



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 33 11

E: gp.mgts@gov.si
www.mgts.gov.si

Številka: 013-5/2023-2180-59

Ljubljana, 12. 1. 2026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o delu Sveta Vlade Republike Slovenije za korporativno upravljanje v letu 2025 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delu Sveta Vlade Republike Slovenije za korporativno upravljanje v letu 2025.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Poročilo o delu Sveta Vlade Republike Slovenije za korporativno upravljanje v letu 2025

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Mag. Karla Pinter, generalna direktorica Direktorata za notranji trg, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Martina Gašperlin, sekretarka, vodja Sektorja za gospodarsko pravo, Direktorat za notranji trg, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Sabina Trokić, sekretarka, Sektor za gospodarsko pravo, Direktorat za notranji trg, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 01301-3/2019/4 z dne 28. 3. 2019 ustanovila Svet Vlade Republike Slovenije za korporativno upravljanje (v nadaljevanju: Svet), ki o svojem delu poroča Vladi Republike Slovenije enkrat letno.

Svet se je v letu 2025 sestal enkrat zaradi obravnave predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju, ki posega na področje korporativnega upravljanja.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
------------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---------------------------	-----------------

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport	/			
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinancijska sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za

dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Kratka obrazložitev

Finančna sredstva za plačilo stroškov in sejin za člane so zagotovljena na proračunski postavki Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport PP 154310 – Raziskave in ekspertize.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Vsebina gradiva ne zahteva širšega usklajevanja z javnostjo.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): /

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Matjaž Han
MINISTER**

Poročilo o delu Sveta Vlade Republike Slovenije za korporativno upravljanje v letu 2025

Uvod

Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada) je dne 28. 3. 2019 sprejela sklep, na podlagi katerega je ustanovila Svet Vlade Republike Slovenije za korporativno upravljanje (v nadaljevanju: Svet). Svet je strokovno in posvetovalno telo Vlade, ki opravlja strokovne naloge za Vlado in ji nudi pomoč v zadevah s področja korporativnega upravljanja v Republiki Sloveniji. Namen delovanja Sveta je predvsem v izboljšanju korporativnega upravljanja v Republiki Sloveniji, ki bi se odrazil v dvigu konkurenčnosti in prepoznavnosti slovenskega gospodarstva.

Naloge Sveta so:

1. oblikovanje predlogov za razvoj in izboljšanje korporativnega upravljanja v Republiki Sloveniji,
2. sprejemanje usmeritev za pripravo predlogov sprememb predpisov s področja korporativnega upravljanja in sorodnih področij v Republiki Sloveniji,
3. sprejemanje usmeritev za pripravo predlogov predpisov za prenos evropskega pravnega reda v slovenski pravni red s področja korporativnega upravljanja in sorodnih področij,
4. oblikovanje stališč do posameznih vprašanj s področja korporativnega upravljanja in sorodnih področij v Republiki Sloveniji,
5. svetovanje pri oblikovanju politik in spremembah predpisov, ki vplivajo na korporativno upravljanje in sorodna področja v Republiki Sloveniji,
6. spremljanje kakovosti izjav o skladnosti slovenskih družb s kodeksi korporativnega upravljanja,
7. skrb za koordinacijo med nosilci kodeksov korporativnega upravljanja, predstavniki in nadzorniki s tega področja v Republiki Sloveniji,
8. analiziranje poročila o stanju korporativnega upravljanja v Republiki Sloveniji, ki jih pripravljajo mednarodne organizacije.

Svet ima predsednika, namestnika predsednika ter 14 članov, ki so predstavniki Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: MGTŠ), Ministrstva za finance, Agencije za trg vrednostnih papirjev, Agencije za zavarovalni nadzor, Agencije za javni nadzor nad revidiranjem, Banke Slovenije, Slovenskega državnega holdinga, d.d., Gospodarske zbornice Slovenije, Ljubljanske borze, d.d., Združenja nadzornikov Slovenije ter štirje predstavniki stroke.

Svet dela in odloča na sejah ter o svojem delu enkrat letno poroča Vladi Republike Slovenije.

Poročilo o izvedenih sejah Sveta Vlade Republike Slovenije za korporativno upravljanje v letu 2025

Svet se je v letu 2025 sestal enkrat zaradi obravnave predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (v nadaljevanju: predlog zakona), ki posega na področje korporativnega upravljanja. Predsednik Sveta mag. Dejan Židan je sklical sejo Sveta dne 1. 12. 2025 ob 11.00 uri na pobudo dveh članov Sveta, potekala pa je v prostorih MGTŠ. Na seji Sveta je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ), kot pristojni organ, s strokovnimi sodelavci iz Združenja svetov delavcev Slovenije (v nadaljevanju: ZSDS) predstavilo predlog zakona.

Predstavniki MDDSZ in ZSDS so predstavili razloge za pripravo predloga zakona. Pojasnili so, da je veljaven Zakon o sodelovanju delavcev pri upravljanju (Uradni list RS, št. 42/07 – uradno prečiščeno besedilo in 45/08 – ZArbit; v nadaljevanju: ZSDU) terminološko in vsebinsko zastarel, da ima številne pravne vrzeli, ki v praksi povzročajo neenotno razlago in pravno negotovost, zato bi ga bilo treba prenoviti. Pozvali so člane Sveta k razpravi o predlogu zakona in da se opredelijo, kateri predlogi določb za njih niso sprejemljivi. Člani Sveta so se strinjali z ugotovitvijo o zastarelosti veljavnega ZSDU in da bi ga bilo treba spremeniti, vendar so pojasnili, da predlog zakona v veliki večini določb posega v temeljna načela korporativnega upravljanja, porazdelitev odgovornosti in pravice deležnikov, zato so ocenili, da ga ni mogoče ustrezno dopolniti ali popraviti v okviru obstoječe zasnove. Izraženo je bilo mnenje s strani članov Sveta, da predlog ni primeren za nadaljnjo obravnavo in bi ga morala Vlada RS zavrniti že pred začetkom zakonodajnega postopka. Pri pripravi novega zakona je potreben sistemski pristop, ki bo temeljil na poglobljeni razpravi z vsemi relevantnimi deležniki, analizah, študijah in praktičnih izkušnjah. Sodelovanje delavcev pri upravljanju na podlagi veljavnega ZSDU ima pozitivne učinke, obenem pa ne gre spregledati tudi negativnih učinkov. Prav zato se je korporativno upravljanje skozi zgodovinski razvoj oblikovalo v sodobno obliko, ki temelji na ravnotežju interesov vseh deležnikov. Predlog zakona bistveno širi korporativne pravice enega deležnika na način, ki nesorazmerno posega v pravice drugih deležnikov, kot so družbeniki, upniki, stranke, dobavitelji, poslovno in ekološko okolje. Pomembno je, da imajo vsi ključni deležniki zaupanje v institut korporativnega upravljanja, ker to zagotavlja predvidljivost poslovanja družb in stabilno poslovno okolje, kar je povezano z investicijami in zaupanjem finančnih institucij. V razpravi je bilo poudarjeno, da kljub temu, da predlog zakona temelji na določbi 75. člena Ustave, ki zagotavlja delavcem sodelovanje pri upravljanju v gospodarskih organizacijah in zavodih, ta posega v upravljavske pravice družbenikov, ki temeljijo v pravici do zasebne lastnine in svobodne gospodarske pobude, ki sta prav tako ustavnopravno varovani. Ker predlog zakona med drugim uvaja in širi pravico delavcev do predstavnikov v vseh pravno-organizacijskih oblikah družb, daje možnost delavskega direktorja tudi v družbi z omejeno odgovornostjo, nesistemske vključuje predstavnike zaposlenih v organe, ki sploh niso organi korporacijskega nadzora in vodenja, razširja pravico sodelovanja v koncernih, se vzpostavlja sprejemanje upravljavskih, nadzornih in celo vodstvenih odločitev s strani oseb, ki niso zavezane interesu družbe, niti ne odgovarjajo za svoje odločitve. Širitev sodelovanja delavcev pri upravljanju, ki jo predvideva predlog zakona, bi bila unikum ureditve v EU, saj nikjer ni tako široka in nesistemska. Predlog zakona uvaja sui generis pravni položaj predstavnikov zaposlenih v organih vodenja in nadzora družb, kjer se spreminja temeljni koncept Zakona o gospodarskih družbah Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-10, 75/23, 102/24 in 77/25; v nadaljevanju: ZGD-1) glede neodvisnosti mandatov članov organov vodenja in nadzora, medsebojnih zavor za zagotavljanje ravnovesij ter izkrivlja individualno in kolektivno odgovornost članov organov vodenja in nadzora za poslovanje in nadzor. Izpostavljeno je bilo, da se položaj predstavnikov zaposlenih približuje delegatskemu sistemu, kjer se ti izven kroga organa vodenja ali nadzora predhodno posvetujejo o zadevah organa vodenja ali nadzora. S tem pa ti za svoje odločanje in postopanje ne bi prevzemali nobene odgovornosti. Položaj delavskega direktorja je, da ima kot član uprave enake pravice in obveznosti kot drugi člani uprave in z njimi vodi posle družbe. Vzpostaviti je treba vzdržan sistem za tiste, ki so nosilci funkcij. Poleg splošnih pravic in obveznosti, ki jih imajo vsi člani uprave v skladu z zakonom in statutom, pa je delavski direktor zadolžen za zastopanje in predstavljanje interesov delavcev glede kadrovskih in socialnih vprašanj. Gre torej zgolj za dodatno nalogo, kar izhaja iz določbe 84. člena ZSDU. Dolžnost zvestobe vseh članov uprave, vključno z delavskim direktorjem, pa pomeni ravnanje v najboljšem interesu družbe, katerega posledica sta čim večja vrednost v družbo vloženega premoženja ter čim večji donos nanj. Na ta način se spreminjajo nekateri temeljni instituti, ki jih predvidevata ZGD-1 in zakon, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje. Poudarjeno je bilo

tudi, da so v uvodnem delu predloga zakona opisani cilji, ki jih oblikovane določbe predloga zakona ne spoštujejo.

Na podlagi razprave so bili na seji Sveta soglasno sprejeti naslednji sklepi:

1. Svet ugotavlja, da je sistem glede delavskih pravic pri upravljanju potreben prenove, saj je ZSDU zastarel.
2. Svet ugotavlja, da je predlog zakona neustrezen za nadaljnjo obravnavo, saj posega v temeljna načela korporativnega upravljanja.
3. Svet poziva MDDSZ, da o predlogu zakona vodi širšo strokovno razpravo z deležniki zaradi priprave usklajenih rešitev.