



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Številka: 004-3/2025-2560-114

Ljubljana, 25. 9. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo ministra za naravne vire in prostor Jožeta Novaka na neformalni ministrski konferenci ob 25. obletnici Konvencije Sveta Evrope o krajini, 27. in 28. oktobra 2025, Firenze, Italija – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na seji dnesprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo ministra za naravne vire in prostor Jožeta Novaka na neformalni ministrski konferenci ob 25 letnici Konvencije Sveta Evrope o krajini, 27. in 28. oktobra 2025, Firenze, Italija.
2. Vlada Republike Slovenije je za udeležbo na konferenci iz prejšnje točke imenovala delegacijo v naslednji sestavi:
 - Jože Novak, minister za naravne vire in prostor, vodja delegacije,
 - dr. Nataša Bratina, generalna direktorica, Direktorat za prostor in graditev, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
 - Blanka Bartol, Direktorat za prostor in graditev, Ministrstvo za naravne vire in prostor.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za naravne vire in prostor
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Nataša Bratina, Direktorat za prostor in graditev, Ministrstvo za naravne vire in prostor
- Blanka Bartol, Direktorat za prostor in graditev, Ministrstvo za naravne vire in prostor

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /

5. Kratek povzetek gradiva:				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ		
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)
Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristožnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE	
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani.	
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
JOŽE NOVAK MINISTER	

Priloga:

- **Izhodišča za udeležbo** ministra za naravne vire in prostor Jožeta Novaka na neformalni ministrski konferenci ob 25. letnici Konvencije Sveta Evrope o krajini, 27. in 28. oktobra 2025, Firenze, Italija
- Osnutek ministrske deklaracije

Izhodišča za udeležbo ministra za naravne vire in proctor Jožeta Novaka na neformalni ministrski konferenci ob 25. letnici Konvencije Sveta Evrope o krajini, 27. in 28. oktobra 2025, Firenze, Italija

I. NAMEN SREČANJA

Minister za naravne vire in prostor Jože Novak se bo 27. in 28. oktobra 2025 udeležil konference ob 25. letnici Konvencije Sveta Evrope o krajini (Konvencija). Konferenca, ki jo gostita italijanski minister za kulturo, Alessandro Giuli, in generalni sekretar Sveta Evrope Alain Berset, bo priložnost za obeležitev dosežkov in učinkov Konvencije od njenega odprtja za podpis leta 2000 v Firencah do danes ter za razpravo o izzivih in priložnostih na področju varstva, načrtovanja in upravljanja krajine, kot tudi za oblikovanje strateške vizije za krepitev večstranskega sodelovanja in vključitev usmeritev konvencije v nacionalne politike. Dogodek se navezuje na izvajanje Reykjavíške deklaracije, sprejete na 4. vrhu voditeljev držav in vlad držav članic Sveta Evrope, maja 2023, ki poudarja vlogo čistega in zdravega okolja kot človekovo pravico, ter Strategijo Sveta Evrope za okolje, sprejeto na odboru ministrov maja letos, ki izpostavlja tudi vlogo krajine in konvencije.

Otvoritveni dogodek, posvečen kulturni dediščini in krajini Firenc, bo potekal v zgodnjih popoldanskih urah 27. oktobra 2025, konferenca bo 28. oktobra 2025 in se bo zaključila s sprejetjem ministrske deklaracije. V razpravi bodo ministri naslovili dosedanje učinke konvencije tako na evropski kot na nacionalni ravni ter se posvetili možnim rešitvam in inovativnim pristopom ter vlogi konvencije za razreševanje trojne krize onesnaževanja, vplivov podnebnih sprememb in izgube biotske raznovrstnosti v luči Reykjavíške deklaracije.

II. STALIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE

Slovenija je konvencijo ratificirala v Državnem zboru Republike Slovenije 15. julija 2003 in je ena od 40 pogodbenic konvencije v Evropi. Konvencija naslavlja vse krajine, ne glede na njihovo ohranjenost ali kakovost, ter podaja usmeritve za načrtovanje, varstvo in upravljanje krajin. Slovenija je, v 22 letih od podpisa konvencije, zelo aktivno sodelovala s Svetom Evrope in prispevala številna strokovna znanja. Izvedla je 4. redno mednarodno konferenco Sveta Evrope za izvajanje Evropske konvencije o krajini z naslovom "Krajina in družba" leta 2006,

izvajala strokovne projekte ter aktivnosti in imela tudi vodilno strokovno vlogo v sekretariatu konvencije in pri izvajanju načel in ciljev konvencije. Slovenija je na ravni Evrope prepoznana kot država z naprednim delovanjem na področju varstva, razvoja in upravljanja krajin Slovenije in nagrajena na posameznih področjih s priznanji Sveta Evrope za izvedene projekte, v okviru nagrade za krajino v letu 2008-2009 »Regionalna razdelitev krajinskih tipov v Sloveniji«, in v letu 2010-2011 ozaveščevalno-izobraževalni projekt Mi urejamo krajino, ter priznanjem za zgleden dosežek (exemplary achievement) za Izhodišča za krajinsko politiko Slovenije v letu 2023-2024.

Slovenija pozdravlja okrepitev vloge konvencije v strateških usmeritvah Sveta Evrope za naslavljanje trojne planetarne krize, saj meni, da je konvencija ustrezen instrument za celovit in integralen pristop k reševanju krize v konkretnih razmerah. Pozdravlja tudi krepitev vloge okolja in krajine v povezavi s človekovimi pravicami, saj meni, da ima kakovostna krajina pozitivno vlogo tako za kakovost življenja posameznika kot za razvoj lokalnih skupnosti.

Slovenija bo izpostavila dosedanje številne aktivnosti na področju izvajanja konvencije, zlasti prenovu strokovnih podlag za krajino, ki obravnavajo vse slovenske krajine in so ključna podlaga za načrtovanje, varstvo in upravljanje slovenske krajine. Svet ministrov Sveta Evrope je na zasedanju februarja 2025 kot zgleden dosežek (exemplary achievement) potrdil slovenski projekt Varstvo in razvoj slovenske krajine: Izhodišča za oblikovanje krajinske politike«, ki so jo pripravili *DKAS, Društvo krajinskih arhitektov Slovenije, IPOP, Inštitut za politike prostora, in CIPRA Slovenije, Komisija za varstvo Alp Slovenija*, za nagrado Sveta Evrope za krajino 2023-2024. To je pomembna spodbuda za pripravo nacionalne krajinske politike, s katero se želi krepiti koordinacija in sinergije na področju načrtovanja, varstva in upravljanja krajin. Med največjimi izzivi bo krajinska politika izpostavila podnebne spremembe (kot so poplave, suše, požari, plazovi, segrevanje), ki krajino močno preoblikujejo, kar zahteva njeno učinkovitejše varstvo, načrtovanje in upravljanje ter s tem še večjo potrebo po medsektorskem usklajevanju. Velik izziv predstavlja tudi intenzifikacija krajine, ki je izrazita zlasti v ravninskih območjih in sicer zaradi širitve urbanizacije in periurbanizacije ter modernizacije kmetijstva. Po drugi strani pa smo priča procesom zaraščanja kulturne krajine na odmaknjenih območjih, kar pa je pretežno socio-ekonomski problem podeželja. Podnebne spremembe, intenzifikacija oz. opuščanje rabe vplivajo tudi na stopnjo ohranjenosti narave in njeno biotsko raznovrstnost, kar še dodatno vpliva na značaj krajine. Vsi ti procesi kažejo na potrebo po učinkovitem integralnem in celovitem pristopu, ki omogoča rešitve, prilagojene lokalnim potrebam. Ob spoštovanju kulturnih krajin kot značilnih izrazov zgodovinskega sobivanja med ljudmi in naravo ohranjamo temelj identitete skupnosti in ključni del skupne evropske kulturne dediščine.

Slovenija si bo zato prizadevala tako na nacionalni ravni kot na ravni Sveta Evrope - za preseganje sektorskega pristopa ter spodbujanje inovativnih rešitev pri načrtovanju, varstvu in upravljanju krajin, še posebej pa za povezovanje različnih sektorskih instrumentov v učinkovit sistem na različnih ravneh (državni, regionalni, lokalni) za naslavljanje krajinskih izzivov.

III. OSNUTEK DEKLARACIJE

Ob zaključku konference bodo ministri sprejeli deklaracijo, ki bo opredelila strateško vizijo za okrepitev izboljšanja kakovosti krajin in za omejitev vpliva okoljske degradacije na človekove pravice, demokracijo in pravno državo, za večstransko sodelovanje in spodbujanje učinkovitega izvajanja konvencije ter za njeno vključevanje v nacionalne politike. Izpostavljena je zaveza za izvajanje Reykjavíške deklaracije, ki temelji na političnem priznavanju čistega, zdravega in trajnostnega okolja kot človekove pravice, ter Strategije Sveta Evrope o okolju, pri čemer je konvencija prepoznana kot ustrezen instrument za upravljanje (governance) na več ravneh ter participacijo pri odločanju in upravljanju krajin ob upoštevanju potreb lokalnega prebivalstva. Priložena deklaracija je še v usklajevanju.

IV. DELEGACIJA REPUBLIKE SLOVENIJE:

Vlada Republike Slovenije je za udeležbo na konferenci imenovala naslednjo delegacijo:

- Jože Novak, minister za naravne vire in prostor, vodja delegacije,
- dr. Nataša Bratina, generalna direktorica, Direktorat za prostor in graditev, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Blanka Bartol, Direktorat za prostor in graditev, Ministrstvo za naravne vire in prostor.