



Številka: 007-478/2024/55
Ljubljana, dne 10 .10. 2025
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Odloka o strategiji razvoja nevladnih organizacij v Republiki Sloveniji do leta 2030 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 26. člena Zakona o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko z dne sprejela naslednji:
SKLEP
Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o strategiji razvoja nevladnih organizacij v Republiki Sloveniji do leta 2030 in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Priloge:
- Predlog odloka Vlade RS, - Predlog strategije, - Obrazložitev.
Sklep prejmejo:
- vsa ministrstva in vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
mag. Franc Props, minister za javno upravo Jure Trbič, državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo mag. Mateja Prešern, generalna direktorica Direktorata za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem (DLSNOPS), Ministrstvo za javno upravo Božo Merton, vodja Sektorja za nevladne organizacije, DLSNOPS, Ministrstvo za javno upravo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi izhodišč in osnutka strategije je v letu 2024 sodeloval doc. dr. Nejc Brezovar iz Fakultete za upravo, Univerze v Ljubljani.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Pravna podlaga za sprejem Odloka o strategiji razvoja nevladnih organizacij do leta 2030 je 26. člen Zakona o nevladnih organizacijah, ki določa obvezo Vlade Republike Slovenije, da se razvoj nevladnih organizacij načrtuje v strategiji, ki jo sprejme vlada za obdobje petih let. Strategijo pripravi ministrstvo, pristojno za delovanje nevladnih organizacij, v sodelovanju z ministrstvi, pristojnimi za področja, na katerih delujejo nevladne organizacije in Svetom Vlade Republike Slovenije za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij.

Strategija vsebinsko predstavlja nadaljevanje Strategije o razvoju nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023. Nevladne organizacije v Republiki Sloveniji imajo ključno vlogo pri zagotavljanju socialnih, kulturnih, okoljskih, vzgojno-izobraževalnih, zdravstvenih, športnih, turističnih in drugih storitev. Z izvajanjem raznovrstnih programov in projektov pomembno prispevajo k družbeni blaginji. Pogosto zapolnjujejo vrzeli, ki jih javni sektor ne zmore učinkovito nasloviti, ter nastopajo kot močni zagovorniki človekovih pravic in temeljnih demokratičnih vrednot.

Glavni cilji:

- 1. Okrepitev sodelovanja države in lokalnih skupnosti z NVO pri oblikovanju, izvajanju in monitoringu predpisov in politik** (promocija krepite vlog NVO pri načrtovanju in pripravi strateških in razvojnih dokumentov; podpora zagovorniškimi organizacijam; podpora horizontalnim in regionalnim stičiščem; podpora vsebinskim mrežam);
- 2. Okrepitev učinkovitosti, transparentnosti in stabilnosti javnega financiranja NVO** (preučitev tematike podeljevanja statusov skladno z revizijo Računskega sodišča 2023; objava ustanovitvenih aktov in letnih poročil na spletu; poenotenje prakse upravnih enot v zvezi z registracijo društev; predlaganje in obravnavanje iniciativ NVO in resorjev, ki bi NVO spodbujale k prevzemanju javnih storitev in kakovostnemu izvajanju storitev v javnem interesu; sodelovanje MOPE z NVO ter drugimi deležniki na področju okolja, narave in prostora; sodelovanje MK z NVO na področju kulture, proaktivno spodbujanje transparentnega delovanja NVO; diseminacije rezultatov in komuniciranja družbenih učinkov; učinkovito vodenje razpisnih postopkov, proučitev možnosti za digitalizacijo procesov javnih razpisov; gospodarno upravljanje Sklada za razvoj NVO, spodbujanje razpršitve virov za delovanje NVO in podpora NVO-jem pri prijavah na razpise Evropske kohezijske politike);
- 3. Okrepitev zmogljivosti družbenega inoviranja in razvoja storitev v NVO** (spodbujanje zaposlovanja v NVO; zagotoviti sredstva za razvoj in investicije, da bi omogočili razvoj koristnih in učinkovitih storitev oz. nadgradnjo obstoječih; povečati število zaposlenih v NVO; sofinanciranje lastnega deleža pri EU in EFTA razpisih; sofinanciranje lastnega deleža pri EU projektih programa Ustvarjalna Evropa; sofinanciranje projektov Programa za okolje in podnebne ukrepe (LIFE) ki bodo odobreni s področja okoljskih in podnebnih ukrepov; sofinanciranje lastnega deleža pri EU razpisih na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči).

Strategija je bila oblikovana na vključujoč in pregleden način, ob sodelovanju predstavnikov ministrstev, nevladnih in prostovoljskih organizacij, akademske sfere, zasebnega sektorja ter širše zainteresirane javnosti. V končno različico strategije so vključena tudi priporočila in predlogi, zbrani v okviru javnih posvetovanj in tematskih delavnic, kar dodatno prispeva k njeni vsebinski celovitosti in legitimnosti.

Za dopolnitev osnutka strategije je bila imenovana medresorska delovna skupina, ki je bila sestavljena iz predstavnikov ministrstev in treh predstavnikov prostovoljskih organizacij. Medresorska delovna skupina je z delom pričela v mesecu februarju 2025 in zaključila meseca maja 2025. Dopolnjena strategija je bila v mesecu avgustu 2025 potrjena s strani sveta Vlade RS za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Za dodaten razvoj nevladnega sektorja in prostovoljstva je pri Ministrstvu za javno upravo ustanovljen proračunski sklad za razvoj nevladnih organizacij skladno s prvim odstavkom 28. člena Zakona o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18). Viri financiranja sklada so sredstva dohodnine, ki jih davčni zavezanci ne bodo namenili za financiranje splošnokoristnih namenov za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, lahko. V povprečju je priliv sredstev na letni ravni 10 mio EUR, gre za namenska sredstva iz sklada za razvoj nevladnih organizacij. Sredstva za ukrepe v pristojnosti Ministrstva za javno upravo so načrtovana v namenskih sredstvih sklada za razvoj NVO in podrobneje opredeljena v okviru dvoletnih programov porabe sklada za razvoj NVO, ki jih sprejme minister oziroma bodo podrobneje opredeljena v okviru periodičnih akcijskih načrtov, zagotavljala pa jih bodo resorna ministrstva v okviru svojih finančnih načrtov. Za ukrepe, ki so jih predlagala pristojna ministrstva, so torej zagotovljena sredstva na njihovih proračunskih postavkah, namenska sredstva oz. kohezijska sredstva, kot izhajajo iz gradiva. Skupna ocena višine predvidenih sredstev, potrebnih za uresničevanje strategije v obdobju 2025 - 2030, je 60 milijonov evrov.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
Kratka obrazložitev				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
– Skupnosti občin Slovenije SOS: DA – Združenju občin Slovenije ZOS: DA				

- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Pripombe niso bile podane.

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- **v celoti,**
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

V letu 2023 sta bili izvedeni dve delavnici strateškega predvidevanja, na katerih so predstavniki nevladnih in prostovoljskih organizacij ter resorjev identificirali potencialen nabor ukrepov za nadaljnji razvoj nevladnih in prostovoljskih organizacij.

Izhodišča za pripravo strategije predstavljajo ugotovitve in priporočila Ciljnega raziskovalnega projekta (CRP) »Potencial nevladnih organizacij za naslavljanje potreb lokalnih skupnosti« (2023), katerega cilj je bila identifikacija naraščajočih potreb po javnih storitvah v skupnosti, tako na ravni lokalnih skupnosti kot tudi na ravni potreb NVO za krepitev njihovih kapacitet za kakovostno izvajanje javnih storitev v skupnosti.

MJU je zaprosilo CNVOS kot horizontalno mrežo za nevladne organizacije, da poda predloge in pripombe nevladnih organizacij za pripravo Strategije razvoja nevladnih organizacij v RS do leta 2030 – predloge in pripombe smo prejeli v mesecu maju 2024.

V mesecu maju 2024 je bila ustanovljena delovna skupina za pripravo besedila osnutka strategije. V skupino je bil poleg članov iz MJU in MDDSZ imenovan tudi strokovnjak iz Fakultete za upravo Univerze v Ljubljani. Delovna skupina je pripravila izhodišča strategije.

V mesecu septembru in oktobru 2024 smo izhodišča usklajevali tako z resorji kot s predstavniki nevladnih organizacij, ki so imenovani v Svet Vlade Republike Slovenije za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij ter predstavniki vsebinskih mrež.

Predlog strategije je bil objavljen na portalu E-demokracija. Javna razprava je potekala med 29. 11. 2024 in 7. 1. 2025. Tekom javne razprave je potekalo medresorsko usklajevanje.

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

V času javne razprave so podali pripombe in dopolnitve na predlog strategije Danes je nov dan, Inštitut za druga vprašanja, Slovenska filantropija, Združenje za promocijo prostovoljstva, Društvo Asociacija, Društvo Kulturno, informacijsko in svetovalno središče Legebitra, Plan B za Slovenijo, Zveza potrošnikov Slovenije, Zveza društev slovenskih filmskih ustvarjalcev, Združenje bolnikov s kroničnimi boleznimi, Konzorcij vsebinskih mrež Slovenije, Mreža NVO za vključujočo informacijsko družbo, ZaNVO – Mreža regionalnih stičišč nevladnih organizacij. Pripombe so bile večinoma upoštevane.

Za dopolnitev osnutka strategije je bila imenovana medresorska delovna skupina, ki je bila sestavljena iz predstavnikov ministrstev in treh predstavnikov nevladnih organizacij. Medresorska delovna skupina

je z delom pričela v mesecu februarju 2025 in zaključila delo meseca maja 2025. Dopolnjen osnutek strategije je bil v mesecu maju 2025 ponovno posredovan v medresorsko usklajevanje.

Strategija je bila potrjena s strani članov Sveta za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij na dopisni seji, ki je potekala med 29. 7. 2025 in 19. 8. 2025.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- **večinoma**,
- delno,
- niso bili upoštevani.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mag. Franc PROPS MINISTER	

Na podlagi 26. člena Zakona o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18) in tretjega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

ODLOK
o strategiji razvoja nevladnih organizacij do leta 2030

1. člen

S tem odlokom se določa Strategija razvoja nevladnih organizacij do leta 2030.

2. člen

Strategija razvoja nevladnih organizacij do leta 2030 je v Prilogi, ki je sestavni del tega odloka.

3. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-132/2023-3130
Ljubljana, dne
EVA: 2024-3130-0045

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Pravna podlaga za sprejem Odloka o strategiji razvoja nevladnih organizacij do leta 2030 je 26. člen Zakona o nevladnih organizacijah, ki določa obvezo Vlade Republike Slovenije, da se razvoj nevladnih organizacij načrtuje v strategiji, ki jo sprejme vlada za obdobje petih let. Strategijo pripravi ministrstvo, pristojno za delovanje nevladnih organizacij, v sodelovanju z ministrstvi, pristojnimi za področja, na katerih delujejo nevladne organizacije in Svetom Vlade Republike Slovenije za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij.

Strategija vsebinsko predstavlja nadaljevanje Strategije o razvoju nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023. Nevladne organizacije v Republiki Sloveniji imajo ključno vlogo pri zagotavljanju socialnih, kulturnih, okoljskih, vzgojno-izobraževalnih, zdravstvenih, športnih, turističnih in drugih storitev. Z izvajanjem raznovrstnih programov in projektov pomembno prispevajo k družbeni blaginji. Pogosto zapolnjujejo vrzeli, ki jih javni sektor ne zmore učinkovito nasloviti, ter nastopajo kot močni zagovorniki človekovih pravic in temeljnih demokratičnih vrednot.

Glavni cilji v predlogu strategije razvoja nevladnih organizacij:

- 1. Okrepitev sodelovanja države in lokalnih skupnosti z NVO pri oblikovanju, izvajanju in monitoringu predpisov in politik** (promocija krepitve vloge NVO pri načrtovanju in pripravi strateških in razvojnih dokumentov; podpora zagovorniškimi organizacijam; podpora horizontalnim in regionalnim stičiščem; podpora vsebinskim mrežam);
- 2. Okrepitev učinkovitosti, transparentnosti in stabilnosti javnega financiranja NVO** (preučitev tematike podeljevanja statusov skladno z revizijo Računskega sodišča 2023; objava ustanovitvenih aktov in letnih poročil na spletu; poenotenje prakse upravnih enot v zvezi z registracijo društev; predlaganje in obravnavanje iniciativ NVO in resorjev, ki bi NVO spodbujale k prevzemanju javnih storitev in kakovostnemu izvajanju storitev v javnem interesu; sodelovanje MOPE z NVO ter drugimi deležniki na področju okolja, narave in prostora; sodelovanje MK z NVO na področju kulture, proaktivno spodbujanje transparentnega delovanja NVO; diseminacije rezultatov in komuniciranja družbenih učinkov; učinkovito vodenje razpisnih postopkov, proučitev možnosti za digitalizacijo procesov javnih razpisov; gospodarno upravljanje Sklada za razvoj NVO, spodbujanje razpršitve virov za delovanje NVO in podpora NVO-jem pri prijavi na razpise Evropske kohezijske politike);
- 3. Okrepitev zmogljivosti družbenega inoviranja in razvoja storitev v NVO** (spodbujanje zaposlovanja v NVO; zagotoviti sredstva za razvoj in investicije, da bi omogočili razvoj koristnih in učinkovitih storitev oz. nadgradnjo obstoječih; povečati število zaposlenih v NVO; sofinanciranje lastnega deleža pri EU in EFTA razpisih; sofinanciranje lastnega deleža pri EU projektih programa Ustvarjalna Evropa; sofinanciranje projektov Programa za okolje in podnebne ukrepe (LIFE) ki bodo odobreni s področja okoljskih in podnebnih ukrepov; sofinanciranje lastnega deleža pri EU razpisih na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči).

Strategija je bila oblikovana na vključujoč in pregleden način, ob sodelovanju predstavnikov ministrstev, nevladnih in prostovoljskih organizacij, akademske sfere, zasebnega sektorja ter širše zainteresirane javnosti. V končno različico strategije so vključena tudi priporočila in predlogi, zbrani v okviru javnih posvetovanj in tematskih delavnic, kar dodatno prispeva k njeni vsebinski celovitosti in legitimnosti.

Za dopolnitev osnutka strategije je bila imenovana medresorska delovna skupina, ki je bila sestavljena iz predstavnikov ministrstev in treh predstavnikov prostovoljskih organizacij. Medresorska delovna skupina je z delom pričela v mesecu februarju 2025 in zaključila meseca maja 2025. Dopolnjena strategija je bila v mesecu avgustu 2025 potrjena s strani sveta Vlade RS za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij.

V zaključku dodajamo, da so sredstva glede na preteklo petletno obdobje višja, ker se je odstotek dohodnine, ki jih davčni zavezanci lahko namenijo nevladnim/prostovoljskim organizacijam, leta 2020 zvišal iz 0,5 % na 1 %.