



Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Številka: 410-2/2024/5
Ljubljana, 2. 2. 2024
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2024 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1 in 78/23) in drugega odstavka 59. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23) je Vlada Republike Slovenije na __ seji dne __. __ 2024 sprejela naslednji
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2024, ki ga je določila Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na 4. izredni seji 18. 1. 2024.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije– Ministrstvo za zdravje– Ministrstvo za finance– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo– Urad Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica za zdravje Marjan Pintar, državni sekretar ministrstva za zdravje mag. Vlasta Mežek, v.d. generalne direktorice Direktorata za dostopnost in ekonomiko
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Finančni načrt Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) za leto 2024 je pripravljen na podlagi Jesenske napovedi gospodarskih gibanj (september 2023) Urada za makroekonomske analize in razvoj, na oceni realizacije poslovanja ZZZS v letu 2023 in določila Zakona o fiskalnem pravilu, na podlagi katerega je Državni zbor RS sprejel Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje 2024 do 2026 (Uradni list RS, št. 47/23 in 121/23), v katerem je določen najvišji obseg izdatkov za zdravstveno blagajno za leto 2024 v višini 5.350 milijonov evrov. Zaradi omejenega obsega izdatkov za leto 2024 in lastnih virov bo ZZZS prenesel plačilo 39 milijonov evrov zapadlih obveznosti iz leta 2024 v leto 2025 (del decembrskih mesečnih akontacij izvajalcem zdravstvenih storitev), s čimer je finančni načrt uravnotežen, odhodki pa so načrtovani v okviru načrtovanih prihodkov.

Finančni načrt vključuje učinke ukrepov v skladu z Zakonom o interventnih ukrepih na področju zdravstva, dela in sociale ter z zdravstvom povezanih vsebin (Uradni list RS, št. 136/23), in sicer na področju načrtovanih odhodkov za nadomestila in za zdravstvene storitve ter transferna sredstva iz državnega proračuna na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23).

Prihodki ZZZS bodo v letu 2024 glede na ocenjene za leto 2023 večji za 1.025,6 milijona evrov, odhodki bodo večji za 939,5 milijona evrov, predvsem zaradi prenosa dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja na ZZZS - nov obvezni zdravstveni prispevek (v nadaljnjem besedilu: OZP) in s tem plačila polne vrednosti zdravstvenih storitev.

PRIHODKI

Prihodki v letu 2024 so načrtovani v višini 5.343 milijonov evrov, kar je za 1.025 milijona evrov več od ocene prihodkov za leto 2023. Načrtovana višina prihodkov je od ocenjenih prihodkov ZZZS v letu 2023 nominalno večja za 23,7 % predvsem zaradi prenosa dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja na ZZZS in uvedbe OZP (brez prenosa bi nominalna rast znašala 9,4 %).

Delež celotnih prihodkov ZZZS v primerjavi s predvidenim bruto domačim proizvodom v letu 2024 je ocenjen na 7,94 %, kar pomeni povečanje za 1,08 odstotnih točk glede na delež za leto 2023 (6,86 %), ob izločitvi vpliva prenosa dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja na ZZZS bi rast znašala 7,02 % ali 0,16 odstotnih točk.

Prihodki od prispevkov so v letu 2024 načrtovani v višini 4.760,9 milijonov evrov, kar je nominalno za 23 % več kot so ocenjeni prihodki od prispevkov v letu 2023. Prihodki od prispevkov predstavljajo 89,1 % vseh prihodkov ZZZS.

Prihodki iz naslova *neposredno* vplačanih prispevkov za zdravstveno zavarovanje (kontna skupina 701) in nerazporejeni prispevki za zdravstveno zavarovanje znašajo 4.116,4 milijonov evrov, kar je nominalno za 25,4 % več od ocene preteklega leta in predstavljajo 86,5 % vseh prihodkov od prispevkov. Vključeni so tudi prihodki iz naslova obveznega zdravstvenega prispevka v višini 620,9 milijonov evrov in vključujejo plačilo pavšalnega zneska v višini 35 evrov na zavarovano osebo (zavarovane osebe, ki plačujejo prispevek za OZZ in njihovi družinski člani).

Prihodki iz naslova *posredno* vplačanih prispevkov – transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij so načrtovani v višini 644,5 milijonov evrov.

Načrtovani prihodki iz prispevkov za obvezno zdravstveno zavarovanje temeljijo na rasti prispevne osnove v letu 2024 (ta je odvisna od predvidene rasti plač in zaposlenosti v Republiki Sloveniji v letu 2024) in na prispevnih stopnjah ter v pavšalnem znesku OZP v višini 35 evrov, določenih v Zakonu o prispevkih za socialno varnost (Uradni list RS, št. 5/96, 18/96 – ZDavP, 34/96, 87/97 – ZDavP-A, 3/98, 7/98 – odl. US, 106/99 – ZPIZ-1, 81/00 – ZPSV-C, 97/01 – ZSDP, 97/01, 62/10 – odl. US, 40/12 –

ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 91/13 – ZZVZZ-M, 99/13 – ZSVarPre-C in 26/14 – ZSDP-1) in Zakonu o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS in, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1 in 78/23; v nadaljnjem besedilu: ZZVZZ).

ODHODKI

Skupni odhodki ZZS v letu 2024 so načrtovani v višini 5.343,2 milijonov evrov. V primerjavi z ocenjenimi odhodki za leto 2023 so nominalno večji za 21,3 % predvsem zaradi prenosa dopolnilnega zavarovanja na ZZS in plačilo polne vrednosti zdravstvenih storitev (brez tega bi nominalna rast znašala 4,2 %). Načrtovani znesek odhodkov predstavlja 7,94 % delež v predvidenem bruto domačem proizvodu za leto 2024, kar je za 0,95 odstotne točke več od ocenjenega deleža za leto 2023 (6,99 %); ob izločitvi vpliva prenosa dopolnilnega zavarovanja na ZZS bi ocenjeni delež za leto 2024 predstavljal zmanjšanje glede na leto 2023 za 0,17 odstotne točke.

Odhodki za zdravstvene storitve so načrtovani v znesku 3.523,4 milijona evrov, kar predstavlja 65,9 % vseh načrtovanih odhodkov. V primerjavi z ocenjenimi odhodki za leto 2023 so načrtovani z 17,3 % nominalno rastjo, ob izločitvi vpliva prenosa dopolnilnega zavarovanja na ZZS bi nominalna rast znašala 1,4 %.

V odhodkih za zdravstvene storitve v letu 2024 so vključena povečanja v skupni višini 607,1 milijonov evrov, ključna povečanja pa so:

- 432,1 milijonov evrov na osnovi ocene vpliva Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 78/23) zaradi prenosa prostovoljnega dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja na ZZS in plačila celotne vrednosti zdravstvenih storitev (vrednost se nanaša le na povečanje osnove za načrtovanje, torej ocene za leto 2023 in ne celotnega učinka, ta je vključen v vseh nadaljnjih navedbah sprememb v odhodkih zdravstvenih storitev);
- 52 milijonov evrov na osnovi učinkov Uredbe o določitvi programov storitev OZZ za leto 2023 (prenos na letno raven);
- 42,1 milijonov evrov na osnovi ocene učinkov predloga Uredbe o določitvi programov storitev OZZ za leto 2024;
- 35,3 milijonov evrov na osnovi učinkov Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 in zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (prenos na letno raven).

Odhodki za zdravila, medicinske pripomočke in cepiva so načrtovani v višini 1.007 milijona evrov in izkazujejo nominalno rast v višini 55,6 % glede na leto 2023 (ob izločitvi vpliva prenosa dopolnilnega zavarovanja na ZZS in plačilu celotne vrednosti zdravstvenih storitev nominalna rast znašala 13,8 %). Ti odhodki predstavljajo 18,9 % vseh odhodkov ZZS. Največji del predstavljajo odhodki za zdravila (842,4 milijonov evrov).

ZZS plačuje zdravila, ki se predpisujejo na recepte in ki so na podlagi ZZVZZ razvrščena na pozitivno (P) in vmesno (V) listo. Odhodki za leto 2024 izkazujejo 62,1 % nominalno rast glede na oceno odhodkov za leto 2023. V odhodke za leto 2024 so poleg odhodkov OZZ vključeni tudi odhodki za doplačila do polne vrednosti storitev, ki se s 1. 1. 2024 prenašajo v OZZ in so ocenjeni na 251,2 milijonov evrov. Temu razlogu lahko pripišemo kar 48,3 odstotnih točk izkazane rasti odhodkov za zdravila.

Najvišjo rast izdatkov predstavljajo skupine zdravil na področju zdravljenja raka, bioloških zdravil za zdravljenje avtoimunih bolezni, kot so revmatološke in sladkorne bolezni. To so bolezni za dokaj velike populacije bolnikov in že zato ekonomsko pomembne. Vse več pa je tudi vlog za zdravila za hude, redke bolezni, ki so namenjene le posameznim bolnikom, a imajo najvišje cene. Del rasti izdatkov za

zdravila gre tudi na račun povečanja količin porabe zdravil, saj novejšje smernice za kronične bolezni praviloma priporočajo intenzivnejše zdravljenje in posledično več kombinacij zdravil.

Odhodki za zdravljenje v tujini in odhodki na podlagi mednarodnih sporazumov so za leto 2024 načrtovani v višini 99,3 milijonov evrov, kar predstavlja 1,9 % vseh odhodkov. Načrtovani so s 16,2 % nominalno rastjo v primerjavi z oceno realizacije v letu 2023.

Sredstva za denarne dajatve predstavljajo 12,1 % vseh odhodkov ZZZS. V letu 2024 so načrtovana v višini 644,7 milijonov evrov in bodo nominalno za 5,7 % večja od ocenjenih odhodkov za denarne dajatve v letu 2023.

Največji del predstavljajo nadomestila plače med začasno zadržanostjo od dela, ki so načrtovana v višini 641,8 milijonov evrov in so nominalno večja od ocenjenih v letu 2023 za 5,7 %. Načrtovana sredstva temeljijo na nominalni rasti števila zaposlenih v letu 2023 za 1,4 % in v letu 2024 za 1,1 % ter rasti povprečne plače za preteklo leto za 8,6 %.

Sredstva za nadomestila plače med začasno zadržanostjo od dela za leto 2024 vključujejo dodatna sredstva v višini 10,4 milijonov evrov iz naslova dviga minimalne plače v letu 2023. Dva ključna dejavnika, ki pomembno vplivata na rast bolezni, sta večja zaposlenost in izjemno povečanje osnov, ki je posledica povišanja plač.

Investicijski odhodki so načrtovani s 73,4 % nominalno rastjo in znašajo 5,4 milijonov evrov, od tega 112 tisoč evrov za DO. Ob izločitvi vpliva DO ti izdatki izkazujejo 69,8 % nominalno rast, ki je posledica vzpostavitve sistema po preoblikovanju dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja v obvezno zdravstveno zavarovanje, prenosa nerealiziranih investicij iz leta 2023 v leto 2024 (programska in računalniška oprema, vzdrževanje poslovnih stavb), izvajanja cikličnih investicij (npr. nakup računalniške in druge opreme) in novih investicij (npr. nakup pisarniške opreme za prenovljene prostore, vzpostavitev multimedijskega klicnega centra).

Investicijski odhodki predstavljajo sredstva, ki jih ZZZS nameni za nakup računalniške in druge opreme, zgradb in prostorov ter stroške investicijskega vzdrževanja. Delež za nakup osnovnih sredstev znaša 77 %, za investicijsko vzdrževanje pa 23 % celotnih načrtovanih investicijskih odhodkov. Investicije v informacijsko infrastrukturo in informacijsko opremo, s katero se zagotavlja poleg vzdrževanja tudi nadzor nad sistemom zdravstvenega zavarovanja ter izvajanje zakonskih in drugih obveznosti znaša 2,1 milijona evrov, kar predstavlja 40 % vseh načrtovanih investicijskih odhodkov.

Finančni načrt ZZZS za leto 2024 je sprejela skupščina ZZZS na 4. izredni seji 18. 1. 2024.

Predlagamo, da v skladu s tretjim odstavkom 70. člena ZZVZZ Vlada Republike Slovenije da soglasje k Finančnemu načrtu ZZZS za leto 2024.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna	NE

	- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /				
II. Finančne posledice za državni proračun: /				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) se javnosti ne povabi k sodelovanju pri pripravi sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	
	NE
dr. Valentina Prevolnik Rupel ministrica	

Priloga 1: Finančni načrt ZZZS za leto 2024 – ekonomska klasifikacija

Priloga 2: Finančni načrt ZZZS za leto 2024 – interna klasifikacija

Priloga 3: Obrazložitev Finančnega načrta ZZZS za leto 2024

Priloga 4: Sklep Skupščine ZZZS