



Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana

T: 01 478 80 00  
E: gp.mzi@gov.si  
www.mzi.gov.si

Številka: 014-13/2023/18

Ljubljana, 12. 7. 2024

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k uporabi presežka prihodkov nad odhodki  
Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije za leto 2023 in seznanitev s  
poročilom o nadzoru – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in osmega odstavka 32. člena Sklepa o ustanovitvi Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 81/10) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji

**S K L E P:**

1. Vlada Republike Slovenije daje soglasje, da se v letu 2023 izkazani presežek prihodkov nad odhodki Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije v višini 233.571,92 evrov uporabi v letu 2024 za opravljanje in razvijanje dejavnosti skladno s 179.m členom Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16, 47/19 in 18/23 – ZDU-1O).
2. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom Ministrstva za infrastrukturo o nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije v letu 2023.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

**Sklep prejmejo :**

- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za finance
- Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije

<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov</b>		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
Robert Latin, v. d. generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet Sabina Dolinšek Popadić, vodja Sektorja za letalstvo Gregor Sušnik, sekretar, Sektor za letalstvo		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>		
<p>Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije je v skladu s 179.k členom Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 - uradno prečiščeno besedilo, 46/16, 47/19 in 18/23 – ZDU-10) pripravila letno poročilo in poslovno poročilo o delu za leto 2023, z navedbo pomembnejših aktivnosti agencije v navedenem letu ter poročilom o presežku prihodkov nad odhodki.</p> <p>Sklep o ustanovitvi Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 81/10) v osmem odstavku 32. člena določa, da o uporabi presežka prihodkov nad odhodki odloča svet na predlog direktorja in v soglasju z vlado.</p> <p>Glede ureditve vprašanja presežka prihodkov nad odhodki in o pokrivanju presežka prihodkov nad odhodki v letu 2023 v višini 233.571,92 evrov je podan predlog, da se presežek porabi v letu 2024 za opravljanje in razvijanje dejavnosti skladno s 179.m členom Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 - uradno prečiščeno besedilo, 46/16, 47/19 in 18/23 – ZDU-10). Uporaba presežka iz leta 2023 v letu 2024 ne bo imelo neposrednega vpliva na plačila iz letošnjega proračuna, ker je agencija v finančnem načrtu za leto 2024 že načrtovala pokrivanje razlike izdatkov nad prejemki leta 2024 (v vrednosti 783.600 evrov) iz presežka prihodkov nad odhodki iz preteklih let.</p> <p>Priloga gradivu je tudi Poročilo o nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije v letu 2023, s katerim se mora seznaniti Vlada Republike Slovenije.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		

Uporaba presežka prihodkov nad odhodki iz preteklih let v letu 2024 za namen opravljanja dejavnosti je načrtovano v finančnem načrtu Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) za leto 2024, in sicer v višini 783.600 evrov. Navedeno je deloma posledica načrtovanega začetka izvajanja investicijskih aktivnosti za zagotovitev potrebnih pogojev dela agencije, deloma pa je to povezano z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) št. 317/2019 z dne 11. februarja 2019 o določitvi skupne ureditve pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa (UL L št. 56 z dne 25. 2. 2019, str. 1; v nadaljevanju: izvedbena uredba). V četrtem odstavku 28. člena izvedbene uredbe je namreč določeno, da kadar so v koledarskem letu ali v celotnem referenčnem obdobju dejanski stroški nižji od ugotovljenih stroškov, zadevni izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa ali zadevna država članica nastalo razliko povrne uporabnikom zračnega prostora z znižanjem cene na enoto v letu »n+2« ali v naslednjem referenčnem obdobju. Agencija je imela v letu 2022 iz naslova pristojbin na rutah prihodke v višini 761.720 evrov, medtem ko so dejanski stroški navigacijskih služb zračnega prometa v agenciji v letu 2022 (leto »n«) znašali 421.901 evro. Skladno z izvedbeno uredbo in usklajevalnim mehanizmom mora tako agencija v letošnjem letu (leto »n+2«) poravnati razliko iz leta 2022 v višini 339.819 evrov.

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma</li> </ul>				

projektih sprejetih proračunov.

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in II. b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<b>NE</b>
<p>Datum objave: .....</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nevladne organizacije,</li> <li>- predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>- predstavniki strokovne javnosti,</li> <li>- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.</li> </ul> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>NE</b>
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>NE</b>
<p>Mag. Alenka Bratušek ministrica</p>	



## OBRAZLOŽITEV:

Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je v skladu s 179.k členom Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16, 47/19 in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZLet) pripravila Letno poročilo in poslovno poročilo Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije za leto 2023 (v nadaljevanju: Letno poročilo 2023) in v njem navedla podatek o višini presežka prihodkov nad odhodki. Osmi odstavek 32. člena Sklepa o ustanovitvi Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 81/10; v nadaljevanju: Sklep o ustanovitvi agencije) določa, da o uporabi presežka prihodkov nad odhodki in o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki odloča svet na predlog direktorja in v soglasju z vlado. Ministrstvo za infrastrukturo Republike Slovenije (v nadaljevanju: ministrstvo) je pripravilo vladno gradivo, ki ga pošilja v obravnavo na podlagi podatkov, ki jih je razbralo v predmetnem poročilu, ter prejetih dodatnih pojasnil.

V skladu s 1. členom Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ – A in 33/11 – ZEKom – C) je agencija kot statusna oblika oseba javnega prava. Poleg omenjenega zakona določa njene pravice, obveznosti in odgovornosti tudi ZLet, Sklep o ustanovitvi agencije in drugi predpisi. V Letnem poročilu 2023 so opisane pomembnejše aktivnosti agencije. V začetku poročila so predstavljeni osnovni podatki o agenciji, poslanstvo, naloge, pristojnosti in organizacija agencije ter viri za delovanje. V nadaljevanju so predstavljene naloge zaradi neskladij, ugotovljenih v mednarodnih inšpekcijah, naloge v zvezi z upravljanjem varnosti in skladnosti, naloge v zvezi z nadzorom, nadzor nad izvajanjem letalskih predpisov in prekrškovni postopki, mednarodne aktivnosti, program priprave strokovnih podlag za sprejem in spremembe letalskih predpisov, opredelitev lastnih dejavnosti in drugih dejavnosti agencije ter finančno in računovodsko poročilo.

Na podlagi Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF – C in 114/06 – ZUE) morajo osebe javnega prava pripraviti letno poročilo, katerega sestavni del so tudi računovodski izkazi. V skladu s tem in na podlagi Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23), določil ZLet in sklepa o ustanovitvi agencije je agencija v svojem poročilu priložila tudi zahtevane računovodske izkaze.

Letno poročilo 2023 temelji na sprejetem programu dela in finančnem načrtu za leti 2023 in 2024, ki ga je Svet agencije obravnaval in sprejel na svoji 110. seji 28. 3. 2023 in h kateremu je 5. 5. 2023 ministrica za infrastrukturo podal soglasje št. 350-70/2023/8.

Agencija je imela v letu 2023 prihodke (računovodsko načelo zaračunane realizacije, t. j. glede na nastanek poslovnega dogodka) v višini 4.405.016,58 EUR, in sicer:

- prihodki iz sredstev javnih financ v višini 1.405.262,96 EUR,
- prihodki iz tarif v višini 1.780.181,85 EUR,
- prihodki iz pristojbin v višini 1.064.377,50 EUR,
- prihodki iz lastne in druge dejavnosti v višini 30.771,37 EUR,
- prihodki iz naslova povračil stroškov s strani Evropske komisije v višini 8.775,14 EUR;
- obresti in drugi finančni prihodki v višini 103.849,26 EUR,
- prihodki od uporabnine prostora in stroškov obratovanja avtomatov v višini 1.200,00 EUR,
- prihodki od povračil stroškov v višini 9.500,23 EUR,
- prevrednotovalni prihodki v višini 1.098,27 EUR.

Odhodki iz poslovanja po nastanku poslovnega dogodka so znašali 4.171.444,66 EUR, njihova struktura pa je sledeča:

- stroški dela v višini 3.353.969,44 EUR, ki zajemajo plače s prispevki, regres za letni dopust in materialne prejemke zaposlenih;
- stroški materiala 100.069,58 EUR; glavni nameni te porabe so: pisarniški material, drobní inventar, strokovna literatura, čistila, elektrika, gorivo;
- stroški storitev 717.173,31 EUR; glavni nameni te porabe so: tekoče vzdrževanje strojne ter druge opreme za nemoteno poslovanje, svetovalne storitve, stroški izobraževanja zaposlenih, stroški za

službena potovanja zaposlenih, stroški varovanja, stroški mobilne in stacionarne telefonije, stroški reprezentance, varovanja in najemnine;

- finančni odhodki 57,52 EUR in sicer zamudne obresti;
- prevrednotovalni poslovni odhodki v višini 174,81 EUR iz odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev.

Amortizacija je obračunana po predpisanih stopnjah. V letu 2023 je bila obračunana v višini 112.373,43 EUR, v celoti pa je bila knjižena v breme obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje.

V poslovnem letu 2023 je izkazan presežek prihodkov nad odhodki agencije v višini 233.571,92 EUR.

Presežek prihodkov nad odhodki agencije, za leto 2023 izračunan po fiskalnem pravilu, znaša 0,00 EUR.

Davek od dohodka pravnih oseb v letu 2023 ni bil obračunan, ker agencija ni opravljala obdavčljive dejavnosti.

Revidirano Letno poročilo 2023 je s sklepom sprejel Svet agencije na 120. seji 14. 3. 2024 in predlagal ministrstvu, da v skladu z zakonom, ki ureja izvrševanje proračunov Republike Slovenije, poda soglasje k revidiranemu Letnemu poročilu 2023.

Deveti odstavek 58. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) določa, da morajo ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov posredni uporabniki iz šestega, sedmega in osmega odstavka tega člena, med katere sodi tudi agencija, posredovati sprejeta letna poročila v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njihovemu finančnemu načrtu in programu dela. Soglasje Vlade Republike Slovenije k letnemu poročilu tako ni več potrebno, mora pa Vlada Republike Slovenije podati soglasje o uporabi presežka prihodkov nad odhodki.

V zvezi z zahtevo iz osmega odstavka 32. člena Sklepa o ustanovitvi agencije glede ureditve vprašanja presežka prihodkov nad odhodki v letu 2023 v znesku 233.571,92 EUR se predlaga, da se celotni presežek uporabi v letu 2024 za opravljanje in razvijanje dejavnosti skladno s 179.m členom ZLet. Uporaba presežka prihodkov nad odhodki iz preteklih let v letu 2024 za namen opravljanja dejavnosti je načrtovano v finančnem načrtu agencije za leto 2024, in sicer v višini 783.600 evrov. Navedeno je deloma posledica načrtovanega začetka izvajanja investicijskih aktivnosti za zagotovitev potrebnih pogojev dela agencije, deloma pa je to povezano z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) št. 317/2019 z dne 11. februarja 2019 o določitvi skupne ureditve pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa (UL L št. 56 z dne 25. 2. 2019, str. 1; v nadaljevanju: izvedbena uredba). V četrtem odstavku 28. člena izvedbene uredbe je namreč določeno, da kadar so v koledarskem letu ali v celotnem referenčnem obdobju dejanski stroški nižji od ugotovljenih stroškov, zadevni izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa ali zadevna država članica nastalo razliko povrne uporabnikom zračnega prostora z znižanjem cene na enoto v letu »n+2« ali v naslednjem referenčnem obdobju. Agencija je imela v letu 2022 iz naslova pristojbin na rutah prihodke v višini 761.720 evrov, medtem ko so dejanski stroški navigacijskih služb zračnega prometa v agenciji v letu 2022 (leto »n«) znašali 421.901 evro. Skladno z izvedbeno uredbo in usklajevalnim mehanizmom mora tako agencija v letošnjem letu (leto »n+2«) poravnati razliko iz leta 2022 v višini 339.819 evrov.

### **Povzetek poročila agencije o izvedenih aktivnostih v letu 2023**

V letu 2023 je Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu (v nadaljevanju: EASA) izvedla dve standardizacijski inšpekciji in sicer na področju letališč ter letalske medicine. V okviru nadzora se stalno spremlja skladnost z ICAO standardi.

Naloge v zvezi z upravljanjem varnosti in skladnosti v letu 2023:

- upravljanje skladnosti;
- število izvedenih notranjih presoj: 3



- število ugotovljenih neskladji: 18
- število priporočil: 6
- upravljanje varnosti:
  - število sestankov SB (Safety Board): 12
  - število sestankov PSAG (Permanent Safety Action Group): 30
  - število dogodkov in poročil (člena 4, 5(1, 2, 3) Uredbe (EU) 376/2014): 712 dogodkov, 1340 poročil
  - število dogodkov in poročil (člen 5(7) člen Uredbe (EU) 376/2014): 15 dogodkov, 15 poročil

Z namenom izboljšanja kakovosti nalog povezanih s postopki certifikacije in nadzora ter zaradi vse kompleksnejših uredb EU z vse večjo prepletenostjo med področji, je bila v letu 2018 sprejeta odločitev, da se implementira sistem EMPICEAP (European Aviation Processing System), ki predstavlja centralno programsko orodje za upravljanje podatkovne baze, kjer se nahajajo vse ključne listine, ki jih izdaja agencija za posamezno področje v okviru letalske varnosti v poslovanje Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije. Pospešeno se je pričelo z implementacijo v letu 2019 (področje letalskih licenc in registra zrakoplovov), nadaljevalo pa v letu 2023, pri čemer pa implementacija še ni zaključena.

Poteka sodelovanje med nacionalnimi letalskimi oblastmi v obliki izmenjave strokovnjakov za potrebe certifikacije in nadzora na področju letalske varnosti. Sodelovanje je smiselno in ekonomsko upravičeno, saj gre za izmenjavo strokovnjakov na področju letalstva, če jih posamezna agencija nima, a so nujno potrebni za izpolnjevanje njenih obveznosti.

Cilj osnovne uredbe na področju letalstva (t. j. Uredbe (EU) št. 2018/1139) je vzpostaviti in vzdrževati visoko enotno raven varnosti civilnega letalstva v Evropi, spodbujati stroškovno učinkovitost v regulativnih postopkih in postopkih certificiranja, se izogniti podvajanju na nacionalni in evropski ravni ter pomagati državam članicam pri izpolnjevanju svojih obveznosti iz Čikaške konvencije.

Za doseganje navedenih ciljev se evropski sistem letalske varnosti gradi na podlagi celostnega sodelovanja med EASA, nacionalnimi letalskimi organi (NAA) ter Evropsko komisijo in predvideva, da se viri in strokovno znanje delijo, kadar je to potrebno. Prav to sodelovanje velja za temeljni kamen, ki je potreben za stabilen, celovit in delujoč sistem letalske varnosti v Evropi. V ta namen je agencija v letu 2020 podpisala sporazum o sodelovanju med agencijo in EASA (t. i. Partnership Agreement). Sporazum o partnerstvu vzpostavlja okvir, ki določa načine in pogoje za sodelovanje med EASA in agencijo na področjih, kjer EASA oziroma agencija v določenem trenutku sami ne zmoreta zagotoviti ustreznih resursov. Agencija tako lahko s svojimi kompetentnimi strokovnjaki nudi pomoč drugim državam pri vzpostavitvi in vzdrževanju skladnosti s predpisi in posledično višanju nivoja letalske varnosti. Dodana vrednost je, da bodo strokovnjaki, ki bodo sodelovali v projektih, pridobili dodatna znanja ter pripomogli h globalni letalski varnosti, ki je v javnem interesu, saj državljani Republike Slovenije vse pogosteje letijo tudi na letih, ki jih izvajajo operatorji tretjih držav.

Agencija je v letu 2020 podpisala sporazum z Eurocontrolom o nujenju tehnične podpore. V skladu s sporazumom na področju ATM/ANS za obdobje 2023-2025 so bile v letu poleg predvidenih aktivnosti za 2023 izvedene tudi določene aktivnosti iz leta 2022, ki jih v tem obdobju ni bilo mogoče izvesti. Zaradi epidemije COVID-19 v letu 2021 ni bilo možno izvesti nekaterih delavnic na temo IOP in ASM, te aktivnosti pa so se nato izvedle v letu 2023.

V letu 2023 je agencija svoje aktivnosti na strokovnem in regulativnem področju usmerila v usklajevanje predloga novega Zakona o letalstvu. Sočasno se je v sodelovanju z Ministrstvom za infrastrukturo usmerila v pripravo strokovnih podlag za podzakonske akte, ki jih bo potrebno sprejeti na podlagi bodočega zakona. V letu 2023 je agencija na področju plovnosti ter letalskih operacij in licenciranja delala na pripravi strokovnih podlag za sprejetje podzakonskih predpisov, ki bodo urejali področje zrakoplovov iz priloge I Uredbe (EU) 2018/1139. Pripravljen je bil Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o ultralahkih letalnih napravah. Pripravljala so se tudi strokovna gradiva za implementacijo letalskih predpisov Evropske unije. Na področju

ATN/ANS je bila v letu 2023 izvedena postopna implementacija zahtev, vezanih na zagotavljanje interoperabilnosti v enotnem evropskem nebu. Poleg navedenega je agencija, skladno s 179.i členom Zakona o letalstvu, v okviru svojih regulativnih nalog v letu 2023 na področjih, ki to zahtevajo, pripravila in izdala operativno tehnične zahteve. Agencija je pripravila strokovne podlage za predpise, ki jih nato obravnava Ministrstvo za infrastrukturo. Agencija je v letu 2023 aktivno sodelovala tudi pri pripravi Uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezpilotnih zrakoplovov.

### **Poročilo Ministrstva za infrastrukturo o izvedbi nadzora nad zakonitostjo, strokovnostjo in učinkovitostjo dela Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije**

Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) je na 55. redni seji dne 8. 10. 2015 sprejela sklep št. 06000-3/2015/14 z dne 8. 10. 2015, s katerim je določila Usmeritve za opravljanje nadzora nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela javnih agencij. V skladu s sprejetimi usmeritvami pristojni resorji poročajo Vladi Republike Slovenije o izvedbi nadzora nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela javnih agencij.

Ministrica je komisijo imenovala s Sklepom o imenovanju komisije za nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije, št. 060-19/2023/1 z dne 19. 12. 2023. Komisija za nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije (v nadaljevanju: komisija) je dne 19. 3. 2024 opravila nadzor skladno s Programom nadzora nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije v letu 2023 (dokument št. 060-19/2023/7 z dne 28. 2. 2024).

Komisija je podala poročilo, iz katerega izhaja, da je bilo 27 ugotovitev popolnoma skladnih, štiri skladne, a z danimi priporočili za izboljšavo področja za boljšo učinkovitost, in ena ugotovitev neskladna, z objektivnimi dokazi manjših pomanjkljivosti, ki pa ne vplivajo na letalsko varnost..

#### **Priloge:**

- Letno poročilo Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije za leto 2023
- Sklep Sveta agencije o sprejemu Letnega poročila o delu Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije za leto 2023, dokument št. 9000-1/2024/14
- Predlog direktorja Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije o uporabi presežka prihodkov nad odhodki za leto 2023, dokument št. 9002-1/2024/3
- Sklep Sveta agencije o sprejemu predloga direktorja Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije o uporabi presežka prihodkov nad odhodki za leto 2023, dokument št. 9000-1/2024/15
- Končno poročilo o nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije (CAA) v letu 2023, dokument št. 060-19/2023/12