|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 843-4/2024-10 | |
| Ljubljana, dne 27. 02. 2024 | |
| EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS) | |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  [**gp.gs@gov.si**](mailto:gp.gs@gov.si) | |
| ZADEVA: Povračilo intervencijskih stroškov občinam ob neurjih,v času od 27. 10. do 6. 11. 2023 – predlog za obravnavo | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | |
| Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), 36. in 93. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22) je Vlada Republike Slovenije na ….. seji dne .........., pod ………. točko dnevnega reda sprejela naslednji  **S K L E P**   1. Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da je v času od 27.10. do 6. 11. 2023 ponovno prišlo do naravne nesreče (močnih neurij z dolgotrajnimi nalivi, močnim vetrom, poplavljanjem hudournikov in zemeljskimi plazovi) večjega obsega na večjem območju Republike Slovenije, občine na prizadetih območjih pa so že ob predhodnih neurjih izčrpale sredstva občinskih proračunov, namenjenih za zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje ter odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč v skladu z dvanajsto alinejo drugega odstavka 37. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22). 2. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se 61 občinam iz priloge, ki je sestavni del tega sklepa, povrnejo upravičeni intervencijski stroški do skupne višine 6.908.290,13 evra. 3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za obrambo, Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje, da na podlagi podanih zahtevkov prizadetih občin izplača povračilo upravičenih intervencijskih stroškov občinam, vendar ne več, kot je ocenjena vrednost, kot izhaja iz priloge tega sklepa. 4. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se Ministrstvu za obrambo, Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje pravice porabe za namen iz 2. in prejšnje točke tega sklepa zagotovijo iz sredstev proračunske rezerve na podlagi s strani Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje potrjenih zahtevkov občin.   Barbara Kolenko Helbl  generalna sekretarka  Priloga  – priloga iz 2. in 3. točke sklepa  Prejmejo:   * Ministrstvo za obrambo * Ministrstvo za finance * Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo * Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
|  | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| * Rudi Medved, državni sekretar, Ministrstvo za obrambo * Leon Behin, generalni direktor Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
|  | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  Potrebna sredstva za pomoč znašajo 6.908.290,13 evra in se zagotovijo iz sredstev proračunske rezerve. | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:** | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * pristojnosti občin, * delovanje občin, * financiranje občin. | | | | | | NE | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade. | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Marjan Šarec  minister | | | | | | | | |

Priloga:

* Ocena upravičenih intervencijskih stroškov, nastalih ob izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči ob močnih neurjih z dolgotrajnimi nalivi, močnim vetrom, poplavljanjem hudournikov in zemeljskimi plazovi, v času od 27. 10. do 6. 11. 2023

Poslano:

* naslovniku,
* Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje.

OBRAZLOŽITEV

Glede na dinamično meteorološko in hidrološko situacijo v času od 27. 10. do 6. 11. 2023 zaradi močnega neurja z dolgotrajnimi nalivi, močnim vetrom, poplavljanjem hudournikov in zemeljskimi plazovi, ki je ponovno povzročilo veliko gmotno škodo na stvareh in velike intervencijske stroške reševalnih sestavov ob neposrednem, večdnevnem izvajanju najnujnejših nalog zaščite, reševanja in pomoči ter druge neposredne podpore prizadetim ob neurjih, so imele občine, večje intervencijske stroške, vključno z materialno-tehničnimi sredstvi.

Ukrepi za zaščito, reševanje in pomoč so obsegali organizacijske, tehnične in druge aktivnosti z uporabo tehničnih in drugih sredstev za neposredno osebno in skupinsko zaščito in reševanja življenj ljudi in živali, kakor tudi reševanje premoženja, kulturne dediščine ter okolja pred posledicami navedene naravne nesreče. Pomoč je obsegala ukrepe in storitve strokovnjakov, reševalnih enot in služb, uporabo zaščitne in reševalne opreme ter sredstev pomoči.

Občine na prizadetih območjih so že ob majskih (14. do 23. 5. 2023), julijskih (12. do 13. 7. 2023, 17. do 25. 7. 2023 in 26. 7. do 3. 8. 2023) in avgustovskih (4. do 31. 8. 2023) neurjih izčrpale sredstva rezerve občinskih proračunov.

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje je z dopisom (št. 843-109/2023-3 – DGZR z dne 4. 12. 2023) pozvala prizadete občine ob neurjih, da ocenijo upravičene intervencijske stroške nastale v povezavi izvajanjem najnujnejših nalog zaščite, reševanja in pomoči ter zaščitnih ukrepov ob naravni nesreči, v času od 27. 10. do vključno 6. 11. 2023 ter podala usmeritve za evidentiranje le-teh. Upravičene intervencijske stroške prizadetih občinpredstavljajo:

1. Stroški začasnih nastanitev (zaščitnega ukrepa izvedbe evakuacije prebivalcev iz poškodovanih oz. uničenih stanovanjskih objektov ter oskrbe živali):
2. preselitev in začasna nastanitve evakuiranih prebivalcev;
3. oskrba s prehrano in osnovnimi življenjskimi potrebščinami evakuiranih prebivalcev;
4. priprava zemljišč in infrastrukture za postavitev začasnih objektov za bivanje evakuiranih prebivalcev;
5. interventna preselitev, namestitev in oskrba živali;
6. Stroški ureditev prizadetih območij / naravnih predelov z odstranjevanjem posledic (izvedba nujnih interventnih nalog ZRP in ukrepov)**:** 
   * 1. nujne interventne storitve oz. interventni najem gradbene mehanizacije, tovornih vozil, dvižnih košar, avtodvigal, viličarjev, komunalnih specialni vozil (kanalyet), zabojnikov za mešane odpadke idr.;
     2. nujna interventna nabava nujno potrebne opreme in sredstev za izvajanje nalog ZRP (npr. PVC folija, cerade, protipoplavne vreče, pesek za protipoplavna vreča, idr.);
     3. nujni interventni najem opreme in sredstev (kemični WC, mobilna sanitarna enota, mobilna pralnica za perilo, tlačni čistilec, sušilec prostora idr.);
     4. odstranjevanje, odvoz, začasno deponiranje, obdelava in deponiranje odpadnega gradbenega materiala ter drugih mešanih odpadkov iz poškodovanih oz. uničenih objektov (npr. opeka, beton, armature, ostrešja, kritine, izolacije, bela tehnika, pohištvo, elektronske naprave idr.);
     5. odstranjevanje, odvoz in deponiranje podrtega drevja, vejevja;
     6. čiščenje cestne idr. infrastrukture zaradi nanosa zemljin, blata, mulja, gramoza, drevja, vejevja idr., odvoz in deponiranje;
     7. čiščenje objektov in njihove okolice zaradi nanosa zemljin, blata, mulja, gramoza, drevja, vejevja idr., odvoz in deponiranje;
     8. izvedba nujnih interventnih del na infrastrukturi (ceste, vodovod, kanalizacija);
     9. interventna oskrba prizadetih prebivalcev s pitno vodo (prevozi preko gasilcev, nabava in delitev ustekleničene vode);
7. Takojšnja obnova naravnih predelov za preprečitev poplav, erozije in plazov ter zagotavljanja preventive infrastrukture (izvedba nujnih interventnih nalog ZRP in ukrepov):
8. odstranjevanje in odvoz naplavin na lokalnih vodotokih (pred mostovi idr. objektih na vodotokih);
9. izvedba interventnih del prekrivanja oz. zaščite zemeljskega plazu pred zamakanjem ter odvodnjavanja zemeljskega plazu;
10. izvedba interventni del stabilizacije zemeljskega plazu (brez izdelave kamnitih zložb), ki neposredno ogroža infrastrukturo oz. objekte;

Na podlagi zbranih podatkov prizadetih občin je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje pripravila zbirno tabelo ocenjenih upravičenih intervencijskih stroškov posamezne prizadete občine (Priloga).

Vlada Republike Slovenije bo v skladu s 36. in 93. členom Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22) 61 občinam iz Priloge namenila do 6.908.290,13 evra pomoči za pokritje upravičenih intervencijskih stroškov.

Izplačilo izvede Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje po odločitvi Vlade Republike Slovenije na podlagi zahtevka posamezne občine. Upravičenost intervencijskih stroškov se izkazuje z verodostojnimi listinami, plačilo pa se izvede po posredovanem razdelilniku občin.

V tej fazi se izplačujejo intervencijski stroški občinam, povračilo upravičenih intervencijskih stroškov operativnih gasilskih sestavov, nastalih ob nujnem izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči, se bo reševalo ločeno ob pripravi končnega poročila o ukrepanju.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO