



Številka: 4102-58/2022/1

Ljubljana, 13.6.2022

EVA:

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Zahteva za pripravo poročil o pravnih podlagah za projekte uvrščene v načrt razvojnih programov leta 2022 in poročil o podzakonskih predpisih in sklepih, ki nimajo pravne podlage v zakonu – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ....seji dne....sprejela naslednji

**S K L E P :**

Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvu in vladnim službam, da pri projektih, ki so navedeni v Prilogi tega sklepa in ki sodijo v njihovo pristojnost, pripravijo poročilo, v katerem se pri vsakem projektu opredeli določba predpisa, na podlagi katerega se posamezni projekt financira iz proračuna države, in ga do 30. junija 2022 posredujejo Vladi Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije nalaga Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, da pripravi poročilo, v katerem predstavi tiste podzakonske predpise in sklepe Vlade Republike Slovenije, ki so bili uveljavljeni v obdobju od 13. marca 2020 do 1. junija 2022, kljub opozorilu Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, da vsebina podzakonskega predpisa oziroma sklepa Vlade Republike Slovenije nima materialne pravne podlage v zakonu, in ga do 30. junija 2022 posredujejo Vladi Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvu in vladnim službam, da pripravijo poročilo, v katerem predstavijo tiste podzakonske predpise in sklepe Vlade Republike Slovenije, ki so bili sprejeti v obdobju od 13. marca 2020 do 1. junija 2022 in za katere pred njihovim sprejemom ni bilo pridobljeno mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, ter tiste podzakonske predpise in sklepe Vlade Republike Slovenije, pri katerih je Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo v svojem mnenju izpostavila, da nimajo materialne pravne podlage v zakonu, pa so se kljub temu uveljavili, in ga do 30. junija 2022 posredujejo Vladi Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl  
Generalna sekretarka

Priloga:

- Seznam projektov, uvrščenih v NRP leta 2022

Sklep prejmejo:

- vsa ministrstva,
- vladne službe

<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
Marija Arnuš, sekretarka		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
Klemen Boštjančič, minister		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>S predlaganim sklepom se od ministrstev in vladnih služb, ki so v letu 2022 v načrt razvojnih programov uvrščali projekte, zahteva poročanje o materialnih pravnih podlagah, ki so jih uporabili v postopkih uvrščanja projektov v načrt razvojnih programov. Prav tako se zahteva poročanje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo o podzakonskih predpisih in sklepih Vlade Republike Slovenije, na katere je v obdobju od 13. marca 2020 do 1. junija 2022 opozarjala o pomanjkanju materialnih pravnih podlag v zakonih. Ministrstva in vladne službe pa morajo pripraviti poročilo o podzakonskih predpisih in sklepih Vlade Republike Slovenije, pri katerih mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo ni bilo izdano, in poročilo o podzakonskih predpisih in sklepih Vlade Republike Slovenije, pri katerih je Služba Vlade za zakonodajo Republike Slovenije v svojem mnenju izpostavila, da nimajo materialne pravne podlage v zakonu, pa so se kljub temu uveljavili.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
Z uveljavitvijo tega sklepa ne bodo nastale finančne posledice.		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

### Kratka obrazložitev

S predlaganim gradivom se zahteva zgolj priprava poročil, ki niso v povezavi s porabo sredstev državnega proračuna.

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

/

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

## 9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Predlagano gradivo sodelovanja javnosti ne zadeva saj se z njim zahteva le poročanje o pravnih podlagah, na podlagi katerih so ali bodo v letu 2022 nastali izdatki proračuna države.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

**Klemen Boštjančič  
minister**

PRILOGA:

- Seznam projektov, uvrščenih v NRP leta 2022

Številka:

Datum: 9.6.2022

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ....seji dne....sprejela naslednji

#### S K L E P :

Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvom in vladnim službam, da pri projektih, ki so navedeni v Prilogi tega sklepa in ki sodijo v njihovo pristojnost, pripravijo poročilo, v katerem se pri vsakem projektu opredeli določba predpisa, na podlagi katerega se posamezni projekt financira iz proračuna države, in ga do 30. junija 2022 posredujejo Vladi Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije nalaga Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, da pripravi poročilo, v katerem predstavi tiste podzakonske predpise in sklepe Vlade Republike Slovenije, ki so bili uveljavljeni v obdobju od 13. marca 2020 do 1. junija 2022, kljub opozorilu Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, da vsebina podzakonskega predpisa oziroma sklepa Vlade Republike Slovenije nima materialne pravne podlage v zakonu, in ga do 30. junija 2022 posredujejo Vladi Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvom in vladnim službam, da pripravijo poročilo, v katerem predstavijo tiste podzakonske predpise in sklepe Vlade Republike Slovenije, ki so bili sprejeti v obdobju od 13. marca 2020 do 1. junija 2022 in za katere pred njihovim sprejemom ni bilo pridobljeno mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, ter tiste podzakonske predpise in sklepe Vlade Republike Slovenije, pri katerih je Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo v svojem mnenju izpostavila, da nimajo materialne pravne podlage v zakonu, pa so se kljub temu uveljavili, in ga do 30. junija 2022 posredujejo Vladi Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl  
Generalna sekretarka

Priloga:

- Seznam projektov, uvrščenih v NRP leta 2022

Sklep prejmejo:

- vsa ministrstva,
- vladne službe

## OBRAZLOŽITEV

Vlada Republike Slovenije z namenom zagotavljanja učinkovite pravne države s predlaganim sklepom zahteva poročanje o pravnih podlagah, ki dopuščajo uvrstitev projektov v načrt razvojnih programov in posledično financiranje iz proračuna države v letu 2022.

Zahteva, da izvršilna veja oblasti lahko opravlja svoje delo samostojno v okviru in na podlagi ustave in zakonov, izhaja že iz 120. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121, 140, 143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90, 97, 99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a, v nadaljnjem besedilu: ustava). Navedena zahteva pomeni, da izvršilna oblast (vlada in upravni organi) lahko pravno deluje samo na vsebinski podlagi in v okviru zakona, ne pa tudi na podlagi lastnih predpisov ali pravil. V zvezi z navedeno zahtevo je v četrtem odstavku 153. člena ustave določeno tudi, da morajo posamični akti in dejanja državnih organov, organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu.

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, v nadaljnjem besedilu: ZJF) v enajstem odstavku 2. člena določa, da lahko neposredni uporabniki prevzemajo obveznosti in izplačujejo sredstva proračuna v breme proračuna tekočega leta samo za namen ter do višine, ki sta določena s proračunom, in če so za to izpolnjeni vsi z ustavo, zakoni in drugimi predpisi določeni pogoji. S tem je tudi v ZJF izpeljano načelo zakonitosti, ki pomeni, da za zakonito porabo proračunskih sredstev ne zadošča, da so za določen namen v proračunu zagotovljene pravice porabe, pač pa morajo biti spoštovani vsi pogoji, ki so predpisani za porabo teh sredstev, in sicer tako v postopkovnih kot v materialnih predpisih. Navedena zahteva je vsebovana tudi v 7. členu ZJF, v katerem je določeno, da se sredstva proračuna uporabljajo za namene, ki so določeni z zakoni oziroma občinskimi odloki ter drugimi predpisi.

Zgoraj navedeno pomeni, da je treba v izogib morebitnim nezakonitostim pri izplačevanju sredstev iz proračuna države preveriti, če so za projekte, ki v letu 2022 terjajo izplačilo iz proračuna, res izpolnjeni vsi zakonski pogoji. Gradivu je Priložena priloga, v kateri so navedena ministrstva, vladne službe, ki so v letu 2022 v načrt razvojnih programov uvrščali nove projekte. V Prilogi navedeni proračunski uporabniki pripravijo poročilo tako, da posameznem projektu navedejo določbo zakona in/ali podzakonskega predpisa, ki nudi pravno podlago za financiranje konkretnega projekta.

Nadalje se s predlaganim sklepom zahteva poročilo, ki ga pripravi Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo. V njem izpostavi tiste podzakonske predpise in sklepe Vlade Republike Slovenije, pri katerih je izpostavila, da za uveljavitev v veljavnih zakonih ni ustrezne materialne podlage, pa predlagatelj gradiva pripombe ni upošteval.

Ob upoštevanju, da Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo v usklajevanje ni prejela vseh gradiv in tudi dejstva, da je bil praviloma poslovniški rok za izdajo mnenja, v katerem se je zahtevalo odziv Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo skrajšan na rok v katerem kvalitetni pregled gradiv ni bil mogoč, se s predlaganim sklepom nalaga ministrstvu in vladnim službam, da pripravijo poročilo, v katerem predstavijo podzakonske predpise in sklepe Vlade Republike Slovenije za katere Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo ni bila pozvana k izdaji mnenja ali pa je ta v svojem mnenju izpostavila, da za uveljavitev nimajo materialne pravne podlage v zakonu, pa so se kljub temu uveljavili.

Za namen zagotavljanja delovanja pravne države se bo na podlagi zbranih podatkov pristopilo k spremembi izpostavljenih podzakonski predpisov in sklepov Vlade Republike Slovenije na način, ki bo skladen z ustavnim načelom pravne države in veljavnim zakonskim predpisom.