



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 7000
F: 01 478 7425
E: gp.mnvp@gov.si
www.mnvp.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Alenka Bratušek
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00A46EB6470000000575
Potek veljavnosti: 26. 03. 2026
Čas podpisa: 15. 11. 2023 12:05
Št. dokumenta: 511-10/2023-2550-58

Številka: 545206-21/2023 / 1
Ljubljana, dne 19. 10. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

V vednost:
MINISTRSTVO ZA ZUNANJE IN EVROPSKE ZADEVE
EU-portal@gov.si

ODLOČITVE REPUBLIKE SLOVENIJE
V ZVEZI Z ZADEVAMI EVROPSKE UNIJE
PREDLOG ZA OBRAVNAVO

I.

1. Zadeva EU:

Naslov dokumenta v slovenskem jeziku: *Predlog sklepa Sveta o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na Konvenciji za varstvo morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja (Barcelonska konvencija) v zvezi s sprejetjem regionalnega načrta za upravljanje kmetijstva, regionalnega načrta za upravljanje akvakulture in regionalnega načrta za upravljanje meteornih voda v mestih v okviru člena 15 Protokola za varstvo Sredozemskega morja pred onesnaževanjem iz virov na kopnem ter sprejetjem sprememb prilog II in III k Protokolu o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti*

Naslov dokumenta v delovnem jeziku EU: *Proposal for a Council Decision on the position to be taken on behalf of the European Union in the Convention for the Protection of the Marine Environment and the Coastal Region of the Mediterranean (the 'Barcelona Convention') as regards the adoption of a Regional Plan on Agriculture Management, a Regional Plan on Aquaculture Management, a Regional Plan on Urban Stormwater Management, in the framework of Article 15 of the Protocol for the Protection of the Mediterranean Sea against Pollution from Land-Based Sources, and as regards the adoption of amendments to Annexes II and III to the Protocol concerning Special Protected Areas and Biological Diversity*

Datum dokumenta: 17. 10. 2023

Številka dokumenta: 14263/23

Medinstitucionalna oznaka: 2023/0357(NLE)

Pri izdelavi predloga stališča so upoštevane še različice in priloge dokumenta EU:

2. Vrsta odločitve RS: *Stališče Republike Slovenije*

3. Postopek sprejemanja zadeve EU v institucijah EU:

Postopek: *Nezakonodajni postopek*

Faza sprejemanja:

4. Pristojni organ EU:

Svet EU v sestavi: ENVI - Svet EU za okolje

Delovno telo Sveta EU: J.01 - Delovna skupina za okolje

5. Organ, pristojen za dokončen sprejem stališča RS:

Vlada

6. Pravna podlaga za obravnavo v Državnem zboru:

Vlada Republike Slovenije s stališčem Republike Slovenije seznanila Državni zbor Republike Slovenije v skladu z 8. členom Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije.

Pri delu v Državnem zboru bodo sodelovali: - DS Jože Novak, - mag. Inga Turk Barbara Breznik Branka Tavzes

7. Roki:

Predviden čas pričetka obravnave zadeve EU v institucijah EU: 2023

Predviden čas sprejema zadeve EU v institucijah EU: 2023

Rok za odziv organa: 16. 11. 2023

Rok za obravnavo na seji Vlade in njenih odborih: 30. 11. 2023

Rok za obravnavo predloga stališča RS v DZ:

Predlog z obrazložitvijo za skrajšanje oziroma podaljšanje rokov:

8. Organ, odgovoren za pripravo predloga stališča RS:

Organ: *Ministrstvo za naravne vire in prostor*

Kontaktne osebe organa: *Barbara Breznik, Branka Tavzes*

9. Delovna skupina Vlade, organizirana za posamezno področje zadev EU:

DS29 - Okolje

vodilni organ: *MNVP - Ministrstvo za naravne vire in prostor*

vodja delovne skupine: *Gregor Umek*

Delovna skupina je predlog stališča RS obravnavala: Ne

10. Predlog stališča RS je usklajen z organi:

Organ: *Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvo za naravne vire in prostor, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve*

Kontaktna oseba organa: *Helena Gašperlin Pertovt MKGP, Kaja Češnovar MNVP, Luka Vombek MOPE, Tina Fink MZEZ*

11. O predlogu stališča RS je bilo opravljeno posvetovanje z:

12. Zahteva za obravnavo: na seji Vlade, na seji Odbora za gospodarstvo

mag. Alenka Bratušek
V FUNKCIJI MINISTRICE ZA
NARAVNE VIRE IN PROSTOR

II.
PREDLOG

STALIŠČE RS

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije sprejela naslednji sklep

A)

Republika Slovenija je sprejela (določila predlog)

Stališče Republike Slovenije

Vlada Republike Slovenije je sprejela na podlagi 49.h člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije stališče Republike Slovenije k zadevi Predlog sklepa Sveta o stališču, ki ga je treba zavzeti v imenu Evropske unije v Konvenciji o varstvu morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja („Barcelonska konvencija“) v zvezi s sprejetjem regionalnega načrta o Upravljanje kmetijstva, Regionalni načrt upravljanja ribogojstva, Regionalni načrt upravljanja mestne padavinske vode v okviru 15. člena Protokola o varstvu Sredozemskega morja pred onesnaževanjem iz kopenskih virov ter v zvezi s sprejetjem sprememb k Prilogi II in III k Protokolu o posebnih zavarovanih območjih in biološki raznovrstnosti - 14263/23, ki se glasi:

Republika Slovenija podpira predlog Sklepa Sveta o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na Konvenciji za varstvo morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja (Barcelonska konvencija) v zvezi s sprejetjem regionalnega načrta za upravljanje kmetijstva, regionalnega načrta za upravljanje akvakulture in regionalnega načrta za upravljanje meteornih voda v mestih v okviru člena 15 Protokola za varstvo Sredozemskega morja pred onesnaževanjem iz virov na kopnem ter sprejetjem sprememb prilog II in III k Protokolu o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti.

B) (Za zakonodajne akte in odločitve politične narave)

POGLAVITNE REŠITVE IN CILJI PREDLOGA ZADEVE EU:

Evropska komisija je dne 17.10.2023 objavila predlog Sveta o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na Konvenciji za varstvo morskega okolja in obalnega območja Sredozemlja (Barcelonska konvencija) v zvezi s sprejetjem regionalnega načrta za upravljanje kmetijstva, regionalnega načrta za upravljanje akvakulture in regionalnega načrta za upravljanje meteornih voda v mestih v okviru člena 15 Protokola za varstvo Sredozemskega morja pred onesnaževanjem iz virov na kopnem ter sprejetjem sprememb prilog II in III k Protokolu o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti.

Barcelonska konvencija je prva konvencija o varovanju regionalnega morja na svetu, sprejeta leta 1976 in v veljavi od leta 1978. Nastala je iz multilateralnega okoljskega sporazuma – Akcijski načrt za Sredozemlje MAP, ki so ga zasnovali v Programu Združenih narodov za okolje (UNEP/MAP) za izboljšanje stanja okolja v Sredozemlju. UNEP/MAP in pogodbenice Barcelonske konvencije so v skoraj 50 letih izvajanja konvencije vzpostavile celovit institucionalni, pravni ter izvajalski okvir za vzpostavljanje trajnostnega razvoja v Sredozemlju.

Barcelonska konvencija in njenih sedem protokolov, predstavljajo glavni pravno zavezujoči večstranski okoljski sporazum za Sredozemsko morje in so namenjeni varstvu morskega in obalnega okolja Sredozemlja.

Cilj Protokola za varstvo Sredozemskega morja pred onesnaževanjem iz virov in dejavnosti na kopnem (v nadaljnjem besedilu: Protokol o virih na kopnem) je preprečiti, zmanjšati in po možnosti v celoti odpraviti onesnaževanje Sredozemskega morja z odlaganjem odpadkov ali drugih snovi.

Cilj Protokola o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti je zaščititi biotsko raznovrstnost v Sredozemlju z vzpostavitvijo in upravljanjem posebej zavarovanih območij ter varstvom in ohranjanjem vrst.

Konvencija ima trenutno 22 držav pogodbenic (v nadaljevanju: pogodbenic). Poleg Slovenije so pogodbenice še Albanija, Alžirija, Bosna in Hercegovina, Egipt, Izrael, Libanon, Libija, Črna gora, Maroko, Sirija, Tunizija, Turčija, Monako, Hrvaška, Ciper, Francija, Grčija, Italija, Malta, Španija in EU. Od tega 8 članic EU.

Zasedanje pogodbenic, ki poteka vsaki dve leti, je najvišji organ odločanja Konvencije. Pogodbenice, ki jih na teh srečanjih zastopajo pristojna ministrstva, odločajo o ustreznih politikah, strategijah, proračunu in delovnem programu.

Naslednje srečanje pogodbenic Barcelonske konvencije in njenih Protokolov (v nadaljevanju: srečanje pogodbenic) bo potekalo med 4. in 8. decembrom v Portorožu, v Sloveniji. Srečanje pogodbenic je najvišja oblika sprejemanja odločitev v okviru Barcelonske konvencije in njenih Protokolov.

V skladu s 25. členom Barcelonske konvencije Unija uveljavlja pravico do glasovanja s številom glasov, ki je enako številu njenih držav članic, ki so pogodbenice te konvencije in enega ali več njenih protokolov. EU ne uveljavlja svoje glasovalne pravice, ko jo uveljavljajo njene države članice, in obratno.

V skladu s členom 15, odstavek 1, Protokola o virih na kopnem se odločitve o sprejetju akcijskih načrtov, programov in ukrepov sprejemajo z dvotretjinsko večino pogodbenic, ki so prisotne in glasujejo. V skladu s členom 23(2) Barcelonske konvencije se spremembe prilog h Konvenciji ali katerega koli protokola sprejmejo na zasedanju pogodbenic s tričetrtinsko večino pogodbenic instrumenta.

Zasedanje pogodbenic je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer z Barcelonsko konvencijo. Akti, ki naj bi jih sprejeli na zasedanjih pogodbenic, so akti s pravnim učinkom. Predvideni akti bodo zavezujoči v mednarodnem pravu v skladu s členom 15(3) Protokola o virih na kopnem, kar zadeva predvidene regionalne načrte, in členom 29 Barcelonske konvencije, kar zadeva predvidene spremembe prilog k Protokolu o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti. Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma. Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

Predlog stališča, ki ga je oblikoval Svet Unije, naslavlja splošno podporo Unije pri sprejemu treh regionalnih akcijskih načrtov (v nadaljevanju: regionalni načrt) v okviru člena 15 Protokola o virih na kopnem, ki stremi k preprečevanju, zmanjšanju in popolni odstranitvi onesnaženja Sredozemskega morja zaradi odlaganja odpadkov iz kopnega, kjer je to mogoče. Cilj sprejema treh regionalnih načrtov je zmanjšati in preprečiti onesnaženje v Sredozemlju zaradi netrajnostih praks na področju kmetijskega upravljanja, upravljanja z morskimi organizmi in upravljanja meteornih voda v mestih. Načrti služijo kot orodje za odpravo onesnaženja iz virov in dejavnosti na kopnem, pri čemer so skladno s členom 15(3) Protokola o virih na kopnem, časovnice in ukrepi, sprejeti v okviru regionalnega načrta, zavezujoči.

Unija podpira sprejem treh regionalnih načrtov, in sicer: regionalni akcijski načrt za upravljanje kmetijstva, regionalni akcijski načrt za upravljanje akvakulture in regionalni akcijski načrt za upravljanje meteornih voda v mestih, in podaja stališča, podrobneje opisana v nadaljevanju.

1. Regionalni akcijski načrt za upravljanje kmetijstva

Regionalni načrt je v skladu z mednarodno prepoznanimi cilji trajnostnega razvoja, še posebej s ciljem 2, ki stremi k odpravi lakote, zagotovitvi prehranske varnosti in boljšo prehrano ter k spodbujanju trajnostnega kmetijstva; ciljem 6, ki podpira zagotavljanje dostopa do čiste pitne vode in sanitarij ter s ciljem 14 za ohranjanje in vzdržno uporabo oceanov, morij in morskih virov. Predviden načrt je prav tako v skladu s Konvencijo ZN o boju proti dezertifikaciji in Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih. Unija podpira sprejem načrta tudi zato, ker je v popolni skladnosti z ambicijo, ki jo zasleduje v okviru Evropskega zelenega dogovora (v nadaljevanju: EZD), strategije Unije »«od vil do vilic» ter strategije za biotsko raznovrstnost, s katerimi si Unija prizadeva za zmanjševanje onesnaženosti in spodbuja kmetovanje z nizkimi vložki. Stališče Unije je tudi, da je vsebina predmetnega regionalnega načrta skladna s širšimi politikami Unije na področju varovanja kakovosti vodnih teles in varstva morskega ter obalnega okolja pred onesnaževanjem s kopenskimi viri. Nenazadnje je regionalni načrt mogoče umestiti v že obstoječ okvir politik Unije na področju trajnostne uporabe pesticidov in zmanjšanja izgube hranil.

2. Regionalni akcijski načrt za upravljanje akvakulture

Regionalni načrt je v skladu z mednarodnim trajnostnim ciljem 14 za ohranjanje in vzdržno uporabo oceanov, morij in morskih virov ter ostalimi mednarodnimi in regionalnimi smernicami in pobudami povezanimi s trajnostnim razvojem akvakulture. Unija v stališču pripoznava, da predmetni regionalni načrt sledi zavezam Unije v EZD in povezanimi strategijami ter usmeritvami, še posebej Strateških usmeritev Evropske Komisije za bolj trajnostno in konkurenčno akvakulturo EU v obdobju med 2021 in 2030. S to strategijo je Evropska Komisija na poti k izboljšanju okoljskega odtisa akvakulture in zmanjšanja onesnaževanja s plastiko, kot tudi k okreelitvi okoljskih politik za zagotavljanje dobre kvalitete EU morskih in obmorskih območij.

3. Regionalni akcijski načrt za upravljanje meteornih voda v mestih

Regionalni načrt naslavlja vprašanja zmanjšanja in obvladovanja količin meteorne vode v mestih ter probleme onesnaženja, ki so posledica upravljanja z meteorno vodo. Načrt je skladen s politikami Unije na področju varovanja kakovosti vodnih teles Unije in varstva morskega ter obalnega okolja pred onesnaževanjem s kopenskimi viri. Nenazadnje je regionalni načrt mogoče umestiti tudi v že obstoječ okvir politik Unije na področju ustreznega upravljanja s komunalnimi odpadnimi vodami.

Zaveze, ki sledijo sprejemu vseh treh regionalnim načrtov, in jim Unija v svojem stališču pritrjuje, so sledeče:

- vzpostavitev regulativnega okvirja za regionalni načrt za upravljanje kmetijstva do leta 2028 in izvajanje ukrepov za zmanjšanje vnosa onesnaževal in drugih odpadkov ter prispevek k trajnostnemu kmetijstvu, do leta 2030;

- vzpostavitev regulativnega okvirja za regionalni načrt za upravljanje akvakulture do leta 2027; ki določa operativne pogoje za akvakulturne objekte in izvajanje ukrepov za zmanjšanje onesnaževanja zaradi dejavnosti akvakulture (do 2028/2030), spodbujanje okoljsko trajnostne akvakulture (do leta 2027) in uravnavanje nastajanja plastičnih odpadkov iz akvakulture (do leta 2028);

- vzpostavitev regulativnega okvirja, da se zmanjšajo količina odtoka meteornih voda in največji pretoki ter obravnavajo vidiki, povezani z onesnaževanjem, pri upravljanju meteorne vode v mestih (do leta 2028); izvajanje načrtov upravljanja meteornih voda do leta 2030 na podlagi izbora veljavnih nadzornih ukrepov in izvajanje sezonskega vzdrževanja sistemov za zbiranje meteornih voda (do leta 2028), da se zagotovi njihovo učinkovito delovanje.

Stališče Unije v drugem delu izraža podporo k vključitvi 9 novih vrst hrustančnic, v že obstoječa Aneksa II in Aneksa III k Protokolu o posebnih zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti. V skladu z ocenami rdečega seznama ogroženih vrst Svetovne zveze za varstvo narave (IUCN)12 so vrste hrustančnic, za katere se predlaga vključitev v Prilogo II („prizadete ali ogrožene vrste“) oziroma III (vrste, katerih izkoriščanje je urejeno), bodisi (kritično) prizadete, ranljive ali potencialno ogrožene. Predlagana vključitev vrst in utemeljitev sta zato v skladu s Sklepom IG.17/14 o skupnih merilih za predlaganje sprememb prilog II in III k Protokolu o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti.

Namen spremembe prilog II in III k Protokolu o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti je vključitev devetih vrst hrustančnic: šest vrst iz Priloge II (seznam prizadetih ali ogroženih vrst) in tri vrste iz Priloge III (seznam vrst, katerih izkoriščanje je urejeno). Spremembe prilog k Protokolu začnejo veljati za vse pogodbenice Protokola o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti po izteku obdobja, ki ga določijo pogodbenice ob sprejetju spremembe, v skladu s členom 23 Barcelonske konvencije in členom 14(1) Protokola o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti.

Predlagane spremembe so popolnoma v skladu z ambicijami Unije v okviru strategije EU za biotsko raznovrstnost ter njenimi mednarodnimi zavezami za zaščito in obnovo biotske raznovrstnosti v okviru Konvencije ZN o biološki raznovrstnosti. Skladne so tudi s pristopom Unije na področju ribiške politike EU k varstvu ribolovnih virov in morskih ekosistemov s tehničnimi ukrepi, ki temelji na priporočilih regionalnih organov. Zato se predlaga, da Unija podpre spremembo prilog II in III k Protokolu o posebej zavarovanih območjih in biotski raznovrstnosti.

OCENA VPLIVOV IN POSLEDIC PREDLOGA ZADEVE EU:

Vpliv na pravni red

Ni vpliva na pravni red.

Posledice za proračun

Niso predvidene.

Vpliv na gospodarstvo

Niso predvidene

Vpliv na javno upravo

Niso predvidene

Vpliv na okolje

Pozitiven vpliv in okrepljeno sodelovanje za zdravo okolje in sredozemsko gospodarstvo ob hkratnem zmanjševanju podnebnih sprememb.

Drugo

C)

Predstavniki RS, ki bodo zastopali stališče RS v institucijah EU:

Štefanija Novak, SPBR, Tadeja Prosen, SPBR, Matevž Gotovnik, SPBR