

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

 REPUBLIKA SLOVENIJA MINISTRSTVO ZA OBRAMBO Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana T: 01 471 23 73 F: 01 471 29 78 E: gp.mo@gov.si E: glavna.pisarna@mors.si www.gov.si					
Številka: 800-17/2024-57					
Ljubljana, dne 20. 02. 2026					
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si					
ZADEVA: Vesoljski program Republike Slovenije za področje nacionalne varnosti – predlog za obravnavo					
1. Predlog sklepov vlade:					
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in za izvrševanje Akcijskega načrta za krepitev odpornosti države in družbe (sklep Vlade Republike Slovenije, št. 80100-1/2025/2 z dne 13. 3. 2025), Resolucije o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 59/19) in Obrambne strategije Republike Slovenije (sklep Vlade Republike Slovenije št. 80100-1/2024/7 z dne 24. 4. 2024) v zvezi s Slovensko vesoljsko strategijo 2030 (sklep Vlade Republike Slovenije št. 30000-5/2023/2 z dne 3. 11. 2023) je Vlada Republike Slovenije na ____ seji dne _____ pod ____ točko dnevnega reda sprejela naslednji S K L E P 1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Vesoljski program Republike Slovenije za področje nacionalne varnosti. 2. Vlada Republike Slovenije z Vesoljskim programom Republike Slovenije za področje nacionalne varnosti seznani Odbor za obrambo Državnega zbora Republike Slovenije. Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Priloga: – Vesoljski program Republike Slovenije za področje nacionalne varnosti. Prejmejo: – ministrstva; – vladne službe. <tr><td colspan="2">2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</td></tr> <tr><td colspan="2">- Boštjan Pavlin, mag., državni sekretar na Ministrstvu za obrambo,</td></tr>		2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		- Boštjan Pavlin, mag., državni sekretar na Ministrstvu za obrambo,	
2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:					
- Boštjan Pavlin, mag., državni sekretar na Ministrstvu za obrambo,					

- Mateja Rokvič, sekretarka, generalna direktorica Direktorata za obrambne zadeve na Ministrstvu za obrambo, - Helga Dobrin, državna sekretarka na Ministrstvu za notranje zadeve.		
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Vesoljski program Republike Slovenije za področje nacionalne varnosti (v nadaljevanju: vesoljski program) je strateški usmerjevalni in razvojni dokument, ki opredeljuje vizijo in cilje za razvoj področja vesolja z vidika nacionalne varnosti, pri čemer še posebej izpostavlja pomen in vidike obrambe, varnosti in odpornosti. Vesoljski program vsebinsko popolnjuje vrzel med najvišjimi strateškimi usmerjevalnimi dokumenti RS na področju nacionalne varnosti in strateškimi dokumenti na področju vesolja ter drugih, z vesoljem povezanih področjih. Cilji vesoljskega programa se osredinjajo na trajnostno in varno vključevanje vesoljskih zmogljivosti v nacionalnovarnostni sistem. Ključni strateški cilj je zagotoviti visoko raven pripravljenosti in odzivnosti na varnostne grožnje in tveganja, ki se pojavljajo v vesolju ali izhajajo iz vesolja, ter omogočiti uporabo vesoljskih zmogljivosti za podporo vseh podsistemov nacionalne varnosti. Ministrstvo za obrambo bo v sodelovanju z Ministrstvom za gospodarstvo, turizem in šport, deležniki v nacionalnovarnostnem sistemu ter drugimi pristojnimi organi pripravilo akcijski načrt za izvajanje vesoljskega programa, ki bo orodje za zagotovitev usklajenega sodelovanja med vsemi deležniki – ministrstvi, vladnimi službami in drugimi pristojnimi organi, industrijo, akademskimi institucijami in raziskovalnimi centri. Načrt bo opredelil način za doseganje v vesoljskem programu zastavljenih ciljev, posamezne ukrepe in kazalnike za spremljanje njihovega pričakovanega učinka, potrebne kadrovske, finančne in materialne vire ter časovnico za doseganje ciljev.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Za nastale finančne posledice v okvirni skupni višini 3,000.000 EUR v letu 2026 ter 5,000.000 EUR v letu 2027 bo finančna sredstva zagotovil proračunski uporabnik 1911 Ministrstvo za obrambo. Finančna sredstva bodo namenjena za plačilo stroškov dela, stroškov zunanjih izvajalcev, opremo in usposabljanje ter morebitne druge stroške, ki bodo identificirani v okviru akcijskega načrta. V Uradu		

Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov ocenjujejo, da bodo za razvoj in vzpostavitev vesoljskih zmogljivosti na področju vesolja z vidika varovanja tajnih podatkov v naslednjih dveh letih potrebovali dodatne kadrovske in finančne vire. Po prvih ocenah bodo potrebovali tri dodatne kvote ter okvirno dodatna proračunska sredstva v višini 150.000 EUR v letu 2026 in 160.000 EUR v letu 2027. V nadaljnjih obdobjih pa bodo finančna sredstva za implementacijo vesoljskega programa v okviru državnega proračuna zagotavljali pristojni organi nacionalne varnosti in drugih resorjev, zlasti tistih, ki bodo uporabniki vesoljskih zmogljivosti prek nacionalnega vozlišča, v skladu z izhodišči akcijskega načrta.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: /				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) se javnosti ni povabilo k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
Mag. Borut Sajovic MINISTER	

Poslano:

- naslovniku,
- DOP,
- DLO,
- GŠSV,
- OVS,
- SGS,
- URSZR.

Obrazložitev

Vesoljski program Republike Slovenije za področje nacionalne varnosti (v nadaljnjem besedilu: vesoljski program) je temeljni usmerjevalni dokument, ki opredeljuje vizijo in cilje za razvoj področja vesolja z vidika nacionalne varnosti, pri čemer še posebej izpostavlja pomen in vidike obrambe, varnosti in odpornosti.

Z naraščajočo kompleksnostjo geopolitičnih razmer ter hitrim razvojem vesoljskih tehnologij se pojavljajo novi izzivi, ki zahtevajo proaktiven pristop k zagotavljanju dostopa do vesoljskih zmogljivosti, zaščiti in trajnostni rabi vesoljske infrastrukture, razvoj lastnih vesoljskih obrambnih zmogljivosti pa postaja ne samo nujna, ampak tudi strateška prioriteta. Vesolje postaja ključni dejavnik v sodobni varnosti in obrambi, saj so vesoljski sistemi nepogrešljivi pri zagotavljanju nacionalne in mednarodne varnosti ter tudi v vsakodnevem življenju.

Vesoljski program vsebinsko popolnjuje vrzel med najvišjimi strateško-usmerjevalnimi dokumenti Republike Slovenije (RS) na področju nacionalne varnosti in strateškimi dokumenti na področju vesolja ter drugimi področji, ki se s področjem vesolja povezujejo.

Temelji na izhodiščih najvišjih strateško-usmerjevalnih dokumentov RS na področju nacionalne varnosti¹ kot tudi ključnih strateških dokumentov Evropske unije (EU) in Nata s področja varnosti in obrambe, ki prepoznavajo vesolje kot samostojno operativno domeno ter poudarjajo pomen vesolja za zagotavljanje obrambe, varnosti in odpornosti. Pri tem upošteva hitro spreminjajoče se geopolitične razmere in naraščajoče grožnje, ki izhajajo iz vesolja, kot tudi tehnološki napredek, ki omogoča uporabo vesoljskih zmogljivosti v te namene.

Slovenska vesoljska strategija 2030 (Vlada RS, št. 30000-5/2023/2 z dne 3. 11. 2023) določa usmeritve in aktivnosti za povečanje konkurenčnosti slovenske vesoljske industrije, opredeljuje vizijo slovenskega vesoljskega sektorja ter cilje in ukrepe za njihovo uresničevanje. Vendar omenjena strategija, ki je bila pripravljena na podlagi zaveze RS na Svetu Evropske vesoljske agencije (European Space Agency, ESA) leta 2022, ne naslavlja področja vesolja z vidika obrambe, varnosti in odpornosti.

V tem okviru RS prepoznava nujnost ustreznega vesoljskega programa za področje nacionalne varnosti, ki bo vključeval tudi področje obrambe in varnosti in bo v skladu s smernicami EU za varnost in obrambo ter smernicami Nata omogočal izpolnjevanje sprejetih mednarodnih obveznosti, hkrati pa bo omogočil učinkovito zaščito nacionalnih interesov.

Cilji vesoljskega programa se osredinjajo na trajnostno in varno vključevanje vesoljskih zmogljivosti v nacionalnovarnostni sistem. Ključni strateški cilj je zagotoviti visoko raven pripravljenosti in odzivnosti na varnostne grožnje in tveganja, ki se pojavljajo v vesolju ali izhajajo iz vesolja, ter omogočiti uporabo vesoljskih zmogljivosti za podporo vseh podsistemov nacionalne varnosti.

Usmerjeni so v vzpostavitev učinkovitega normativnega in organizacijskega okvira z namenom učinkovitega in usklajenega delovanja države na področju vesolja, vključno z ureditvijo vesolja kot samostojne operativne domene, in vzpostavitev celovitega nacionalnega sistema za učinkovit in avtonomen dostop do vesoljskih zmogljivosti v podporo nacionalni varnosti, s poudarkom na kibernetiki varnosti, podatkovni suverenosti, uporabi umetne inteligence in strateški uporabi vseh vrst vesoljskih storitev.

Vesoljski program predvideva razvoj lastnih vesoljskih zmogljivosti z namenom krepitve tehnološke suverenosti za povečanje strateške neodvisnosti na področju vesoljskih tehnologij, kar bi dosegli s spodbujanjem razvojno-raziskovalnih in inovacijskih dejavnosti, primarno s povečanjem vlaganj v

¹ Resolucija o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 59/19), Obrambna strategija Republike Slovenije (VRS, št. 80100-1/2024/7 z dne 24. 4. 2024), Vojaška strategija Republike Slovenije (VRS, št. 800000-2/2024/4 z dne 24. 4. 2024), Strategija civilne obrambe Republike Slovenije (VRS, št. 80100-1/2024/7 z dne 24. 4. 2024) ter Resolucija o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2040 (Uradni list RS, št. 43/25).

vesoljske projekte za krepitev obrambe, varnosti in odpornosti, in z razvojem lastnih vesoljskih zmogljivosti, vključno z razvojem lastne konstelacije satelitov, pri čemer bo ključno učinkovito povezovanje vseh slovenskih deležnikov.

Ključni cilj, ki je neločljivo povezan prav z vsemi cilji, je razvijati znanje o pomenu in uporabi vesoljskih zmogljivosti in tehnologij, kadrovske vire in tako omogočiti ohranjanje znanja in visokotehnoloških kadrov v RS prek razvijanja znanja in veščin ter spodbujanja in vključevanja slovenske znanstvene, raziskovalne in gospodarske sfere v vesoljske projekte za krepitev obrambe, varnosti in odpornosti.

Cilji na področju mednarodnega sodelovanja so usmerjeni v krepitev sodelovanja v projektih in programih EU, povezanih z vesoljem, zagotovitev dostopa do vesoljskih sistemov in storitev EU, zaščito pred vesoljskimi nevarnostmi in vključitev razpoložljivih podatkov v lastne aplikacije; izkoriščanje možnosti v okviru polnopravnega članstva v ESA prek učinkovitega financiranja, ki omogoča izgradnjo zmogljivosti za dvojno rabo; krepitev sodelovanja z Natom in zagotavljanje dostopa do vesoljskih sistemov in storitev Nata; krepitev sodelovanja z zavezniki pri implementaciji Ciljev zmogljivosti Nata v domeni vesolje; sodelovanje z zavezniškimi in partnerskimi državami na podlagi bilateralnih in multilateralnih sporazumov ter različnih mednarodnih pobud s področja vesolja in vzpostavitev strateških partnerstev s komercialnimi partnerji, s ciljem razširitve sodelovanja pri skupnih raziskovalnih in razvojnih projektih, izmenjave znanja in tehnologij ter skupne izgradnje sodobnih vesoljskih sistemov, do katerih bi imeli dostop vsi partnerji.

Vesoljski program se bo uresničeval dolgoročno, skladno s finančnimi, materialnimi in kadrovskimi viri ter ustreznim normativnim okvirjem.

Ministrstvo, pristojno za obrambo, bo v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za vesolje, deležniki v nacionalnovarnostnem sistemu ter drugimi pristojnimi organi pripravilo akcijski načrt za izvajanje vesoljskega programa, ki bo orodje za zagotovitev usklajenega sodelovanja med vsemi deležniki – ministrstvi, vladnimi službami in drugimi pristojnimi organi, industrijo, akademskimi institucijami in raziskovalnimi centri. Načrt bo opredelil način za doseganje v vesoljskem programu zastavljenih ciljev, posamezne ukrepe in kazalnike za spremljanje njihovega pričakovanega učinka, potrebne kadrovske, finančne in materialne vire ter časovnico za doseganje ciljev.

Za nastale finančne posledice v okvirni skupni višini 3,000.000 EUR v letu 2026 ter 5,000.000 EUR v letu 2027 bo finančna sredstva zagotovil proračunski uporabnik 1911 Ministrstvo za obrambo. Finančna sredstva bodo namenjena za plačilo stroškov dela, stroškov zunanjih izvajalcev, opremo in usposabljanje ter morebitne druge stroške, ki bodo identificirani v okviru akcijskega načrta. V Uradu Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov ocenjujejo, da bodo za razvoj in vzpostavitev vesoljskih zmogljivosti na področju vesolja z vidika varovanja tajnih podatkov v naslednjih dveh letih potrebovali dodatne kadrovske in finančne vire. Po prvih ocenah bodo potrebovali tri dodatne kvote ter okvirno dodatna proračunska sredstva v višini 150.000 EUR v letu 2026 in 160.000 EUR v letu 2027. V nadaljnjih obdobjih pa bodo v okviru državnega proračuna finančna sredstva za implementacijo vesoljskega programa zagotavljali pristojni organi nacionalne varnosti in drugi resorji, zlasti tisti, ki bodo uporabniki vesoljskih zmogljivosti prek nacionalnega vozlišča, v skladu z izhodišči akcijskega načrta.

Vesoljski program opredeljuje strateške cilje za razvoj in uporabo vesoljskih zmogljivosti RS na področju nacionalne varnosti ter predvideva ukrepe za njihovo uresničevanje v okviru akcijskega načrta ter skladno s strateškimi usmeritvami in odločitvami Nata in EU ter usmerja k izboljšani interoperabilnosti in krepitvi odpornosti države.

Prepoznavna ključno vlogo vesolja pri zagotavljanju zmogljivosti, ki omogočajo pravočasno zaznavanje groženj, koordinacijo zavezniških sil ter vzdrževanje strateške prednosti ter so temelj za odvrčanje in obrambo v miru, krizi in konfliktu oziroma temelj obrambe, varnosti in odpornosti.

Spodbuja raziskave in inovacije na področju vesoljskih tehnologij, razvoj lastnih vesoljskih zmogljivosti, vključno z razvojem lastnih satelitov, in razvoj komercialnih sistemov za dvojno rabo, pri čemer so v

ospredju interesi nacionalne varnosti, ter spodbuja izobraževanje in usposabljanje kadrov za delo v domeni vesolje.

Implementacija zahteva tudi krepitev mednarodnega sodelovanja tako na področju poglobljenih bilateralnih in multilateralnih sporazumov ter mednarodnih pobud na področju vesolja kot tudi s pospešenim izkoriščanjem že obstoječih mehanizmov EU in Nata.

RS bo dosegla cilje, ki jih je dolgoročno načrtal vesoljski program, s pomočjo uspešno razvite slovenske vesoljske industrije in raziskovalnih ustanov, ki delujejo v različnih delih vesoljske vrednostne verige, od proizvodnje visokotehnoloških komponent, izkoriščanja vesoljskih podatkov z različnimi programskimi rešitvami, tako za vesoljski, zemeljski kot tudi uporabniški del, do kompleksnih satelitskih sistemov.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO