



Številka: 511-101/2023/5

Ljubljana, 20. 11. 2023

EVA: /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 4. konferenci na visoki ravni o zdravstvenih sistemih, Talin, Estonija, 12. – 13. december 2023 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na .....seji dne.... sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 4. konferenci na visoki ravni o zdravstvenih sistemih, ki bo potekala v Talinu, Estonija, 12. – 13. december 2023.
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo v naslednji sestavi:
  - dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica, Ministrstvo za zdravje, vodja delegacije,
  - Lilijana Kodrič, vodja Kabineta ministric, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije,
  - mag. Vesna Kerstin Petrič, vodja Službe za sodelovanje s Svetovno zdravstveno organizacijo, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

Priloga:

- izhodišča iz 1. točke sklepa

Prejmejo:

- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve
- Ministrstvo za finance

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Vesna Kerstin Petrič, vodja Službe za sodelovanje s Svetovno zdravstveno organizacijo

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Ministrica za zdravje, dr. Valentina Prevolnik Rupel, se bo od 12. do 13. decembra 2023 skupaj z delegacijo udeležila 4. konference na visoki ravni o zdravstvenih sistemih, ki bo potekala pod krovno temo: »Zaupanje in preoblikovanje: odporni in trajnostni zdravstveni sistemi za prihodnost« v počastitev 15. obletnice Talinske listine: Zdravstveni sistemi za zdravje in blaginjo.

**6. Presoja posledic za:**

|    |  |       |
|----|--|-------|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih   | DA/NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije   | DA/NE |
| c) | administrativne posledice  | DA/NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij   | DA/NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki  | DA/NE |
| e) | socialno področje  | DA/NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"><li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li><li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul> | DA/NE |

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>   |   |                                     |                           |                 |
|--|---|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
|  | Tekoče leto (t)   | t + 1                               | t + 2                     | t + 3           |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna  |   |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov   |   |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna   |   |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov  |   |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva   |   |                                     |                           |                 |
| <b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>  |   |                                     |                           |                 |
| <b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>   |   |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika   | Šifra in naziv ukrepa, projekta                           | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| 2711 Ministrstvo za zdravje  | 2711-23-0009<br>Zagotavljanje pogojev za delo ministrstva | 3347 –<br>Materialni stroški        |                           | 2.000,00 evrov  |
|  |   |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>  |   |                                     |                           |                 |
| <b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>   |   |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika   | Šifra in naziv ukrepa, projekta                           | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |   |                                     |                           |                 |
|  |   |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>  |   |                                     |                           |                 |
| <b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>  |   |                                     |                           |                 |
| Novi prihodki  | Znesek za tekoče leto (t)                                 |                                     | Znesek za t + 1           |                 |
|  |   |                                     |                           |                 |
|  |   |                                     |                           |                 |
|  |   |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>  |   |                                     |                           |                 |
| <b>OBRAZLOŽITEV:</b>   |   |                                     |                           |                 |
| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>   |   |                                     |                           |                 |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):                                 |   |                                     |                           |                 |
| – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,   |   |                                     |                           |                 |
| – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,                            |   |                                     |                           |                 |
| – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. |   |                                     |                           |                 |

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

### Kratka obrazložitev

Ministrica za zdravje, dr. Valentina Prevolnik Rupel, se bo od 12. do 13. decembra 2023 skupaj z delegacijo udeležila 4. konference na visoki ravni o zdravstvenih sistemih, ki bo potekala pod krovno temo: »Zaupanje in preoblikovanje: odporni in trajnostni zdravstveni sistemi za prihodnost« v počastitev 15. obletnice Talinske listine: Zdravstveni sistemi za zdravje in blaginjo.

Ocena predvidenih stroškov letalskega in lokalnega prevoza, dnevnic ter ostalih morebitnih potnih stroškov znaša približno 2.000,00 evrov. Sredstva so zagotovljena na ukrepu/projektu 2711-23-0009 Zagotavljanje pogojev za delo ministrstva, na proračunski postavki 3347 - Materialni stroški.

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,

- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

|   |              |
|---|--------------|
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | <b>DA/NE</b> |
|---|--------------|

Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljenjena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa Vlade RS.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

|  |              |
|--|--------------|
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | <b>DA/NE</b> |
|--|--------------|

|  |              |
|--|--------------|
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | <b>DA/NE</b> |
|--|--------------|

**dr. Valentina Prevolnik Rupel  
MINISTRICA**

## **Izhodišča za obisk delegacije Republike Slovenije na 4. konferenci na visoki ravni o zdravstvenih sistemih, ki bo potekala od 12. do 13. decembra 2023 v Talinu, Estonija**

Ministrica za zdravje, dr. Valentina Prevolnik Rupel, se bo od 12. do 13. decembra 2023 skupaj z delegacijo udeležila 4. konference na visoki ravni o zdravstvenih sistemih, ki bo potekala pod krovno temo: »Zaupanje in preoblikovanje: odporni in trajnostni zdravstveni sistemi za prihodnost« v počastitev 15. obletnice Talinske listine: Zdravstveni sistemi za zdravje in blaginjo.

### **1. Namen obiska – informacije o predhodnih konferencah**

V Estoniji, v Talinu, so potekale tri konference Urada Svetovne zdravstvene organizacije (v nadaljevanju SZO) za Evropsko regijo o zdravstvenih sistemih. Na prvi – ministrski konferenci leta 2008 je bila podpisana Talinska listina. Druga konferenca je potekala leta 2013, ko so obeležili peto leto sprejema listine; obravnavan je bil zdravstveni sistem v kontekstu vsevladnih pristopov za celotno družbo. Tretja konferenca je bila organizirana leta 2018 ob obeležitvi desete obletnice s krovno temo »Nikogar ne bomo pustili za seboj«, ki je zagovarjala boljše naložbe v zdravstvene sisteme in močnejše politike financiranja zdravstva za zagotavljanje boljšega in bolj pravičnega zdravja v podporo ciljem trajnostnega razvoja.

Od leta 2018 so se tako geopolitične kot demografske, družbenoekonomske in podnebne razmere v regiji korenito spremenile. Številni izzivi zdravstvenega sistema, kot so bili izpostavljeni na konferenci leta 2018 še vedno ostajajo. Obseg teh izzivov zahteva spremembe v delovanju naših sistemov in zagotavljanju oskrbe, kot je npr. okrepljen poziv k zavezanosti pravičnega financiranja zdravstvenega sistema tako, da bo služil vsem. Pandemija COVID-19 kot morda največji šok v regiji, ni samo razkril šibkih točk zdravstvenih sistemov v regiji, temveč je izkoristil obstoječe šibke točke, s čimer smo videli, kako krhki so zdravstveni sistemi. Odpornost zdravstvenega sistema in pripravljenost na izredne razmere tako ne more biti več načrt za prihodnost.

V luči pandemije COVID-19 in trenutnih političnih, družbenih in gospodarskih izzivov v Evropi, različne študije in raziskave kažejo na vse večje nezaupanje v institucije ter politike, kar pa vpliva na zdravstvene sisteme: posamezniki, ne samo bolniki, ne zaupajo, da jim bodo zdravstvene storitve zagotovljene, ko bodo slednje tudi potrebne; zdravstvena delovna sila izgublja zaupanje, da jih sistem ceni; politiki ne zaupajo v sposobnost zdravstvenega sistema za reformo pred novimi izzivi (na primer digitalne inovacije) ali za reševanje vedno večjih težav (na primer demografsko staranje in naraščajoče sočasne bolezni). Zaupanja javnosti je manj, predvsem v znanost in vodilne v zdravstvu, številni zdravstveni delavci zapuščajo svoje poklice, odločevalci so vse bolj zaskrbljeni zaradi delovanja sistema in niso prepričani, kam in kako najbolje investirati. Ob istem času in spet zaradi pandemije COVID-19 je prišlo do precejšnje novosti pri izvajanju zdravstvenih storitev s spremembami v modelih primarnega zdravstvenega varstva in digitalne rešitve, ki pritegnejo veliko pozornosti. Povečanje in vključevanje tako pomembnih usmeritev v razmišljanje zdravstvenih sistemov zahteva spremembo vedenja, prekinitev tradicionalnih struktur in pristopov ter preseganje odvisnosti od obstoječe poti. Za doseg tega bo potrebna visoka stopnja zaupanja med vsemi deležniki.

Tema letošnje 4. konference je zato ponovna vzpostavitev in krepitev zaupanja v izvajanje zdravstvenih storitev; osrednja tema bo preoblikovanje sistema, ki bo vzdržen v prihodnosti.

### **2. Program dogodka**

Ministrica za zdravje dr. Valentina Prevolnik Rupel se bo od 12. do 13. decembra skupaj z delegacijo udeležila 4. konference na visoki ravni, v sklopu katere bo imela tudi aktivno udeležbo, kjer bo predstavila izkušnje in izzive v zdravstvu v Republiki Sloveniji.

V dveh dneh bo konferenca obravnavala vprašanja zaupanja v zdravstvene sisteme, in se bo osredotočila na agendo preobrazbe in kako jo uresničiti.

Glavni cilj konference je predstaviti vizijo novih in integriranih zdravstvenih sistemov, ki prepozna ključne vloge bolnikov in zdravstvenih delavcev ter ujeti njihove glasove in potrebe. Podporni cilji konference so: dokazati, zakaj je ponovna vzpostavitev in krepitev zaupanja v naše zdravstvene sisteme (med javnost, zdravstvenimi delavci in oblikovalci politik) predpogoj za preoblikovanje; razumeti pomen soustvarjanja pri oblikovanju politik, da bi prepoznali ključno vlogo bolnikov in zdravstvenih delavcev ter zagotoviti, da pobude za preoblikovanje zajemajo njihove glasove in potrebe; predstaviti posodobljen okvir za ocenjevanje uspešnosti zdravstvenega sistema, ki bo sklicevanje na pomembne nove elemente, vključno z digitalizacijo in podnebnimi spremembami, ter pridobivanje izkušenj iz pandemije COVID-19; in omogočiti poglobljene razprave o posebnih političnih področjih, ki so osrednjega pomena za preoblikovanje.

Konferenčni sklopi se bodo osredotočili na konkretne primere dobrih praks, ki jih bodo predstavili udeleženci in jim omogočili razpravo o uspešnih načinih preoblikovanja zdravstvenih sistemov; izzivih, kot so demografsko staranje, pomanjkanje delovne sile v zdravstvu in omejen fiskalni prostor za trajnostne naložbe in podpora zdravstvenim sistemom v Evropi

### **3. Sestava delegacije**

- a. dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica, Ministrstvo za zdravje, vodja delegacije,
- b. Lilijana Kodrič, vodja Kabineta ministrice, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije,
- c. mag. Vesna Kerstin Petrič, vodja Službe za sodelovanje s Svetovno zdravstveno organizacijo, Ministrstvo za zdravje, članica delegacije.

### **4. Finančne posledice**

Ocena predvidenih stroškov letalskega in lokalnega prevoza, dnevnic ter ostalih morebitnih potnih stroškov delegacije Ministrstva za zdravje znaša približno 2.000,00 evrov. Sredstva so zagotovljena na ukrepu/projektu 2711-23-0009 Zagotavljanje pogojev za delo ministrstva, na proračunski postavki 3347 - Materialni stroški.