



Številka: 007-241/2025
Ljubljana, 30. 12. 2025
EVA 2025-2030-0073
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Odlok o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na __ seji _____ pod točko ____ sprejela SKLEP: Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Prejmejo: – Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije – Ministrstvo za finance Republike Slovenije – Uprava Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- mag. Nina Koželj, Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice - Denis Perše, generalni direktor Uprave Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Na podlagi tretjega odstavka 10.b člena Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11 – ZP-1G, 96/12 – ZPIZ-2, 109/12, 54/15, 11/18, 200/20 – ZOOMTVI, 141/22, 83/24 in 85/25, v nadaljnjem besedilu: ZIKS-1) Vlada RS z odlokom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, ugotovi zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih ter določi vrsto in način izvršitve enega ali več začasnih ukrepov in trajanje njihove veljavnosti tako, da so ti glede na kadrovske oziroma prostorske težave v zavodih nujni, primerni in sorazmerni za varovanje življenja in zdravja varovanih oseb in varstvo njihovih človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za zagotavljanje nemotenega dela v zavodih. Nadalje pa četrti odstavek zgoraj navedenega člena določa, da če zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih trajajo dlje kot tri mesece, Vlada Republike Slovenije z odlokom, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, trajanje začasnih ukrepov na obrazložen predlog ministra, pristojnega za pravosodje, podaljša, vendar vsakič najdlje za tri mesece. Na dan 10. 12. 2025 je v zavodih za prestajanje kazni zapora delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista dosegel 3,01 varovane osebe. To pomeni, da je na dan 10. 12. 2025 delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista presegel zakonsko določeno mejo 2,5 varovane osebe za odreditev začasnih ukrepov, in sicer za 0,51 deleža varovane osebe na enega pravosodnega policista. Zavodi za prestajanje kazni zapora so na dan 10. 12. 2025 v povprečju zasedeni 113,32%, med njimi Zavod za prestajanje kazni zapora Ljubljana 180,74%, Zavod za prestajanje kazni zapora Dob pri Mirni 107,26 %, Zavod za prestajanje kazni zapora Maribor 117,14%, Zavod za prestajanje kazni zapora Koper 120,75 %, Zavod za prestajanje mladoletniškega zapora in kazni zapora Celje 117,53% in Zavod za prestajanje kazni zapora Ig 81,63%. Ministrica, pristojna za pravosodje, na pobudo generalnega direktorja Uprave RS za izvrševanje kazenskih sankcij št. 720-1893/2024/13 z dne 11. 12. 2025, Vladi RS s tem odlokom predlaga podaljšanje veljavnosti začasnega ukrepa opravljanja del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist (10.c člen ZIKS-1), v trajanju nadaljnjih treh mesecev.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna	NE

	– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij				
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:/					
– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu					
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna					
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov					
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna					
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov					
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva					
II. Finančne posledice za državni proračun					
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:					
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1 + 2 + 3	
SKUPAJ					
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:					
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ					
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:					
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ					
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) /					
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:					
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:				NE	

- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Sodelovanje javnosti upošteva 9. člen Poslovnika Vlade RS ni potrebno.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mag. Andreja KOKALJ ministrica	

PREDLOG

Na podlagi četrtega odstavka 10.b člena Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11 – ZP-1G, 96/12 – ZPIZ-2, 109/12, 54/15, 11/18, 200/20 – ZOOMTVI, 141/22, 83/24 in 85/25) Vlada Republike Slovenije izdaja

ODLOK O PODALJŠANJU TRAJANJA ZAČASNEGA UKREPA ZA PREMOSTITEV ZAOSTRENIH VARNOSTNIH RAZMER ZARADI KADROVSKIH ALI PROSTORSKIH TEŽAV V ZAVODIH ZA PRESTAJANJE KAZNI ZAPORA

1. člen

Začasni ukrep opravljanja del in nalog pravosodnega policista s strani delavca uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist, določen z Odlokom o ugotovitvi zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zavora ter določitvi začasnih ukrepov (Uradni list RS, št. 87/24) in podaljšan z Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zavora (Uradni list RS, št. 2/25), Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zavora (Uradni list RS, št. 25/25), Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zavora (Uradni list RS, št. 53/25) in Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zavora (Uradni list RS, št. 78/25), se podaljša do 12. aprila 2026.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. _____

Ljubljana,

EVA 2025-2030-0073

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Generalni direktor Uprave Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij (v nadaljnjem besedilu: URSIKS) je z dopisom št. 720-1893/2024/13 z dne 11. 12. 2025 ministrico, pristojno za pravosodje, obvestil, da so v zavodih za prestajanje kazni zapora še vedno zaostrene varnostne razmere zaradi kadrovskih in prostorskih težav v skladu z deseto alinejo 10. člena Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11 – ZP-1G, 96/12 – ZPIZ-2, 109/12, 54/15, 11/18, 200/20 – ZOOMTVI, 141/22, 83/24 in 85/25; v nadaljnjem besedilu: ZIKS-1).

Po določbi desete alineje 10. člena ZIKS-1 se šteje, da so varnostne razmere zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih zaostrene, če bodisi delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista doseže 2,5 varovane osebe bodisi je zasedenost zavodov presežena za 20 odstotkov nad uradno ugotovljeno zmogljivostjo vseh zavodov skupaj.

Na dan 10. december 2025 je v zavodih za prestajanje kazni zapora delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista dosegel 3,01 varovane osebe. To pomeni, da je na ta dan delež varovanih oseb na posameznega pravosodnega policista presegel zakonsko določeno mejo 2,5 varovane osebe za odreditev začasnih ukrepov, in sicer za 0,51 varovane osebe na pravosodnega policista.

Na dan 10. december 2025 so zavodi za prestajanje kazni zapora skupno zasedeni 113,32-odstotno¹ (uradno ugotovljena zmogljivost vseh zavodov skupaj je presežena za 18,86 odstotka). To pomeni, da ni več izpolnjeno merilo, ki določa zaostrene varnostne razmere zaradi prostorskih težav.

Glede na navedeno ugotavljam, da so varnostne razmere zaradi kadrovskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora še vedno zaostrene. Ker je v danih razmerah zakonsko določeno merilo izpolnjeno in tudi preseženo, ocenjujem, da je treba z odlokom Vlade Republike Slovenije trajanje sprejetega začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora podaljšati za nadaljnje tri mesece.

Z Odlokom o ugotovitvi zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora ter določitvi začasnih ukrepov (Uradni list RS, št. 87/24), Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 2/25), Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 25/25) in Odlokom o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovskih ali prostorskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 78/25) je URSIKS z začasnim ukrepom, ki je omogočal, da dela in naloge pravosodnega policista opravlja delavec uprave, v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist, uspelo omiliti kadrovsko stisko ter zagotoviti opravljanje del in nalog pravosodnih policistov v večjem obsegu, kot bi jih sicer. Zaradi

¹ Zavod za prestajanje kazni zapora Ljubljana 180,74 %, Zavod za prestajanje kazni zapora Dob pri Mirni 107,26 %, Zavod za prestajanje kazni zapora Maribor 117,14 %, Zavod za prestajanje kazni zapora Koper 120,75 %, Zavod za prestajanje mladoletniškega zapora in kazni zapora Celje 117,53 % ter Zavod za prestajanje kazni zapora Ig 81,63 %.

pomoči navedenih zaposlenih je URSIKS pravosodnim policistom tudi lažje zagotovil pravice, na primer pravica do počitka in odmora in do koriščenja letnega dopusta. Na podlagi sprejetega ukrepa je URSIKS sklenil 12 dogovorov o opravljanju del in nalog z zaposlenimi, ki so bili v preteklosti zaposleni na delovnem mestu pravosodni policist, in s tem dosegel vsaj začasno omilitev kadrovskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora ter premostitev največje izzive pri njihovem upravljanju. V zdajšnjih razmerah je vsaka pomoč zaposlenih, ki so nekoč že opravljali delo pravosodnega policista, izjemnega pomena, še zlasti ob dejstvu, da kadra, ki bi bil pripravljen opravljati navedeno delo, na trgu delovne sile ni.

Za predlaganje podaljšanja začasnega ukrepa prekinitve prestajanja kazni zapora (10.č člen ZIKS-1) in uvedbo odloga nastopa kazni zapora ali nadomestnega zapora (10.d člen ZIKS-1) se generalni direktor in ministrica za pravosodje nista odločila, saj se je začasni ukrep, po katerem dela in naloge pravosodnega policista opravlja delavec uprave, ki je bil v preteklosti zaposlen na delovnem mestu pravosodni policist (10.c člen ZIKS-1), izkazal za najučinkovitejšega. Po njuni oceni bo tako že s predlaganim začasnim ukrepom mogoče doseči začasno izboljšanje kadrovskih težav v zavodih za prestajanje kazni zapora in premostitev največjih izzivov pri njihovem upravljanju do trajne ureditve razmer s predvidenimi sistemskimi ukrepi.

URSIKS je za pridobitev dodatnih kadrov, predvsem pravosodnih policistov, že izvedel več ukrepov in jih bo izvajal tudi v prihodnje, na primer:

- Maja je na Center za poklicno izobraževanje vložil pobudo za pripravo kataloga standardov strokovnih znanj in spretnosti za nacionalno poklicno kvalifikacijo »pravosodni policist/pravosodna policistka«. Pobuda je bila obravnavana in potrjena na seji 29. maja 2025. Na seji je bila imenovana tudi delovna skupina strokovnjakov za pripravo navedenega kataloga. Delovna skupina bo svojo nalogo končala s pripravo ustreznega kataloga predvidoma do konca leta.
- S spremembo sistemizacije s 1. avgustom 2025 je bilo sistemiziranih 160 delovnih mest pravosodni policist v V. tarifnem razredu, in sicer v enem nazivu (na podlagi tretjega odstavka 55. člena Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (v nadaljnjem besedilu: uredba). Sistemiziranih je bilo tudi 137 uradniških delovnih mest v dveh nazivih na podlagi devetega odstavka 55. člena uredbe. V skladu z navedenim je bilo s 1. avgustom 2025 na nova delovna mesta, sistemizirana v enem oziroma dveh nazivih, premeščenih 269 javnih uslužbencev, s čimer se jim je dvignil izhodiščni (in s tem končni) plačni razred na delovnem mestu. Še 28 javnih uslužbencev bo na taka delovna mesta premeščenih naknadno glede na delovne potrebe in druga objektivna merila oziroma ko bodo izpolnili formalne pogoje za premestitev na posamezno delovno mesto.
- V spremembo sistemizacije s 1. decembrom 2025 je bila vključena večja sprememba organizacijske strukture, ki se je nanašala samo na Zavod za prestajanje kazni zapora Ljubljana (Dobrunje). Poleg navedenega so se spremembe nanašale na druge organizacijske enote v URSIKS, in sicer:
 - sistemiziranih je bilo 30 novih delovnih mest za že zaposlene javne uslužbenke s spregledom izobrazbe, ki so na dan začetka uporabe Zakona o skupnih temeljnih sistema plač v javnem sektorju (ZSTSPJS) zaposleni pri delodajalcih v javnem sektorju najmanj deset oziroma 15 let in izpolnjujejo druge pogoje v skladu s 105. členom ZSTSPJS;

- spremembe sistemizacije delovnih mest zaradi delovnih in organizacijskih potreb v različnih organizacijskih enotah.
- Novembra je bila v medresorskem usklajevanju Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih, v kateri je med drugim določeno, da se lahko naloge na uradniških delovnih mestih pravosodnih policistov v nazivih od petnajste do četrte stopnje opravljajo v enem nazivu, v dveh zaporednih nazivih ali v treh zaporednih nazivih, pri čemer so lahko za delovno mesto določeni tudi nazivi različnih kariernih razredov (četrtega in petega). Če bo uredba sprejeta z navedeno določbo (ki jo je večkrat predlagalo vodstvo URSIKS), bo ta omogočala sistemizacijo še dodatnih delovnih mest pravosodnih policistov v enem nazivu, in sicer tako v V. tarifnem razredu kot tudi v VI. tarifnem razredu in tarifnem razredu VII/1.

V okviru vseslovenske promocije poklica pravosodnega policista oziroma pravosodne policistke je bilo od septembra do novembra izvedenih več predstavitev in promocijskih aktivnosti, usmerjenih v nagovor mladih ter povečanje prepoznavnosti poklica in zanimanja za prijavo na prosta delovna mesta. Septembra je bila izvedena celovita nacionalna komunikacijska kampanja »pravosodni policist«, ki je vključevala objave v obliki piarovskih člankov, oglasnih člankov (t. i. advertorialov) v različnih medijih, radijske oglasne objave, digitalne kampanje na družbenih omrežjih z uporabo fotovsebin in ciljnega oglaševanja. Podobna promocijska kampanja je predvidena tudi v letu 2026. Ob tem URSIKS izvaja tudi redne promocijske dejavnosti, predstavniki URSIKS sodelujejo na različnih dogodkih, prireditvah in sejmih ter pri tem posebno pozornost namenjajo neposrednemu stiku z mladimi, saj je ob izrazitem pomanjkanju kadra ključno, da se poklic približa prihodnjim generacijam in s tem zagotovi dolgoročna kadrovska stabilnost v zavodih.

URSIKS že opaža prve pozitivne učinke kampanje, in sicer povečanje števila prejetih prijav v zaposlitvenih postopkih ter porast zanimanja za poklic v vseh starostnih skupinah, zlasti med mladimi v zadnjih letnikih srednjih šol. Samo v utemeljitev navajamo podatek, da je URSIKS v zaposlitvenih postopkih za pravosodne policiste pred omenjeno medijsko promocijo prejel povprečno 1,55 prijave na prosto delovno mesto, po kampanji pa v povprečju 2,6 prijave, kar pomeni rast za 73 %.

Zaradi zahtevnosti zdajšnjih razmer v zavodih za prestajanje kazni zapora in zato, ker se URSIKS kljub navedenim ukrepom še vedno spoprijema s pomanjkanjem pravosodnih policistov, se vladi predlaga določitev najdaljše dobe trajanja začasnega ukrepa, namreč nadaljnje tri mesece od poteka trajanja tega začasnega ukrepa. Ker je trajanje izbranega začasnega ukrepa v Odloku o podaljšanju trajanja začasnega ukrepa za premostitev zaostrenih varnostnih razmer zaradi kadrovske ali prostorske težave v zavodih za prestajanje kazni zapora (Uradni list RS, št. 78/25) določeno do 12. januarja 2026, se s tem odlokom določa, da se ta začasni ukrep podaljša za nadaljnje tri mesece, tj. do 12. aprila 2026.