



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana

T: 01 478 82 00

E: gp.mope@gov.si

www.mope.gov.si

Številka: 007-249/2025

Ljubljana, 19. 11. 2025

EVA 2025-2570-0068

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o določitvi cene za sežig komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije za obdobje 2026 do 2028 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 14. člena Uredbe o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije (Uradni list RS, št. 109/05, 62/08, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22) ter v zvezi s četrnim odstavkom 17.e člena Uredbe o načinu opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22) in drugim odstavkom 75. člena Uredbe o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 26/25) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o določitvi cene za sežig komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije za obdobje 2026 do 2028 in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloge:

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj
- ENERGETIKA CELJE, javno podjetje, d. o. o., Smrekarjeva ulica 1, 3000 Celje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Bojan Kumer, minister za okolje, podnebje in energijo
mag. Tanja Bolte, generalna direktorica, Direktorata za okolje
mag. Franc Lenarčič, sekretar, Direktorat za okolje.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:****5. Kratek povzetek gradiva:**

Uredba o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 26/25) v 75. členu določa, da z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 67/22), se pa do prenehanja koncesije, podaljšane na podlagi postopka za podaljšanje koncesije, začetega na podlagi Uredbe o načinu opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22) in Uredbe o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22), uporabljajo določbe obeh zadnje navedenih predpisov iz tega odstavka.

Uredba o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije v prvem odstavku 14. člena določa, da ceno za storitev izvajanja javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije določi Vlada Republike Slovenije s sklepom. V tretjem odstavku 14. člena je določeno, da vlada izvajalcu javne službe določi ceno v zadnjem letu tekočega triletnega obračunskega obdobja za naslednje triletno obračunsko obdobje. To je za obdobje 2026–2028.

Predlog cene pripravi ministrstvo v zadnjem letu tekočega triletnega obračunskega obdobja tako, da se zagotavljata učinkovito izvajanje storitev javne službe in dolgoročna stabilnost cene, pri čemer se upoštevajo:

- napoved rasti cen življenjskih potrebščin iz zadnjega proračunskega memoranduma,
- napoved sestave in količine komunalnih odpadkov iz operativnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki in
- obračunski in predračunski izkaz stanja in uspeha poslovnoizidne enote, ki izvaja javno službo (v nadaljnjem besedilu: poslovnoizidna enota), za preteklo in naslednje triletno obračunsko obdobje, ki ju pripravi izvajalec javne službe in pošlje ministrstvu do 30. junija v zadnjem letu tekočega triletnega obračunskega obdobja.

Napoved rasti cen življenjskih potrebščin je glede na Jesensko napoved gospodarskih gibanj 2025 za leto 2026 2,4 %, za leto 2027 2,2 %. in za leto 2028 2,2 %.

V Programu ravnanja z odpadki in programu preprečevanja odpadkov (april 2022) Republike Slovenije je predvideno zmanjšanje zbranih mešanih komunalnih odpadkov od 289.318 ton oz. 28 odstotkov zbranih komunalnih odpadkov v izhodiščnem letu 2019 na 215.338 ton oziroma 20 odstotkov v letu 2025, 145.357 ton oziroma 13 odstotkov v letu 2030 in 131.830 ton oziroma 11 odstotkov v letu 2035.

Izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju savinjske regije je Energetika Celje, d. o. o. na podlagi podeljene koncesije št. 01405-12/2008/4 z dne 6. 3. 2008, koncesijske pogodbe za storitev sežiganja (termične obdelave) komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije z dne 29. 8. 2008, aneksa št. 1 h koncesijski pogodbi z dne 3. 3. 2017 in aneksa št. 2 h Koncesijski pogodbi z dne 30. 5. 2022. Koncesijska pogodba velja do 29.8.2028.

Zdajšnja cena za sežig je bila določena s sklepom vlade št. 00704-406/2024 z dne 23. 12. 2024 in znaša 105,59 evra/tono odpadkov. Sklep o določitvi cene za sežig komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije za leto 2025 je bil objavljen v uradnem listu Uradni list RS, št. 111/24.

Predlog nove cene temelji na dejanskem poslovanju izvajalca javne službe, izkušnjah iz rednega obratovanja sežigalnice in na aktualnih tržnih razmerah. Izračunana cena za storitev sežiga komunalnih odpadkov 109,86 evra/tono odpadkov temelji na predvidenem doseganju količin in sestave odpadkov, za katerih sežiganje ima izvajalec veljavno okoljevarstveno dovoljenje.

Predvidena količina za sežig po letih je naslednja: leta 2026 36.000 ton, leta 2027 36.000 ton in leta 2028 36.000 ton. To pomeni obdelani preostanek komunalnih odpadkov in obdelane mulje iz čistilnih naprav, ki zagotavljajo načrtovano kalorično vrednost. Izračun cene upošteva upravičene stroške v višini 18,058 mio evrov in odbitne postavke, ki zmanjšujejo upravičene stroške za 6,193 mio evrov.

Glavni razlogi za povečanje cene so spremembe cene na trgu elektrike, rast stroškov dela in splošna rast cen.

Tretji odstavek 17.a člena Uredbe o načinu opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22) določa, da če ministrstvo pri pripravi predloga cene ugotovi, da predlog cene v predračunskem izkazu iz prvega odstavka prejšnjega člena predstavlja rast cene, ki za več kot tri odstotne točke letno presega indeks rasti cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani organa, pristojnega za statistiko, v preteklem triletnem obdobju, od izvajalca javne službe zahteva, da ob upoštevanju vzdržnosti izvajanja javne službe pripravi načrt za povečanje stroškovne učinkovitosti izvajanja javne službe in ga v enem mesecu od poziva pošlje ministrstvu skupaj z novim predračunskim izkazom iz prvega odstavka prejšnjega člena in novim predlogom cene.

V preteklem triletnem obdobju je bila povprečna rast cen življenjskih potrebščin ki je objavljena na spletni strani Statističnega urada RS naslednja: 8,8 % v letu 2022, 7,4 % v letu 2023 in 2,0 % v letu 2024. Pri tem se primerja povprečna raven cen leta s povprečno ravniyo cen preteklega leta. Glede na določila uredbe rast cene storitve javne službe ne sme presegati rasti cen življenjskih potrebščin za več kot tri odstotne točke letno. To pomeni, da je dovoljena rast cene storitve javne službe 29,60 % v zadnjem triletnem obdobju.

V letu 2022 je bila veljavna cena storitve javne službe 84,78 evra/tono odpadkov. Cena je bila določena s sklepom vlade št. 00719-38/2019 z dne 5. 12. 2019. Sklep o določitvi cene za sežig komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije za obdobje 2020 do 2022 je bil objavljen v uradnem listu Uradni list RS, št. 73/19. Glede na predlagano ceno 109,86 EUR/t odpadkov to predstavlja rast v višini 29,58 %.

Predlagana cena 109,86 EUR/t odpadkov predstavlja rast cene, ki je skladna z omejitvijo rasti cene storitve, ki je določena v tretjem odstavku 17.a člena.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
	NE
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
MAG. BOJAN KUMER MINISTER	

PREDLOG

EVA 2025-2570-0068

Na podlagi prvega odstavka 14. člena Uredbe o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije (Uradni list RS, št. 109/05, 62/08, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22) ter v zvezi s četrnim odstavkom 17.e člena Uredbe o načinu opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22) in drugim odstavkom 75. člena Uredbe o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 26/25) je Vlada Republike Slovenije sprejela

S K L E P:

o določitvi cene za sežig komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije za obdobje 2026–2028

I

Cena za sežig komunalnih odpadkov, ki se opravlja v obvezni državni gospodarski javni službi sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije za obdobje 2026–2028, znaša 109,86 eura na tono odpadkov brez davka na dodano vrednost in drugih dajatev.

II

Z dnem začetka veljavnosti tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cene za sežig komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije za leto 2025 (Uradni list RS, št. 111/24).

III

Ta sklep začne veljati 1. januarja 2026.

Št. 007-249/2025

Ljubljana,

EVA 2025-2570-0068

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

Obrazložitev:

Uredba o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 26/25) v 75. členu določa, da z dnem začetka veljavnosti te uredbe preneha veljati Uredba o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 67/22), se pa do prenehanja koncesije, podaljšane na podlagi postopka za podaljšanje koncesije, začetega na podlagi Uredbe o načinu opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22) in Uredbe o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22), uporabljajo določbe obeh zadnje navedenih predpisov iz tega odstavka.

Uredba o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije v prvem odstavku 14. člena določa, da ceno za storitev izvajanja javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije določi Vlada Republike Slovenije s sklepom. V tretjem odstavku 14. člena je določeno, da vlada izvajalcu javne službe določi ceno v zadnjem letu tekočega triletnega obračunskega obdobja za naslednje triletno obračunsko obdobje. To je za obdobje 2026–2028.

Predlog cene pripravi ministrstvo v zadnjem letu tekočega triletnega obračunskega obdobja tako, da se zagotavljata učinkovito izvajanje storitev javne službe in dolgoročna stabilnost cene, pri čemer se upoštevajo:

- napoved rasti cen življenjskih potrebščin iz zadnjega proračunskega memoranduma,
- napoved sestave in količine komunalnih odpadkov iz operativnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki ter
- obračunski in predračunski izkaz stanja in uspeha poslovnoizidne enote, ki izvaja javno službo (v nadaljnjem besedilu: poslovnoizidna enota), za preteklo in naslednje triletno obračunsko obdobje, ki ju pripravi izvajalec javne službe in pošlje ministrstvu do 30. junija v zadnjem letu tekočega triletnega obračunskega obdobja.

Napoved rasti cen življenjskih potrebščin je glede na Jesensko napoved gospodarskih gibanj 2025 za leto 2026 2,4 odstotka, za leto 2027 2,2 odstotka in za leto 2028 2,2 odstotka.

V Programu ravnanja z odpadki in programu preprečevanja odpadkov (april 2022) Republike Slovenije je predvideno zmanjšanje količine zbranih mešanih komunalnih odpadkov z 289.318 ton oziroma 28 odstotkov zbranih komunalnih odpadkov v izhodiščnem letu 2019 na 215.338 ton oziroma 20 odstotkov v letu 2025, 145.357 ton oziroma 13 odstotkov v letu 2030 in 131.830 ton oziroma 11 odstotkov v letu 2035.

Izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju savinjske regije je Energetika Celje, d. o. o., na podlagi podeljene koncesije št. 01405-12/2008/4 z dne 6. marca 2008, koncesijske pogodbe za storitev sežiganja (termične obdelave) komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije z dne 29. avgusta 2008, aneksa št. 1 h koncesijski pogodbi z dne 3. marca 2017 in aneksa št. 2 h koncesijski pogodbi z dne 30. maja 2022. Koncesijska pogodba velja do 29. avgusta 2028.

Zdajšnja cena za sežig je bila določena s sklepom vlade št. 00704-406/2024 z dne 23. decembra 2024 in znaša 105,59 evra/tono odpadkov. Sklep o določitvi cene za sežig komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije za leto 2025 je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 111/24.

Predlog nove cene temelji na dejanskem poslovanju izvajalca javne službe, izkušnjah iz rednega obratovanja sežigalnice in na aktualnih tržnih razmerah. Izračunana cena za storitev sežiga komunalnih odpadkov 109,86 evra/tono odpadkov temelji na predvidenem doseganju količin in sestave odpadkov, za katerih sežiganje ima izvajalec veljavno okoljevarstveno dovoljenje. Predvidena količina za sežig po letih je naslednja: leta 2026 36.000 ton, leta 2027 36.000 ton in leta 2028 36.000 ton. To pomeni obdelani preostanek komunalnih odpadkov in obdelani mulj iz čistilnih naprav, ki zagotavljata načrtovano kalorično vrednost. Izračun cene

upošteva upravičene stroške v višini 18,058 mio evrov in odbitne postavke, ki zmanjšujejo upravičene stroške za 6,193 mio evrov.

Glavni razlogi za povečanje cene so spremembe cene na trgu elektrike, rast stroškov dela in splošna rast cen.

Tretji odstavek 17.a člena Uredbe o načinu opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05, 6/16, 44/22 – ZVO-2 in 67/22) določa, da ministrstvo, če pri pripravi predloga cene ugotovi, da predlog cene v predračunskem izkazu iz prvega odstavka prejšnjega člena pomeni rast cene, ki za več kot tri odstotne točke letno presega indeks rasti cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani organa, pristojnega za statistiko, v preteklem triletnem obdobju, od izvajalca javne službe zahteva, naj ob upoštevanju vzdržnosti izvajanja javne službe pripravi načrt za povečanje stroškovne učinkovitosti izvajanja javne službe in ga v enem mesecu od poziva pošlje ministrstvu skupaj z novim predračunskim izkazom iz prvega odstavka prejšnjega člena in novim predlogom cene.

V preteklem triletnem obdobju je bila povprečna rast cen življenjskih potrebščin, ki je objavljena na spletni strani Statističnega urada Republike Slovenije, naslednja: 8,8 odstotka v letu 2022, 7,4 odstotka v letu 2023 in 2,0 odstotka v letu 2024. Pri tem se primerja povprečna raven cen leta s povprečno ravniyo cen preteklega leta. Glede na določila uredbe rast cene storitve javne službe ne sme presegati rasti cen življenjskih potrebščin za več kot tri odstotne točke letno. To pomeni, da je dovoljena rast cene storitve javne službe 29,60 odstotka v zadnjem triletnem obdobju.

V letu 2022 je bila veljavna cena storitve javne službe 84,78 evra/tono odpadkov. Cena je bila določena s sklepom vlade št. 00719-38/2019 z dne 5. decembra 2019. Sklep o določitvi cene za sežig komunalnih odpadkov na območju občin savinjske regije za obdobje 2020–2022 je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 73/19. Glede na predlagano ceno 109,86 evra/tono odpadkov to pomeni rast v višini 29,58 odstotka.

Predlagana cena 109,86 evra/tono odpadkov pomeni rast cene, ki je v skladu z omejitvijo rasti cene storitve, ki je določena v tretjem odstavku 17.a člena.