

Tržaška cesta 19, 1535 Ljubljana T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 70

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 3751-1/2022/241-0231 | |
| Ljubljana, 14.12.2023 | |
| EVA | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| ZADEVA: Ugotovitev nastanka posebnih razmer za nemoteno izvajanje obvezne gospodarske službe prevoza potnikov v železniškem prometu in začasno podaljšanje peronov – predlog za obravnavo | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | |
| Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), prvega in drugega odstavka 8. člena Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo, 30/18, 82/21, 54/22 – ZUJPP in 18/23 – ZDU-1O) ter prvega odstavka 50. člena Zakona o varnosti v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 30/18 in 54/21) v zvezi s prvim odstavkom 4. člena Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNŠPP) je Vlada Republike Slovenije na ….redni seji… sprejela naslednji  SKLEP :   1. Vlada Republike Slovenije ugotavlja nastanek posebnih razmer zaradi izvedbe nadgradnje železniške postaje Ljubljana in drugih večjih infrastrukturnih projektov, ki povzročajo motnje pri izvedbi gospodarske javne službe prevoza potnikov v železniškem prometu. 2. Vlada Republike Slovenije pooblasti ministrico za infrastrukturo mag. Alenko Bratušek, da za zagotavljanje nemotenega izvajanja obvezne gospodarske službe prevoza potnikov v železniškem prometu zaradi Nadgradnje železniške postaje Ljubljana, investitorju Direkciji RS za infrastrukturo dovoli začasno podaljšanje peronov, kot je navedeno v prilogi tega sklepa. 3. Investitor iz prejšnjega odstavka mora pri izvedbi začasnega podaljšanja peronov upoštevati zahteve upravljavca javne železniške infrastrukture in pravila gradbene stroke s ciljem zagotovitve varnega odvijanja železniškega prometa. 4. Ukrep velja od dneva izdaje sklepa do dokončanja Nadgradnje železniške postaje Ljubljana, vendar najdlje tri leta.   Sklep prejmejo:  - Ministrstvo za infrastrukturo  - Služba vlade RS za zakonodajo  - Ministrstvo za finance  - Slovenske železnice, d.o.o.  - SŽ – Infrastruktura, d.o.o.  - MZI, Direkcija RS za infrastrukturo | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| Mag. Alenka Bratušek, ministrica  Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica  Mag. Vlasta Kampoš Jerenec, vodja sektorja | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| **/** | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | |
| / | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | **DA/**NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | DA/**NE** |
| c) | administrativne posledice | | DA/**NE** |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | DA/**NE** |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | DA/**NE** |
| e) | socialno področje | | DA/**NE** |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | DA/**NE** |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
| Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo | 2431-23-0031 Gradnja žel. Nadvoza čez Dunajsko cesto v Ljubljani | | 153194 Investicije v železniško infrastrukturo. | | 0 | | | 300.000 EUR |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| SKUPAJ | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | DA/**NE** | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE** * Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE** * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE**   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | DA/**NE** | |
| Gradivo ne izpolnjuje zahtev iz 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15, 7/18 in 141/22). | | | | | | | | |
| Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti, * občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | **DA**/NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | DA/**NE** | |
| mag. Alenka Bratušek  ministrica | | | | | | | | |

Priloga 1: Seznam začasnega podaljšanja peronov

Priloga 2: Obrazložitev

|  |
| --- |
| Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), prvega in drugega odstavka 8. člena Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo, 30/18, 82/21, 54/22 – ZUJPP in 18/23 – ZDU-1O) ter prvega odstavka 50. člena Zakona o varnosti v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 30/18 in 54/21) v zvezi s prvim odstavkom 4. člena Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNŠPP) je Vlada Republike Slovenije na ….redni seji… sprejela naslednji  SKLEP :   1. Vlada Republike Slovenije ugotavlja nastanek posebnih razmer zaradi izvedbe nadgradnje železniške postaje Ljubljana in drugih večjih infrastrukturnih projektov, ki povzročajo motnje pri izvedbi gospodarske javne službe prevoza potnikov v železniškem prometu. 2. Vlada Republike Slovenije pooblasti ministrico za infrastrukturo mag. Alenko Bratušek, da za zagotavljanje nemotenega izvajanja obvezne gospodarske službe prevoza potnikov v železniškem prometu zaradi Nadgradnje železniške postaje Ljubljana, investitorju Direkciji RS za infrastrukturo dovoli začasno podaljšanje peronov, kot je navedeno v prilogi tega sklepa. 3. Investitor iz prejšnjega odstavka mora pri izvedbi začasnega podaljšanja peronov upoštevati zahteve upravljavca javne železniške infrastrukture in pravila gradbene stroke s ciljem zagotovitve varnega odvijanja železniškega prometa. 4. Ukrep velja od dneva izdaje sklepa do dokončanja Nadgradnje železniške postaje Ljubljana, vendar najdlje tri leta.   Sklep prejmejo:  - Ministrstvo za infrastrukturo  - Služba vlade RS za zakonodajo  - Ministrstvo za finance  - Slovenske železnice, d.o.o.  - SŽ – Infrastruktura, d.o.o.  - MZI, Direkcija RS za infrastrukturo |

Priloga 1: Seznam začasnega podaljšanja peronov

Priloga 1

**Seznam začasnega podaljšanja peronov**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Proga Ljubljana - Kamnik Graben** | |  |  |
|  |  |  |  |
| Postaja | Obstoječa  dolžina perona (m) | Potrebna  dolžina perona (m) | Potrebno  podaljšanje |
| Trzin ind. Cona | 120 | 130 | 10 |
| Trzin Mlake | 120 | 130 | 10 |
| Trzin | 120 | 130 | 10 |
| Rodica | 61 | 130 | 69 |
| Homec pri Kamniku | 105 | 130 | 25 |
| Kamnik mesto | 92 | 130 | 38 |
|  |  |  |  |
| **Proga Ljubljana - Metlika m.** | |  |  |
|  |  |  |  |
| Postaja | Obstoječa  dolžina perona (m) | Potrebna  dolžina perona (m) | Potrebno  podaljšanje |
| Ljubljana Rakovnik | 85 in 32 | 130 | 45 |
| Lavrica | 100 | 130 | 30 |
| Škofljica | 75 in 75 | 130 | 55 |
| Šmarje - Sap | 75 | 130 | 55 |

OBRAZLOŽITEV

V okviru začetka izvajanja del na projektu »Nadgradnja železniške infrastrukture na območju železniške postaje Ljubljana« in tekočih investicijskih del na javni železniški infrastrukturi (kot npr.: projekt Nadgradnje železniške proge na odseku Ljubljana – Borovnica,…) so pričakovane motnje v gospodarstvu, povezane z zagotavljanjem prevoznih storitev z zadostnimi kapacitetami ter negativen vpliv na mobilnost prebivalstva. Zato je potrebno sprejeti oziroma izvesti določene začasne ukrepe in zagotoviti ustrezno peronsko infrastrukturo z začasnim podaljšanjem obstoječih peronov oz. drugačno začasno ureditev, ki bo omogočil vožnjo daljših vlakov.

Zaradi ustreznega obvladovanja predvidenih motenj pri delovanju gospodarstva ter preprečitve zmanjšanja mobilnosti prebivalstva predlagamo, da do zaključka projekta in s tem do normalizacije razmer ter preprečitve nastajanja škode, Vlada Republike Slovenije na podlagi drugega odstavka 8. člena Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo, 30/18, 82/21 in 54/22 – ZUJPP, v nadaljevanju ZZelP) ugotovi posebne razmere v dejavnosti železniškega prometa.

Na podlagi prej ugotovljenih posebnih razmer in prvega odstavka 50. člena Zakona o varnosti v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 30/18 in 54/21) v povezavi s prvim odstavkom 4. člena Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNŠPP) se opredeli začasno podaljšanje obstoječih peronov, ki so navedeni v prilogi sklepa vlade in se zadolži Direkcijo RS za infrastrukturo, da to izvede. Ti peroni so:



Železniška postaja Ljubljana je stičišče prog Jesenice m. – Ljubljana, Kamnik Graben – Ljubljana, Sežana m. – Ljubljana, Metlika m. – Ljubljana in Dobova m. – Ljubljana. Nadgradnja železniške postaje Ljubljana, ki jo kot investitor izvaja Direkcija RS za infrastrukturo, poteka v več fazah:

V fazi A, ki obsega dela na »Podvozu Dunajska cesta in rekonstrukcija postaje Ljubljana« so se dela že pričela in se bodo izvajala v celem letu 2024 do predvidoma maja 2025. Po zaključku te faze se bodo nadaljevala dela na ostalih fazah (B, C), ki obsegajo ključna dela na gradnji severnega dela nadhoda in tirnih naprav med objektoma Šmartinske in Dunajske ceste (faza B) oziroma gradnja južnega dela nadhoda in tirnih naprav med objektoma Šmartinske in Dunajske ceste (faza C). V fazi D pa se predvideva gradnja novega premostitvenega objekta preko Potrčeve ulice, Šmartinske ceste in pripadajoče tirne infrastrukture med objektoma Potrčeve in Šmartinske ceste z navezavo na obstoječe stanje na A strani postaje.

V fazi A je predvidena začasna omejitev v prepustnosti postaje Ljubljana in omejenih tirnih kapacitet, zato bo temu prilagojen vozni red 2023/2024 kot tudi vsi nadaljnji vozni redi. Nekateri potniški vlaki v/iz smeri gorenjske (Jesenic, Kamnik Grabna, Jarš Mengša in Domžal) bodo svojo vožnjo pričeli ali končali na postaji Ljubljana Šiška in ne na postaji Ljubljana. Za posamezne potniške vlake v ali iz smeri Postojne pa bodo organizirani nadomestni avtobusni prevozi na relaciji Ljubljana - Brezovica in obratno.

Na podlagi analize potovalnih navad in manjšega števila vlakov s prihodom oz. odhodom iz postaje Ljubljana je potrebna vožnja vlakov v dvojni stavi (speti dve garnituri), da bi potnikom zagotovili ustrezno število sedežev in stojišč. V prvi fazi se pričakujejo velike težave na progi Ljubljana – Kamnik Graben, ker trenutna peronska infrastruktura na nekaterih postajah in postajališčih ne ustreza pogojem, da bi se lahko vozili takšni vlaki. Za vožnjo vlakov v dvojni sestavi garnitur 610 s 171 sedeži in 143 stojišči je potrebna minimalna dolžina perona 130 m (dolžina garniture 70.4 m). Garnitura 713 ima 128 sedežev in 164 stojišč je potrebna minimalna dolžina 90 m (dolžina garniture 48 m). Glede na trenutno zasedenost vlakov, ki ob konicah že sedaj vozijo v dvojni sestavi 713 se pričakuje, da taka kapaciteta ne bo zadostovala.