



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 90 00

F: 01 478 90 21

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 410-54/2023/53
Ljubljana, 22. 5. 2024
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Sprememba izhodiščne vrednosti projekta, novelacija projekta št. 2331-20-0002 »Informacijski sistem za izvajanje CAP 2021-2024.« – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) je Vlada Republike Slovenije na redni seji, dne, sprejela naslednji
SKLEP:
V veljavnem Načrtu razvojnih programov 2024-2027 se, skladno s podatki iz priložene tabele, spremeni izhodiščna vrednost projekta 2331-20-0002 »Informacijski sistem za izvajanje CAP 2021-2024« .
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Priloga: - Obrazložitev s tabelami (Obrazec 3).
Sklep prejmeta: - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, - Ministrstvo za finance.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Stojan Tramte, generalni sekretar, - mag. Miran Mihelič, generalni direktor Agencije za kmetijske trge in razvoj podeželja.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Na podlagi 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 ter Zakona o spremembi in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 Vlada Republike Slovenije odloča o spremembi vrednosti projektov nad 20 % izhodiščne vrednosti.

Predlaga se sprememba izhodiščne vrednosti projekta 2331-20-0002 »Informacijski sistem za izvajanje CAP 2021-2024«. V okviru projekta 2331-20-0002 »Informacijski sistem za izvajanje CAP 2021-2024« so načrtovana finančna sredstva za izgradnjo informacijskih sistemov za podporo izvajanju nove skupne kmetijske politike v skladu s strateškim načrtom skupne kmetijske politike in smernicami EU.

V letu 2024 se izvaja izgradnja in nadgradnja informacijskih sistemov za podporo izvajanja intervencij v okviru nove skupne kmetijske politike (v nadaljnjem besedilu: SKP). Obseg predvidenih intervencij se je v novi SKP v primerjavi z obstoječo povečal najmanj za dvakratnik, prav tako pa so bile sprejete dodatne zahteve (v okviru EU in strateškega načrta skupne kmetijske politike), ki jih drugače kot z informacijsko podprtimi sistemi ni mogoče izvajati. Med te sodijo naslednje ključne zahteve:

- Monitoring (spremljanje površin s pomočjo satelitskih posnetkov ki jih zagotovi ESA);
- Vključitev novih intervencij v SKP;
- Integracija rezultatov monitoringa v informacijske sisteme za administrativno obravnavo zbirnih vlog;
- Izgradnja novega sistema za preglede na kraju samem in hkratna integracija s sistemi za administrativno preverjanje vlog, izračunavanje in sistemom za spremljanje;
- Letno poročilo o smotnosti (APR) (zahteva in pogoj EU) in poročilo o spremljanju strateškega načrta CAP;
- Tehnična prenova vseh sistemov zaradi prehoda na DRO, ki hkrati zagotavlja večjo informacijsko varnost in uporabo horizontalnih gradnikov (SIPASS);
- Nadgradnje zaradi razpisov za intervencije PRP in njihovo integracijo skozi celotni poslovni proces.

Za potreben razvoj modulov, ki bodo omogočili izvajanje nove skupne kmetijske politike in črpanje sredstev iz EU skladov (EKJS, EKSRP) v višini cca 390 mio EUR, se veljavna vrednost projekta zvišuje za 23,56 % izhodiščne vrednosti projekta. Nova izhodiščna vrednost projekta tako znaša 18.691.176,43 EUR.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo, če izberete DA pod točko 6.a.)

Izhodiščna vrednost projekta je 15.126.880,98 EUR. Z novelacijo projekta želimo povečati izhodiščno vrednost projekta za 564.295,45 EUR.

Nova veljavna vrednost projekta je 18.691.176,43 EUR.

Razlogi za spremembo izhodiščne vrednosti projekta:

Vrednost projekta se zvišuje za več kot 20 % zaradi nujnega zagotavljanja proračunskih sredstev za potreben razvoj informacijskih modulov, ki bodo omogočili izvajanje nove skupne kmetijske politike in črpanje sredstev iz EU skladov (EKJS, EKSRP) v višini cca. 350 mio EUR. V letu 2024 bo za izgradnjo

in nadgradnjo informacijskega sistema za podporo izvajanju intervencij v okviru nove skupne kmetijske politike potrebnih 5.074.782,01 EUR.

Sredstva so zagotovljena v okviru proračunske postavke 665010 – Investicije in investicijsko vzdrževanje s prerazporeditvijo s proračunske postavke 140022 Program razvoja podeželja - 14-20 - slovenska udeležba, NRP 2330-14-0013 PRP 2014-2020.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2331 ARSKTRP	2331-20-0002	2331 ARSKTRP	2.074.782,01 EUR	
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2330 MKGP	2330-14-0013 - PRP 2014-2020	140022-Program razvoja podeželja - 14-20 - slovenska udeležba	3.000.000,01 EUR	
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ		
<p>OBRAZLOŽITEV:</p> <p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. <p>II. Finančne posledice za državni proračun</p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		<p>DA/NE</p>
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE 		

- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
---	-------

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
---	-------

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
---	-------

Mateja Čalušič
ministrica

Priloga:

- Obrazložitev s tabelami (Obrazec 3).

Obrazložitev

Predlagamo, da se v veljavnem načrtu razvojnih programov 2024-2027 spremeni izhodiščna vrednost projekta 2331-20-0002 »Informacijski sistem za izvajanje CAP 2021-2024«.

Izhodiščna vrednost projekta je 15.126.880,98 EUR.

Nova veljavna vrednost projekta je 18.691.176,43 EUR.

Namen projekta:

Namen projekta je zagotovitev učinkovite podpore procesom izvajanja nove skupne kmetijske politike (v nadaljnjem besedilu: SKP) in njeno informatizacijo, ki bo omogočala hitrejše in učinkovitejše izvajanje procesov v skladu s predpisi EU in nacionalnimi predpisi ter omogočala nemoteno črpanje sredstev iz evropskih kmetijskih skladov (EKSRP, EKJSRP) v znesku cca 390 mio eurov na letni ravni.

Glavni cilji projekta:

- Informacijska podpora procesov na Agenciji Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja, v skladu z ISO 27001;
- Zmanjšanje administrativnih ovir in učinkovitejše, hitrejše poslovanje s strankami;
- Dokazovanje realnega stanja na terenu s pomočjo satelitskih posnetkov in sodobne tehnologije - zmanjšanje pozivov strankam na dopolnitev vlog;
- Pospešitev procesa obravnave vlog tako IAKS kot PRP zahtevkov;
- Izboljšana komunikacija do strank in njihovo neposredno vključevanje v proces vnosa in obravnave vlog in zahtevkov;
- Elektronsko in brezpapirno poslovanje in uvajanje novih tehnologij in procesov v skladu s priporočili in smernicami EU pri izvajanju SKP.

Razlogi za spremembo izhodiščne vrednosti projekta:

- Zamik začetka izvajanja SKP na nivoju EU;
- Več kot podvojeno število intervencij v skladu z novo SKP in strateškim načrtom;
- Uvedba modula za spremljanje (monitoring) preko satelitskih posnetkov in uvedba lokacijsko lociranih fotografij za potrebe dokazovanja dejanskega stanja na terenu, ki se navajajo kot zahteve v novi SKP;
- Uvedba modula za izvajanje prostorsko označenih fotografij;
- Tehnična prenova informacijskega sistema za potreben prehod na državni računalniški oblak (DRO) v skladu z uredbo in sklenjenim SLA;
- Izgradnja novega modula za avtorizacijo in avtentikacijo z uporabo horizontalnega gradnika na DRO – SIPASS;
- Izvedba reinženiranja procesov, ki so informacijsko podprti, na procesih, kjer so bile v preteklih letih ugotovljene pomanjkljivosti;
- Integracija novih procesov (spremljanja in lokacijsko lociranih fotografij) v tehnično in procesno prenovljen informacijski sistem;
- Izgradnja poročilnega modula (APR) za potrebe EU, ki bo temeljil na spremljanju doseganja strateških ciljev;
- Razvoj modula za izvajanje ocenjevanja kakovosti podatkov za geoprostorske sisteme (KSS - GSAA) in monitoring;
- Izgradnja modula za spremljanje cen in njegova umestitev v platformo na DRO;
- Povečanje cen na tržišču na področju IT storitev (razvoj sistemov) v povprečju za 30 %.