



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO,
ZNANOST IN INOVACIJE

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T 01 400 52 00
F 01 400 53 21
E gp_mvzi@gov.si
www.mvzi.gov.si

**GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

Številka: 0070-4/2023/15

Datum: 8. 5. 2023

Zadeva: Popravek gradiva št. 2

1. Navedba gradiva, ki se popravlja:

Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o visokem šolstvu (EVA 2023-3360-0005)

2. Besedilo popravka:

V gradivu se doda nov 26. člen, ki z dopolnitvijo 81.a člena Zakona o visokem šolstvu ureja evidentiranje delovnega časa izvajalcev visokošolske dejavnosti.

Citirani 81.a člen in v enakem obsegu 81.h člen se, upoštevajoč določbe Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti, hkrati usklajujeta z drugačnim poimenovanjem javne agencije, pristojne za znanstvenoraziskovalno dejavnost.

Upoštevajoč dopolnitev 81.a člena Zakona o visokem šolstvu se z 32. členom predloga zakona dopolnjuje tudi 83.a člen Zakona o visokem šolstvu z vzpostavitvijo izjeme glede dostopa do podatkov o evidentiranju delovnega časa izvajalcev.

3. Usklajenost gradiva:

Gradivo se dopolni z novim 26. členom predloga zakona in spremembami 81.a (26. člen), 81.h (30. člen) in 83.a člena Zakona o visokem šolstvu (33. člen predloga zakona).



Dr. Igor Papič
minister



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA VISOKO ŠOLSTVO,
ZNANOST IN INOVACIJE

Masarykova cesta 16
1000 Ljubljana
Slovenija
e-naslov: gp.mvzi@gov.si

Številka: 0070-4/2023/15

Ljubljana, 8. 5. 2023

EVA: 2023-3360-0005

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o visokem šolstvu – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... sprejela naslednji:

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o visokem šolstvu (EVA 2023-3360-0005) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po skrajšanem postopku.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

PREJMEJO:

- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

Upoštevajoč zlasti odločbe Ustavnega sodišča RS, ki opozarjajo na nedorečenost in s tem neustavnost Zakona o visokem šolstvu v delu določitve javne službe in statusno pravne ureditve razmerij med univerzo in njenimi članicami, se z namenom čimprejšnje odprave ugotovljene neustavnosti skladno s četrto alinejo prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US in 111/21) predlaga sprejem predmetnega zakona po skrajšanem postopku. Predlog zakona vsebuje tudi druge rešitve, ki jih je zaradi učinkovitega izvajanja visokošolske politike treba čimprej uveljaviti.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Igor Papič, minister,
- dr. Matjaž Krajnc, državni sekretar,
- mag. Jernej Širok, v.d. generalnega direktorja Direktorata za visoko šolstvo,
- Duša Marjetič, vodja Sektorja za visoko šolstvo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi gradiva so sodelovali člani Delovne skupine za pripravo predloga novele Zakona o visokem šolstvu, imenovane s sklepom ministra, pristojnega za visoko šolstvo, št. 024-38/2022/23 z dne 9. 9. 2022, pod vodstvom državnega sekretarja dr. Matjaža Krajncja:

- prof. dr. Gregor Majdič (Univerza v Ljubljani),
- prof. dr. Zdravko Kačič (Univerza v Mariboru),
- prof. dr. Klavdija Kutnar (Univerza na Primorskem),
- prof. dr. Boštjan Golob (Univerza v Novi Gorici),
- prof. dr. Oto Luthar (Koordinacija samostojnih raziskovalnih inštitutov Slovenije),
- Marike Grubar (Študentska organizacija Slovenije),
- doc. dr. Matjaž Škabar (Skupnost samostojnih visokošolskih zavodov),
- prof. dr. Marko Marinčič (Visokošolski sindikat Slovenije),
- doc. dr. Borut Werber (Sindikat vzgoje, izobraževanja, znanosti in kulture Slovenije),
- prof. dr. Franci Demšar (Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu),
- prof. dr. Željko Knez (Slovenska akademija znanosti in umetnosti) in
- dr. Andrej Friedl (Gospodarska zbornica Slovenije).

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- dr. Igor Papič, minister,
- dr. Matjaž Krajnc, državni sekretar.

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlog zakona kot najbolj temeljna področja z vidika njihove ureditve naslavlja:

- ureditev pravnega statusa članic univerz, saj je Ustavno sodišče Republike Slovenije že leta 1998 z odločbo št. U-I-34/94 z dne 22. 1. 1998 (Uradni list RS, št. 18/98) in kasneje ponovno z odločbo št. U-I-163/16 z dne 11. 3. 2021 (Uradni list RS, št. 42/21) zavzelo stališče, da je Zakon o visokem šolstvu (ZVis) protiustaven, ker v nasprotju z načeli pravne države (2. člen ustave) v bistvu sploh ne določa statusa članic univerze, s tega vidika pa iz 10. člena ZVis ni jasno, ali so fakultete in druge članice univerze pravne osebe ali ne;
- ureditev javne službe v visokem šolstvu, saj je Ustavno sodišče z odločbo št. U-I-156/08-16 z dne 14. 4. 2011 (Uradni list RS, št. 34/11) razveljavilo 43. člen ZVis, ker ni opredelil javne službe v visokem šolstvu in je njeno ureditev v celoti prepustil nacionalnemu programu visokega šolstva, kar je v neskladju z 2. in 87. členom Ustave RS. Ustavno sodišče je zakonodajalcu naložilo, da mora ZVis določiti vsaj obseg javne službe v visokem šolstvu, temeljne pogoje za dostop posameznikov do storitev visokošolskega izobraževanja v okviru javne službe, temeljne pogoje za izvajalce javne službe, temeljno opredelitev načina opravljanja javne službe in način njenega financiranja. Medtem ko je bilo financiranje visokega šolstva urejeno z novelo ZVis v letu 2016 (Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o visokem šolstvu (ZVis-K), Uradni list RS, št. 75/16), pa je še ostalo odprto vprašanje ureditve javne službe v visokem šolstvu.

Predlog zakona ureja tudi:

- položaj visokošolskih učiteljev, izvoljenih v funkcijo dekana članice, z vidika ohranitve stika z njihovim osnovnim pedagoškim oziroma znanstvenoraziskovalnim področjem;
- dostop do visokošolskega izobraževanja tujim državljanom, ki v Republiki Sloveniji zaključijo srednješolsko izobraževanje;
- dostop do subvencioniranega bivanja tujim državljanom in državljanom držav članic EU, ki so v Republiki Sloveniji sami oziroma njihovi starši rezidenti za davčne namene;
- izjemo od siceršnje ureditve vročanja po zakonu, ki ureja upravne postopke, saj se s predlagano ureditvijo z namenom lažjega in hitrejšega komuniciranja vročanje in nasplah

celotna komunikacija tako s kandidati za vpis v visoko šolstvo kot tudi z vlagatelji vlog za subvencionirano bivanje izvaja preko spletnega portala eVŠ; – dopolnitev podatkov študentske izkaznice z navedbo evropske študentske identitete; – vzpostavitev enotnega sistema prepovedi zaračunavanja vpisnih stroškov poleg javnim visokošolskim zavodom tudi zasebnim visokošolskim zavodom za koncesionirane študijske programe za redni študij ter hkrati prepoved zaračunavanja šolnine študentom na vzporednem študiju; – vodenje digitalnih evidenc v visokem šolstvu.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Predlagana ureditev nima posledic za proračun Republike Slovenije.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
- pristojnosti občin, - delovanje občin,				

- financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite zakaj ni bilo objavljeno)	
Gradivo je bilo objavljeno na portalu E-demokracija dne 30. septembra 2022.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
 dr. Igor Papič MINISTER	