



Številka: 0220-32/2021/21

Datum: 23. 1. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog Akcijskega načrta izvedbe Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji za leto 2023 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), 43a. in 43b. člena Zakona o tajnih podatkih (Uradni list RS, št. 50/06 – uradno prečiščeno besedilo, 9/10, 60/11 in 8/20) ter Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji (Sklep Vlade RS št. 02200-9/2016/10 z dne 1. 9. 2016) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ..... sprejela naslednji

**S K L E P:**

- (1) Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o izvedbi aktivnosti Akcijskega načrta izvedbe Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji za leti 2020 in 2021.
- (2) Vlada Republike Slovenije je sprejela Akcijski načrt izvedbe Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji za leto 2023.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- ministrstva
- vladne službe
- Policija
- Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije, Bleiweisova cesta 30, 1000 Ljubljana

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Igor Eršte, direktor, Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov
- Mojca Mikac, Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) je 1. 9. 2016 sprejela Strategijo kriptografske zaščite podatkov (02200-9/2016/10). Na podlagi strategije je Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov (v nadaljnjem besedilu: urad), kot pristojni organ za njegovo izvedbo, pripravil akcijski načrt za izvajanje strategije s predvidenimi aktivnostmi za leti 2020 in 2021 (02200-5/2020/5), ki ga je vlada sprejela dne 5. 11. 2020. Ker so izvedbo nekaterih aktivnosti onemogočali ukrepi zoper širjenje COVID-19, se je njihovo izvajanje podaljšalo v leto 2022. Predlagani akcijski načrt za izvajanje Strategije kriptografske zaščite podatkov v republiki Sloveniji za leto 2023 predstavlja vsebinsko in organizacijsko nadgradnjo ter nadaljevanje začetih aktivnosti v letih 2020 in 2021 ter aktivnosti v letu 2022.</p> <p>Glavnino nalog akcijskega načrta Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji za leti 2020 in 2021 je bilo uspešno izvedenih. Izvajanje nekaterih aktivnosti se kljub njihovi uspešni izvedbi podaljšuje v naslednje leto, nekatere aktivnosti pa so bile glede na izkazane potrebe ustrezno razširjene in kot take načrtovane v akcijskem načrtu za leto 2023.</p> <p>Z akcijskim načrtom izvedbe Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji za leto 2023 se tako nadaljuje s sistemskim urejanjem področja kriptografske zaščite podatkov, ki preko izgradnje nacionalnih kriptografskih rešitev prispeva k nacionalni varnosti Republike Slovenije.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		
<p>Glavnina predvidenih sredstev za leto 2023 je zagotovljenih v finančnih načrtih urada. Sredstva za organizacijo tekmovanj in izobraževanj na področju kriptografije so predvidena v letnem finančnem načrtu Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.</p> <p>Predvidena letna sredstva bodo primarno namenjena za razvoj področja kriptografije v državnih organih ter povezavo s strokovno in akademsko javnostjo s čimer bomo zagotovili prenos znanja iz akademske sfere in gospodarstva v državne organe ter obratno. Ravno tako je na tem področju predvideno tesno sodelovanje Republike Slovenije v NATO partnerstvu CIS3 katerega osnovni namen je vzpostavitev, poenotenje ter razvoj novih komunikacijsko informacijskih varnostnih standardov kot podlago za skupno delovanje držav članic pri doseganju taktičnih, operativnih in strateških ciljev.</p>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
PU 1535	1535-11-0001 Izvajanje predpisov s področja obravnavanja in varovanja tajnih podatkov	2233 Materialni stroški	106.000,00 eur	
PU 1535	1535-21-0002 Kriptografsko varen generator naključnih števil	211448 Raziskovalni projekt ciljnega raziskovalnega programa	49.761,00 eur	
PU 3330 (MIZŠ)		716010 Inovativni projekti, interesne dejavnosti za mladino	3.000,00 eur	
<b>SKUPAJ</b>			<b>158.761,00 eur</b>	
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>		
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>		NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.		
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE
Sodelovanje javnosti ni predvideno		
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>		NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>		NE

Igor Eršte  
direktor

Prilogi:

- Poročilo o izvedbi aktivnosti Akcijskega načrta izvedbe Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji za leti 2020 in 2021
- Akcijski načrt izvedbe Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji za leto 2023

## **OBRAZLOŽITEV:**

Vlada je na 99. redni seji dne 1. 9. 2016 pod točko 10A sprejela Strategijo kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji (Sklep Vlade Republike Slovenije, št. 02200-9/2016/10 z dne 1. 9. 2016).

V 2. točki omenjenega sklepa je vlada uradu naložila, da ob pomoči deležnikov, navedenih v strategiji, v roku enega leta pripravi predlog akcijskega načrta izvedbe strategije in ga predloži v sprejem. Glede na to, da finančna sredstva za leta 2022-2025 še niso bila zagotovljena, je bil v prvi fazi pripravljen akcijski načrt za leti 2020 in 2021. Ker so izvedbo nekaterih aktivnosti onemogočali ukrepi zoper širjenje COVID-19, se je njihovo izvajanje podaljšalo v leto 2022. Akcijski načrt za leto 2023 pa predstavlja vsebinsko in organizacijsko nadgradnjo ter nadaljevanje začelih aktivnosti.

Glavnino nalog akcijskega načrta Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji za leti 2020 in 2021 je bilo uspešno izvedenih. Postavljen je bil nacionalni kriptografski laboratorij v prostorih urada skupaj s predvideno programsko in strojno opremo ter kadrovske populnivitvijo z namenom določanja in razvijanja ključnih varnostnih gradnikov, ki se vgrajujejo v kriptografske rešitve za potrebe varovanja tajnih podatkov. Z namenom povečanja zmogljivosti in učinkovitosti laboratorija sta bila nabavljena generator ter emulator mrežnega prometa s čimer je bilo doseženo bistveno izboljšanje na področju kakovosti meritev. Opravljena so bila preverjanja varnostne ustreznosti kriptografskih rešitev za varovanje tajnih podatkov različnih stopenj tajnosti. Urad trenutno izvaja postopke za drugo vrednotenje ugotavljanja varnostne ustreznosti kriptografske rešitve pri zvezi NATO.

Izvajanje nekaterih aktivnosti, kot so denimo usposabljanje skrbnikov kriptografskega materiala in drugih strokovnih sodelavcev, promocija kriptografije, ozaveščanje uporabnikov kriptografskih rešitev ter izobraževanja strokovnih delavcev z udeležbo na strokovnih konferencah, je bilo zaradi ukrepov zoper širjenja COVID-19 precej oteženo in so bile uspešno izvedene šele v letu 2022.

Številne naloge, ki so bile začete v letih 2020 in 2021 ter 2022, se bodo izvajale tudi v tem letu. Tako so bila denimo zagotovljena sredstva za raziskave in razvoj na področju izgradnje generatorjev naključnih števil, ki so bistveni varnostni element v vsaki kriptografski rešitvi. Projekt, ki ga urad izvaja v sodelovanju z Javno agencijo za raziskovalno dejavnost RS, bo trajal tri leta in se zaključuje v letu 2024. Tudi izvedba tekmovanj na področju kriptografije kot tudi usposabljanja in izobraževanja z namenom ozaveščanja ter krepitev varnostne kulture se bodo nadaljevala v prihodnjih letih.

Predlog Akcijskega načrta izvedbe Strategije kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji za leto 2023 je urad pripravil v sodelovanju s predstavniki Ministrstva za obrambo, Ministrstva za notranje zadeve in Policije, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, Službe Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo in Urada Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost.

V letu 2023 predvidevamo predvsem nadaljevanje začelih aktivnosti ter njihovo širitev na druge strokovne deležnike. Predvidena letna sredstva bodo tako primarno namenjena razvoju področja kriptografije v državnih organih ter povezavo s strokovno in akademsko javnostjo s čimer bomo zagotovili prenos znanja iz akademske sfere in gospodarstva v državne organe ter obratno. Ravno tako je na tem področju predvideno tesno sodelovanje Republike Slovenije v NATO partnerstvu CIS3 katerega osnovni namen vzpostavitev, poenotenje ter razvoj novih

komunikacijsko informacijskih varnostnih standardov kot podlago za skupno delovanje držav članic pri doseganju taktičnih, operativnih in strateških ciljev.

Glede na prepoznane možne varnostne grožnje s strani kvantnih računalnikov bo urad v okviru iniciative EuroQCI (The European Quantum Communication Infrastructure Initiative) s sredstvi projekta Evropske komisije (DIGITAL-2021-QCI-01 – SiQUID- 101091560) dejavno sodeloval pri izgradnji nacionalnega omrežja za kvantno izmenjavo kriptografskih ključev. Projekt se je pričel izvajati 1. 1. 2023 in bo trajal 30 mesecev.

Z akcijskim načrtom se ustvarjajo podlage za sistemsko ureditev področja kriptografske zaščite podatkov, ki preko izgradnje nacionalnih kriptografskih rešitev prispeva k nacionalni varnosti Republike Slovenije.

Strategija kriptografske zaščite podatkov v Republiki Sloveniji je zastavljena do leta 2025. Finančna sredstva za prihodnja leta še niso zagotovljena, zato smo sedaj pripravili drugo fazo izvedbe za leto 2023, nato pa bomo, v skladu s prejetimi finančnimi sredstvi, pripravili akcijski načrt za izvedbo strategije še za prihodnja leta.