



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI

Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: gp.mddsz@gov.si

www.gov.si

Številka: 070-78/2023/5
Ljubljana, 17. 1. 2024
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije glede Predloga zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je sprejela Odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije glede Predloga zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNEGA SEKRETARJA
Številka: V Ljubljani, dne
Prejmejo: - Varuh človekovih pravic - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Luka Meseč, minister Mag. Andrejka Znoj, generalna direktorica na Direktoratu za invalide Tanja Dular, sekretarka na Direktoratu za invalide
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
Kratek povzetek gradiva:
Vlada Republike Slovenije je obravnavala dopis Varuha človekovih pravic Republike Slovenije glede Predloga zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah, ter sprejela odgovor. Predlog zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah, s katerim se določa naloge in sistemsko financiranje nacionalnega sveta invalidskih organizacij, je bil dodatno posredovan v javno obravnavo tako, da je javna obravnava trajala od 9. 10. 2023 do 6. 12. 2023, s čimer je bilo upoštevano mnenje Varuha

človekovih pravic Republike Slovenije glede trajanja javne obravnave, niso pa bile upoštevane pripombe, ki so se nanašale na drugo vsebino zakona, ki so vsebinsko kompleksne narave.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
– /				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
/				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
/				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
/				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000	
Vladno gradivo nima finančnih posledic.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradiva ni potrebno predhodno objaviti na spletni strani.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Luka MESEC MINISTER	

**VLADA
REPUBLIKE SLOVENIJE**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije glede Predloga zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNEGA SEKRETARJA

Številka:
V Ljubljani, dne

Prejmejo:

- Varuh človekovih pravic,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije glede postopka obravnave Predloga zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah

Varuh človekovih pravic Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Varuh človekovih pravic) je na Vlado Republike Slovenije naslovil dopis, ki se nanaša na postopek obravnave Predloga zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah. Navaja, da je bil prekratek rok za sodelovanje javnosti pri pripravi predpisa.

Nadalje Varuh človekovih pravic opozarja, da v Zakonu o invalidskih organizacijah (Uradni list RS, št. 108/02 in 61/06-ZDru-1) ni določen organ za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku zaradi nejavnega delovanja oziroma poslovanja invalidske organizacije, na kar je opozarjal v več priporočilih.

Vlada Republike Slovenije pojasnjuje, da je bil Predlog zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah prvič posredovan v javno obravnavo 9. 10. 2023 s sedem dnevni rok za pripombe. Ker je v času javne obravnave bilo podanih več pripomb in zaradi opozorila Varuha človekovih pravic na prekratek rok za sodelovanje javnosti pri pripravi predpisa, je bil Predlog zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah ponovno posredovan v javno obravnavo dne 22. 11. 2023 z rokom za pripombe do 6. 12. 2023. Poudarjati je treba da so bile pri pripravi predloga zakona preučene vse pripombe, ki so bile posredovane med 9. 10. 2023 in 6. 12. 2023.

Glede na navedeno v postopku priprave Predloga zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah niso bila kršena načela dobrega upravljanja ter se ni poseglo v pravico do sodelovanja javnosti pri pripravi zakonskih predpisov.

Novela zakona se nanaša samo na 26. člen Zakona o invalidskih organizacijah in ne posega bistveno v samo vsebino veljavnega zakona. S predlagano spremembo zakona se jasno določa samo naloge nacionalnega sveta invalidskih organizacij, ki jih ta izvaja ter njegovo sistemsko financiranje in ne posega v druge člene zakona.

Pripravlavec predloga sprememb zakona je želel čim prej jasno določiti naloge nacionalnega sveta invalidskih organizacij ter njegovo sistemsko financiranje. S tem se izpolnjuje priporočilo Odbora za pravice invalidov pri Organizaciji združenih narodov, da bi morale države pogodbenice podpirati in financirati opolnomočenje organizacij civilne družbe, še posebej invalidskih organizacij in na ta način zagotoviti učinkovito participacijo v postopkih neodvisnega spremljanja/monitoringa izvajanja konvencije. Odbor tudi predlaga, da države pogodbenice omogočijo invalidskim organizacijam tudi dostop do državnih oziroma javnih sredstev za podporo svojih aktivnosti, z namenom izogniti se situacijam, v katerih se morajo invalidske organizacije zanesti le na zunanje vire, kar bi omejilo njihovo sposobnost vzpostaviti uspešno delujočo organizacijsko strukturo.

V javni obravnavi Predloga zakona o spremembi Zakona o invalidskih organizacijah, s katero se določa naloge in sistemsko financiranje nacionalnega sveta invalidskih organizacij, je bilo možno pripombe glede predloga sprememb zakona podati od 9. 10. 2023 do 6. 12. 2023, s čimer je bilo upoštevano mnenje Varuha človekovih pravic, niso pa bile upoštrevane pripombe, ki se s predlogom zakona ne urejajo in se nanašajo na drugo vsebino zakona, ki je vsebinsko kompleksne narave.