



Številka: 0040-1/2025-1630-31
Ljubljana, 27.03.2025
EVA: /
<b>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</b> <a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021– predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
<p>Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24) je Vlada Republike Slovenije na _____ seji pod točko _____ dne _____ sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;"><b>S K L E P:</b></p> <p>V veljavnem Načrtu razvojnih programov za obdobje 2025-2028 se v skladu s prilogo, spremeni izhodiščna vrednost projekta:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- 1541-18-0002, Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021.</li></ul> <p style="text-align: right;">Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA</p> <p>Priloge:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- DIIP_2025,</li><li>- Sklep DIIP_2025,</li><li>- DIIP_2018</li><li>- Sklep Vlade_2018</li><li>- NRP_Tabela.</li></ul> <p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj in</li><li>- Ministrstvo za finance.</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>

<ul style="list-style-type: none"> <li>– Mag. Mojca Aljančič, generalna direktorica Direktorata za kohezijo,</li> <li>– Jadranka Plut, vodja Sektorja za finančne mehanizme, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj</li> </ul>		
<b>3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Gradivo se nanaša na predlog spremembe vrednosti projekta 1541-18-0002, Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021.</p> <p>Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (v nadaljevanju: MKRR) je s podpisom Memoranduma o soglasju za izvajanje Norveškega finančnega mehanizma 2014-2021 in Memoranduma o soglasju za izvajanje Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2014-2021 postala upravičenka do sredstev Tehnične pomoči, sredstev Sklada za bilateralne odnose in stroškov upravljanja izvajanja programa Blaženje podnebnih sprememb in prilagajanje nanje (Okolje) in stroškov upravljanja izvajanja programa Izobraževanje – krepitev človeških virov (Izobraževanje). Tehnična pomoč je namenjena strukturam upravljanja finančnih mehanizmov 2014-2021. Projekt se izvaja v obdobju od 17.4.2018 do 31.8.2025.</p> <p>Prvotno je Republiki Sloveniji za namene Tehnične pomoči, Sklada za bilateralne odnose, stroškov upravljanja izvajanja programa Blaženje podnebnih sprememb in prilagajanje nanje (Okolje) in stroškov upravljanja izvajanja programa Izobraževanje – krepitev človeških virov (Izobraževanje), bilo dodeljeno 4.790.883 EUR, ki smo jih planirali na projektu v NRP št. 1541-18-0002.</p> <p>Financiranje projekta Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021, je namenjeno učinkovitemu izvajanju programov, za katere je odgovorno MKRR skladno s pravnimi podlagami in zahtevami donatorskih držav.</p> <p>Pri projektu Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021, gre za zmanjšanje vrednosti projekta, ki je višja od 20 % izhodiščne vrednosti projekta, čigar sprememba je v pristojnosti Vlade RS (31. čl. ZIPRS).</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	<b>DA/NE</b>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<b>DA/NE</b>
c)	administrativne posledice	<b>DA/NE</b>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<b>DA/NE</b>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<b>DA/NE</b>
e)	socialno področje	<b>DA/NE</b>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	<b>DA/NE</b>
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		

Sredstva so zagotovljena na sledečih proračunskih postavkah:

- NOR FM 14-21 - Norveški finančni mehanizmi PP231521,
- NOR FM 14-21 - Norveški finančni mehanizmi PP231522,
- NOR FM 14-21 - Norveški finančni mehanizmi PP231523,
- NOR FM 14-21 Tehnična pomoč PP 180013,
- NOR FM 14-21 Tehnična pomoč PP 180014,
- NOR FM 14-21 Tehnična pomoč PP 180017,
- NOR FM 14-21 Tehnična pomoč PP 180018.

### I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	0,00	0,00	0,00	0,00
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	0,00	0,00	0,00	0,00
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	0,00	0,00	0,00	0,00
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	0,00	0,00	0,00	0,00
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	0,00	0,00	0,00	0,00

### II. Finančne posledice za državni proračun

#### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj	NRP 1541-18- 0002 Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014- 2021	NOR FM 14-21 - Norveški finančni mehanizmi PP231521	227.800	0,00
Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj	NRP 1541-18- 0002 Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-	EGP FM 14-21 - Finančni mehanizem EGP PP 231522	251.800	

	2021			
Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj	NRP 1541-18-0002 Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021	NOR in EGP FM 14-21 - slovenska udeležba PP 231523	30.000	0,00
Ministrstvo za finance	NRP 1541-18-0002 Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021	NOR FM 14-21 Tehnična pomoč PP 180013	13.850,09	
Ministrstvo za finance	NRP 1541-18-0002 Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021	EGP FM 14-21 Tehnična pomoč PP 180014	15.487,13	
Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna	NRP 1541-18-0002 Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021	NOR FM 14-21 Tehnična pomoč PP: 180017	6.343,00	
Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna	NRP 1541-18-0002 Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021	EGP FM 14-21 Tehnična pomoč PP 180018	7.090,00	
<b>SKUPAJ</b>			<b>552.370,22</b>	<b>0,00</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
				0,00
<b>SKUPAJ</b>				<b>0,00</b>
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
/		/	/	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje,				

zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

### Kratka obrazložitev

/

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

DA/NE

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

## 9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Predhodno obveščanje javnosti v skladu z 9. in 9.a členom Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) ni potrebno.	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA/NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	DA/NE
<b>dr. Aleksander Jevšek Minister</b>	

Priloga:

- Obrazložitev

**Predlog sklepa:**

Številka:

Datum:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24) je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_\_\_ seji pod točko \_\_\_\_\_ dne \_\_\_\_\_ sprejela naslednji

**S K L E P:**

V veljavnem Načrtu razvojnih programov za obdobje 2025-2028 se v skladu s prilogo, spremeni izhodiščna vrednost projekta:

- 1541-18-0002, Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

Priloga:

- DIIP\_2025,
- Sklep DIIP\_2025,
- DIIP\_2018
- Sklep Vlade\_2018
- NRP\_Tabela.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj in
- Ministrstvo za finance.

OBRAZLOŽITEV

**Sprememba izhodiščne vrednosti projekta NRP 1541-18-0002, Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021.**

Finančni mehanizem evropskega gospodarskega prostora in norveški finančni mehanizem se izvajata na podlagi:

- Sporazum med Kraljevino Norveško in Evropsko unijo o Norveškem finančnem mehanizmu za obdobje 2014–2021;
- Sporazum med Evropsko unijo, Islandijo, Kneževino Lihtenštajn in Kraljevino Norveško o Finančnem mehanizmu EGP za obdobje 2014–2021;
- Uredba o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2014–2021, ki jo je dne 23. 9. 2016 sprejelo Ministrstvo za zunanje zadeve Kraljevine Norveške v skladu s 5. členom 10. poglavja Sporazuma med Kraljevino Norveško in Evropsko unijo o Norveškem finančnem mehanizmu za obdobje 2014–2021;
- Uredba o izvajanju Finančnega mehanizma EGP 2014–2021, ki jo je dne 8. 9. 2016 sprejel Odbor za finančni mehanizem EGP v skladu s 5. točko 10. člena Protokola 38c k Sporazumu o EGP in dne 23. 9. 2016 potrdil Stalni odbor držav članic EFTE;
- Memorandum o soglasju o izvajanju Finančnega mehanizma EGP med Republiko Slovenijo, Islandijo, Kneževino Lihtenštajn in Kraljevino Norveško, podpisan dne 17. 4. 2018 z vsemi spremembami;
- Memorandum o soglasju o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma med Republiko Slovenijo in Kraljevino Norveško, podpisan dne 17. 4. 2018 z vsemi spremembami;
- Sporazum o programu med Odborom za finančni mehanizem, Ministrstvom za zunanje zadeve Kraljevine Norveške in Nacionalno kontaktno točko za financiranje programa Izobraževanje – krepitev človeških virov v okviru Norveškega in EGP Finančnega mehanizma 2014–2021, podpisan dne 18. 12. 2019, z vsemi spremembami;
- Sporazum o programu med Odborom za finančni mehanizem, Ministrstvom za zunanje zadeve Kraljevine Norveške in Nacionalno kontaktno točko za financiranje programa Blaženje podnebnih sprememb in prilagajanje nanje, podpisan dne 18. 12. 2019, z vsemi spremembami
- Sporazum o Skladu za bilateralne odnose, podpisan dne 13. 9. 2018 z vsemi spremembami;
- Sporazum o financiranju Tehnične pomoči, podpisan dne 13. 9. 2018 z vsemi spremembami
- Uredba o izvajanju norveškega finančnega mehanizma in finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora v Republiki Sloveniji v obdobju 2014–2021 (Ur. l. RS št. 160 z dne 6. 11. 2020).

Zgoraj omenjene pravne podlage so Sloveniji dale podlago za koriščenje sredstev obeh finančnih mehanizmov.

Prvotno je Republiko Slovenijo za namene Tehnične pomoči, Sklada za bilateralne odnose, stroškov upravljanja izvajanja programa Blaženje podnebnih sprememb in prilagajanje nanje (Okolje) in stroškov upravljanja izvajanja programa Izobraževanje – krepitev človeških virov (Izobraževanje), bilo dodeljeno 4.790.883 EUR, ki smo jih planirali na projektu v NRP št. 1541-18-0002.

Financiranje projekta Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021 je namenjeno učinkovitemu izvajanju programov, za katere je odgovorno MKRR skladno s pravnimi podlagami in zahtevami donatorskih držav.

Predviden datum konca financiranja projekta Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021 je 31. 8. 2025, projekt pa s potrjenim zaključnim poročilom, predvidoma 31. 12. 2025.

Na podlagi podatkov iz **NRP 1541-18-0002** je bila izhodiščna vrednost projekta **4.790.883,00 EUR**, medtem ko je trenutna veljavna vrednost **2.952.922,31 EUR**. Razlika izhaja iz naslednjih razlogov:



1. **Znižanje dodeljenih sredstev** za upravljanje programa Izobraževanje in programa Okolje v skladu s spremembami pravnih podlag.
2. **Neizkoriščena sredstva**

Nekaj sredstev v okviru projekta ni bilo v celoti porabljenih. Razlogi za to so:

- **Zmanjšan načrt zaposlitev:** Načrtovana kadrovska okrepitev je bila zaradi različnih okoliščin izvedena v manjšem obsegu od prvotnih pričakovanj.
- **Manjše vključevanje strokovnjakov:** Sodelovanje zunanjih strokovnjakov je bilo manj intenzivno od predvidenega, kar je vplivalo na obseg porabe sredstev, namenjenih za honorarje in svetovanje.
- **Zmanjšanje operativnih stroškov:** Stroški, povezani s službenimi potmi, sestanki, izobraževanji, konferencami ter materialnimi potrebščinami, so bili nižji od načrtovanih.
- **Epidemija COVID-19:** Epidemija, ki je sovpadala z izvedbo ključnih faz programiranja, je bistveno vplivala na delovne procese, saj je bila izvedba določenih aktivnosti omejena ali pa prilagojena na drugačen način (npr. virtualni dogodki namesto fizičnih).

Pri projektu Podpora upravljanju prog NOR in EGP FM 2014-2021, gre za zmanjšanje vrednosti projekta, ki je višja od 20 % izhodiščne vrednosti projekta, čigar sprememba je v pristojnosti Vlade RS (31. čl. ZIPRS).