelo za izvajanje projekta bodo porabljena v skladu z uredbo in namenjena za plačila strokovnjakom iz prvega odstavka 19. člena uredbe, nadomestila za izplačilo plače strokovnjakom iz petega odstavka 19. člena uredbe, za povračila stroškov v zvezi s službenim potovanjem ter za delovanje organa (za plačilo dodatnih delovnih obremenitev in povečanega obsega dela strokovnjakov, ki so vključeni v pripravo in izvajanje projekta in za kritje dodatnih stroškov, ki bodo nastali zaradi izvajanja projekta (stroški komunikacijskih storitev, nabava komunikacijske in informacijske opreme, drugi materialni stroški in drugi stroški). Morebiten ostanek sredstev bo ostal v proračunu Republike Slovenije.